

KOERSDOCUMENT 2018 - 2022

VERNIEUWEND BESTUREN IN NOORD-BEVELAND

INLEIDING

Tijdens de informatieronde en aansluitend het formatieproces is door de vertegenwoordigers van alle politieke partijen de wens uitgesproken tot het ontwikkelen van een koersdocument. In dit koersdocument worden de speerpunten van het gemeentelijk beleid voor de periode 2018-2022 zichtbaar gemaakt.

Een document dat recht doet aan de opvattingen van de verschillende fracties in de nieuw gekozen gemeenteraad.

De gemeenteraad verzoekt aan het college dit koersdocument te vertalen naar programma's die jaarlijks bij de gemeentebegroting worden vastgesteld.

De partijen die in het college vertegenwoordigd zijn rekenen het tot hun verantwoordelijkheid om tegen de achtergrond van de bestuurlijke vernieuwingsgedachte ook die partijen die geen deel uit maken van het college op een actieve wijze te informeren.

Dit koersdocument is mede tot stand gekomen door een tweetal raadsbijeenkomsten waarbij ook door externe stakeholders de gelegenheid is geboden om deskundige en ervarings-input te leveren.

WAAR STAAN WE?

Noord-Beveland is een groene oase in de Zeeuwse Delta waar het goed toeven, wonen, werken en recreëren is.

Het voormalig eiland heeft een grote aantrekkingskracht op de toeristen en mede daardoor is het voorzieningenniveau relatief hoog.

Onze verhoudingen tussen gemeenteraad, college van burgemeester en wethouders en de ambtelijke organisatie zijn goed. Binnen onze gemeenteraad is er het besef dat gezamenlijk optrekken als raad ook gewenst is om de uitdagingen voor de toekomst aan te gaan.

Onze gemeente is bestuurlijk en ambtelijk in control en de begroting is meerjarig structureel en reëel sluitend.

Kijkend naar onze inwoners willen we als lokale overheid een andere rol innemen, waarin wij de regie voeren en faciliteren en waarbij de inzet is om te komen tot een gedeelde verantwoordelijkheid voor de verdere ontwikkeling van Noord-Beveland. En daarbij gaat het om zowel de inwoners als de ondernemers en maatschappelijke organisaties. Dat vraagt ook om een andere manier van communiceren.

We zijn ons ervan bewust dat een aantal speerpunten van gemeentelijk beleid slechts gerealiseerd kan worden als dat in samenwerking met andere gemeenten, maatschappelijke instellingen etc. geschiedt.

PROGRAMMA 1 BESTUUR

Wij onderstrepen als gemeenteraad nadrukkelijk de wens van het college tot bestuurlijke vernieuwing maar tegelijkertijd ook de borging van continuïteit. Daarbij past het om een bestuurder binnen het college verantwoordelijk te maken voor onze vernieuwingsambities. Deze richten zich onder meer op de besluitvorming door onze raad middels themavergaderingen, de bevordering van het debat binnen de gemeenteraad en de dienstverlening aan onze burgers. Dat laatste vraagt om een professionele ambtelijke organisatie die kwantitatief en kwalitatief op sterkte is en waarbij gebruik wordt gemaakt van digitale middelen.

In het formatieproces is naar voren gekomen dat wij allen hechten aan het belang te komen tot **een integrale samenhangende brede visie op de toekomst van het eiland, o.a. op het gebied van de landbouw, ecologie, duurzaamheid en economie/vrijtijdseconomie.**

We zijn een grote voorstander van het meer betrekken van de burger bij gemeentelijk beleid. We volstaan daarbij niet alleen om dat te doen via de dorpsraden. We gaan graag op zoek naar andere manieren om de betrokkenheid van de burgers te vergroten. De werkwijze zoals die is gevolgd bij de RONDON plannen zijn daarvan een goed voorbeeld.

Belangrijk bij dit alles is een transparante en professionele communicatie, niet alleen met onze inwoners, maar tevens met maatschappelijke organisaties en externe stakeholders. We vinden het belangrijk dat ook moderne digitale ontwikkelingen worden gevolgd. Die hebben sinds de in 2014 vastgestelde communicatienota een hoge vlucht genomen. Gezien die ontwikkelingen verdient het aanbeveling de nota communicatie tegen het licht te houden.

