

Raadsvergadering
d.d. 24-01-2019

Aan de Raad

No. 7.

Wissenkerke, 18-12-2018

Onderwerp:

Het Commissariaat voor de Media vóór of uiterlijk op 30 januari 2019 positief adviseren over de vraag of Stichting Streekomroep de Bevelanden voldoet aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt.

Voorstel/alternatieven

Vóór of uiterlijk op 30 januari 2019 gezamenlijk eensluidend met de gemeenteraden van de gemeenten Borsele, Goes, Kapelle en Reimerswaal het Commissariaat voor de Media positief adviseren over de vraag of Stichting Streekomroep de Bevelanden voldoet aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt.

Inhoud aanvraag/aanleiding ambtshalve besluit

Op 17 mei 2018 heeft het Commissariaat voor de Media aan de gemeenteraad van de gemeente Noord-Beveland bericht dat zij van Stichting Streekomroep de Bevelanden een aanvraag heeft ontvangen om te worden aangewezen als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Borsele, Goes, Kapelle, Noord-Beveland en Reimerswaal. Alvorens het Commissariaat voor de Media een beslissing neemt over deze aanvraag dient de gemeenteraad op grond van artikel 2.61 lid 3 Mediawet 2008 het Commissariaat voor de Media te adviseren over de vraag of Stichting Streekomroep de Bevelanden voldoet aan de eisen die artikel 2.61 lid 2 Mediawet 2008 stelt. Nu de aanvraag betrekking heeft op meerdere gemeenten dienen de gemeenteraden van de verschillende gemeenten een gezamenlijk advies uitbrengen. Aan de voorwaarden van een gezamenlijk advies is voldaan als:

- de betrokken gemeenteraden in hun adviezen verwoorden dat zij in aanmerking hebben genomen dat het een aanwijzingsaanvraag betreft voor meerdere gemeenten;
- de adviezen van de gemeenteraden betrekking hebben op een programmabeleidbepalend orgaan met dezelfde samenstelling; en
- de adviezen eensluidend zijn.

De gemeenteraad dient het Commissariaat voor de Media de navolgende documenten te verstrekken: het advies over de aanwijzing (getekend besluit), het raadsvoorstel en de notulen van de raadsvergadering, dan wel indien er geen notulen worden gemaakt de vermelding waar de raadsvergadering kan worden beluisterd of bekeken.

Bijlage 1: brief Commissariaat voor de Media d.d. 17 mei 2018

Indien het Commissariaat voor de Media na positief advies van de gemeenteraden Stichting Streekomroep de Bevelanden aanwijst als lokale publieke media-instelling heeft dit voor de gemeenten die positief hebben geadviseerd tot gevolg dat zij het functioneren van Stichting Streekomroep de Bevelanden moeten bekostigen. De bekostiging betreft de vergoeding van kosten die rechtstreeks verband houden met het verzorgen van de lokale publieke mediadienst, voor zover die kosten niet op andere wijze zijn gedekt, op zodanige wijze dat op lokaal niveau in een toereikend media-aanbod kan worden voorzien en continuïteit van de bekostiging is gewaarborgd (artikel 2.170b lid 1 en 2 Mediawet 2008). In het gemeentefonds is structureel een bedrag voor lokale omroepen gestort. Voor 2019 is het richtbedrag € 1,28 per huishouden. Indien gemeenteraden een gezamenlijk positief advies hebben uitgebracht, dienen de colleges van b en w van de desbetreffende gemeenten gezamenlijk voor de bekostiging zorg te dragen. Dit naar rato van het aantal huishoudens. Zoals volgt uit het vorengaande is het bedrag van € 1,28 slechts een richtbedrag. Het uiteindelijke bedrag kan hoger of lager uitvallen, afhankelijk van de bijdrage die de omroep vraagt in de bekostiging. De aanwijzing door het Commissariaat voor de Media geschiedt voor een periode van vijf jaar en eindigt van rechtswege.

Ongeveer tegelijkertijd met de aanvraag van Stichting Streekomroep de Bevelanden heeft het Commissariaat voor de Media ook een aanvraag ontvangen van Stichting Radio Beveland om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Goes, Reimerswaal en Borsele. Gelet op het feit dat er slechts één omroep kan worden aangewezen als lokale publieke media-instelling is in overleg met het Commissariaat voor de Media door de gemeenten aan beide omroepen het verzoek gedaan om te kijken of zij wellicht zouden kunnen fuseren. Dit heeft begin september 2018 geleid tot een samengaan van de omroepen die ook overeenstemming hebben bereikt om verder te gaan onder dezelfde aanvraag, namelijk die van Stichting Streekomroep de Bevelanden.

De behandelend ambtenaren van de betreffende gemeenten hebben vervolgens in oktober 2018 gezamenlijk overleg gevoerd over de vraag of Stichting Streekomroep de Bevelanden voldoet aan de eisen die artikel 2.61 lid 2 Mediawet 2008 stelt. Naar aanleiding van deze besprekingen is de lijst met de samenstelling van het programmabeleidbepalende orgaan door Stichting Streekomroep de Bevelanden aangepast ter bevordering van de representativiteit voor de betreffende gemeenten.

Vóór of uiterlijk op 30 januari 2019 dienen de gemeenteraden van de betreffende gemeenten aan het Commissariaat voor de Media een advies uit te brengen over de vraag of Stichting Streekomroep de Bevelanden voldoet aan de eisen die artikel 2.61 lid 2 Mediawet stelt.

Bijlage 2: mail Commissariaat voor de Media d.d. 3 oktober 2018 verdaging adviestermijn

Artikel 2.61 lid 2 Mediawet 2008 formuleert de navolgende eisen:

“Voor aanwijzing komen slechts in aanmerking instellingen die:

- a. rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid zijn;*
- b. zich volgens de statuten uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel stellen het op regionaal respectievelijk lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht door het verzorgen van media-aanbod dat gericht is op de bevrediging van maatschappelijke*

behoefden die in een provincie, een gemeente of een deel van de provincie waarop de instelling zich richt leven, en het verrichten van alle activiteiten die nodig zijn om daarmee een publieke taak te vervullen; en

- c. *volgens de statuten een orgaan hebben dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt en dat representatief is voor de belangrijkste in de desbetreffende provincie of gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen.”*

Achtereenvolgens zullen de betreffende eisen worden nagelopen:

- a. Stichting Streekomroep de Bevelanden is een rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid. Blijkens de statuten en het uittreksel uit het Handelsregister van de Kamer van Koophandel is er sprake van een stichting. Zodat aan dit vereiste wordt voldaan.

Bijlage 3: uittreksel Handelsregister Kamer van Koophandel Stichting Streekomroep de Bevelanden

Bijlage 4: statutenwijziging Stichting Streekomroep de Bevelanden d.d. 25 april 2018

- b. Stichting Streekomroep de Bevelanden stelt zich blijkens haar statuten (artikel 3 lid 1 en 2) uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel het op lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht door het verzorgen van media-aanbod dat gericht is op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in de gemeenten waarop de stichting zich richt leven en het verrichten van alle activiteiten die nodig zijn om daarmee een publieke taak te vervullen. Aan het vereiste genoemd in artikel 2.61 lid 2 onder b Mediawet 2008 wordt eveneens voldaan.

- c. Stichting