Wij hechten zeer aan eigenheid en zelfstandigheid van onze mooie gemeente maar beseffen ook dat voor die zelfstandigheid een goede en effectieve samenwerking met andere gemeenten noodzakelijk is. Of met andere woorden: samenwerking is een logisch gevolg van onze wens om bestuurlijk zelfstandig te blijven.

Integriteit van bestuurders en ambtenaren vormt een van de belangrijkste voorwaarden voor het vertrouwen van burgers in het openbaar bestuur en staat daarmee hoog op onze bestuurlijke agenda. De bijzondere kenmerken van de overheidstaken, zoals de besteding van publieke middelen en een monopolypositie op vele terreinen, vereisen dat de overheid ten aanzien van integriteit een duidelijk beleid hanteert.

Gemeentelijke regels en beleid zijn vastgelegd in diverse verordeningen en beleidsnota's. Een aantal daarvan is gedateerd. Wij zijn er een voorstander van verordeningen en beleidsnota's met regelmaat te toetsen op nut, noodzaak, toepasbaarheid en actualiteit en hiervoor een verantwoorde planning te hanteren.

PROGRAMMA 2 OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID

Voor onze gemeenteraad vormt veiligheid een belangrijk thema. Wij streven onveranderd naar een veilige gemeente, voor onze inwoners en voor de vele recreanten/toeristen die onze gemeente jaarlijks bezoeken.

In de binnenkort te herziene nota Integrale Veiligheid zal expliciete aandacht gegeven worden aan de thema's "ondermijning, verwarde personen en zorgmijders". Met name de categorie zorgmijders geeft veel overlast in de buurt. Dat vraagt om een gedegen lokale aanpak waarbij samenwerking met het sociaal domein wenselijk en onontbeerlijk is.

Gemeenten die met ondermijnende criminaliteit van doen hebben scherpen hun beleid steeds meer aan met als gevolg dat er een zgn. waterbedeffect ontstaat en de criminaliteit zich elders, in andere gemeenten, gaat voordoen. Ondermijning verdient dan ook veel aandacht. Enerzijds door de inzet van politie en Boa's, anderzijds ook door een signaalfunctie vanuit de burger opdat de politie zich actiever kan inzetten. Het blijkt dat er in dat opzicht nog de nodige schroom is bij burgers. Het is dan ook zinvol om na te gaan op welke wijze de bereidheid bij burgers tot het doen van meldingen vergroot kan worden.

PROGRAMMA 3 VERKEER EN VERVOER

Veiligheid en onderhoud van de openbare ruimte is een belangrijk aandachtspunt, alsmede openbaar vervoer op ons eiland. De raad beschikt over een openbaar vervoerscommissie die alert op de hoogte blijft van de ontwikkelingen.

Wij willen in samenspraak met onze inwoners komen tot integrale beheersplannen waarin de scenario's ten aanzien van de verschillende kwaliteitsniveaus en de daarmee samenhangende kosten inzichtelijk zijn gemaakt. Uiteraard blijft de raad aan zet voor wat betreft het kwaliteitsniveau en de kosten. We vragen aandacht voor duurzaamheid en klimaatbestendigheid van de openbare ruimte.

PROGRAMMA 4 ECONOMIE

De lokale economie is van grote betekenis voor het eiland. Wij zijn van oordeel dat de lokale economie gezond moet blijven. Er moet sprake zijn van een goed vestigingsklimaat. We willen werkgelegenheid bevorderen en willen de ondernemers de ruimte geven om te doen waar ze goed in zijn, en dat is ondernemen. Waar nodig wil de gemeente faciliteren.

Ondernemers hechten sterk aan een goed openbaar vervoer, het oplossen van een tekort aan arbeidskrachten en het bieden van huisvesting daaraan.

Ook willen we aandacht geven aan de landbouw, zowel de traditionele als innovatieve. Onze landbouwers staan nu maar ook in de toekomst voor keuzen waar ze niet alleen zelf voor verantwoordelijk kunnen en moeten zijn.

Bij de ontwikkeling van de integrale samenhangende visie verdienen deze aspecten bijzondere aandacht.

PROGRAMMA 5 ONDERWIJS

Goed onderwijs is van grote betekenis voor de ontwikkeling van het individu en van de samenleving.

Wij prijzen ons gelukkig dat er sprake is van een adequaat aanbod van scholen en inhoudelijk goed onderwijs. Samen met Albero, Primas en Kibeo willen we gaan werken aan een nieuwe onderwijsvisie ingaande 2021.

PROGRAMMA 6 CULTUUR, RECREATIE EN SPORT

Gelet op het grote economisch belang van de vrijetijdssector voor onze gemeente willen we werken aan het behoud en doorontwikkeling van kwaliteit in de sector. Dit doen we samen met de ondernemers, Recron, VVV en andere betrokken belangenorganisaties, en we hebben daarbij specifieke aandacht voor innovatie. Op deze wijze kan ook input verkregen worden voor de brede integrale visie waarvoor wij ons in het formatieproces hebben uitgesproken.

We realiseren ons dat ook hier samenwerking met de regio van betekenis is om de gestelde doelen te bereiken.

We kennen grote waarde en betekenis toe aan cultuurbehoud en cultuurgeschiedenis die zo bepalend zijn voor onze identiteit. Bestaand beleid op dit gebied maar ook op dat van de sport, zal worden gecontinueerd.

PROGRAMMA 7 SOCIALE VOORZIENINGEN, MAATSCHAPPELIJKE DIENSTVERLENING EN ZORG

Wij bieden service aan onze inwoners door middel van het Sociaal Loket dat als meldpunt dient voor alle zorgvragen. We zorgen van daaruit voor een integrale multidisciplinaire aanpak.

Het gaat daarbij om afstemming van zorgvraag en zorgaanbod bij ouderen en jeugd, en kwetsbare burgers onder ons. Maar het gaat evengoed om eenzaamheid, zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid en intensieve betrokkenheid vanuit de diverse geledingen in de samenleving om het gemeentelijk beleid op het Sociaal Domein vorm te geven. We willen in dat verband dan ook zeker het gesprek met onder andere de dorpsraden aangaan.

Het is goed te constateren dat het declaratiefonds een effectief middel is gebleken in het kader van het armoedebeleid en dat het bijdraagt aan de maatschappelijke participatie van de doelgroep.

PROGRAMMA 8 VOLKSGEZONDHEID EN MILIEU

Onze gemeentelijke opgaven zijn steeds meer verbonden met wereldwijde opgaven. Deze nieuwe raadsperiode biedt kansen om de komende jaren acties te ondernemen samen met inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties. Acties die lokaal bijdragen aan duurzame ontwikkeling maar daarmee ook mondiaal effect hebben

Duurzaamheid hoort een hoge plaats in te nemen op onze agenda. Tegelijkertijd vervullen we een voorbeeldfunctie als het gaat om verduurzaming van onze eigen

gebouwen, terreinen en materieel. Voor een deel hebben we daarin al bescheiden stapjes gezet.

We willen echter in deze periode tot een duurzaamheidsagenda komen met daarin een brede visie. Bij het opstellen daarvan betrekken we in ieder geval de Energie(k) Coöperatie Noord-Beveland en onze inwoners. *)

Onze gemeente leent zich met zijn open en weidse landschap bij uitstek voor wind – en zon energie. Op dit moment voldoet onze gemeente met de productie van windenergie al aan een van de doelstellingen om in 2050 energieneutraal en klimaatbestendig te zijn. De vraag die wij in de komende periode zullen moeten beantwoorden is of we zullen volstaan met de huidige productie of dat we met een hogere productie solidair zullen zijn met gemeenten die niet (kunnen) voldoen aan de nationale opgave om energieneutraal en klimaatbestendig te worden. Beantwoording van de vraag kan niet los gezien worden van de invloeden die de productie van wind – en zon energie (windmolens en zonnepanelen) hebben op natuur en landschap en de agro-economie.

**) De handreiking van de Vereniging Nederlandse Gemeente (VNG) “gemeenten4GlobalGoals, samen op weg naar een duurzame gemeente” kan daarbij mede door de inspirerende praktijkvoorbeelden van zinvolle betekenis zijn.*

Afval

In het Rijksbrede Programma Circulaire Economie is bepaald dat de hoeveelheid huishoudelijk restafval wordt verlaagd van 240 kilogram per inwoner per jaar (basis 2014) naar maximaal 100 kilogram per inwoner per jaar in 2020, en maximaal 30 kilogram per inwoner per jaar in 2025. Op dit moment bedraagt het restafval in onze gemeente 285 kg per inwoner. Ons streven is er op gericht om minder afval te produceren, en om met behulp van een betere afvalscheiding aan de doelstelling te kunnen voldoen. We wensen in dat verband meer inzicht in de verschillende scenario's waarmee we dat kunnen verwezenlijken. En omdat onze inwoners ook een belangrijke rol en verantwoordelijkheid hebben, vragen we specifieke aandacht voor de communicatie, een betere kennis op het waarom en hoe te scheiden.

PROGRAMMA 9 RUIMTELIJKE ORDENING EN VOLKSHUISVESTING

We gaan ons de komende jaren richten op de uitvoering van de Omgevingswet zoals nu gepland staat voor het jaar 2021. Het proces om te komen tot een omgevingsvisie zal een interactief karakter hebben waarbij inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers onze partners zijn.

De input die we dit jaar gaan leveren aan omgevingsvisie van de provincie kunnen we gebruiken als bouwstenen voor de eigen omgevingsvisie.

We zien erop toe dat bij de ruimtelijke ontwikkeling het behoud en het versterken van de landschappelijke waarde voldoende aandacht krijgt. (landbouw en veeteelt) Met name ook in de relatie tot de energietransitie zal er sprake moeten zijn van een goede balans tussen mogelijkheden om energie op te wekken en de landschappelijke kwaliteit.

Ofschoon de Nota Grondbeleid nog een horizon heeft tot 2023 zijn er voldoende omstandigheden (economisch, sociaal-maatschappelijk) die aanleiding zijn om de

nota tegen het licht te houden. Conform de nota zullen de opbrengsten uit nieuwe grondexploitaties worden aangewend voor sloop en opwaardering van bestaande woningen en nieuwbouw, mits de algemene reserve van voldoende niveau is.

In al onze kernen zullen er voldoende woningen zijn, zowel in de sociale sector als in de vrije sector, voor jongeren (starters) en ouderen. Duurzaam maken en duurzaam bouwen is daarbij een belangrijk uitgangspunt. De subsidieregeling Duurzaam Bouwen, waarvan de reikwijdte verder zal worden gezien, blijft onverminderd van kracht.

We bieden ruimte voor experimenteren met alternatieve woonvormen en gaan daarover het overleg met de provincie aan.

De kwaliteit van de woningbouw verdient evenzeer onze aandacht, evenals de aandacht voor de vergrijzing. Onlangs zijn er met RWS prestatieafspraken gemaakt voor het jaar 2018. We zijn er voorstander van dat evenals in de voorbij vierjaarlijkse periode opnieuw voor 2019-2023 nieuwe meerjarige afspraken in prestatieafspraken worden vastgelegd en het bestaande beleid wordt geëvalueerd.

PROGRAMMA 10 FINANCIEN

We blijven een gezond verantwoord financieel beleid voeren met een structureel sluitende begroting voor de komende vier jaren. We willen lastenverhogingen voor de burger zoveel mogelijk voorkomen.

We zijn ons ervan bewust dat door de vaststelling van dit koersdocument pas in de vergadering van de gemeenteraad van 20 september, de financiële consequenties ervan niet doorgerekend kunnen worden in de begroting voor 2019 (en volgende jaren).

We verzoeken het college echter wel zo snel mogelijk een meerjarige strategische planning te overleggen waarin onze ambities zijn vertaald om daarmee uiteindelijk tot een gezamenlijke prioritering te kunnen komen.

Wissenkerke, augustus 2018

De fractie van NBB: de fractie van de VVD: de fractie van de SGP:

Y.E.M. van der Maas-Maas D.P. Hage C. v.d. Woestijne

De fractie van het CDA: de fractie van BEN: de fractie van PvdA: de fractie van D66

J. Sandee drs. M.J. Faasse C. Quinten J.H.B.J. Dijkstra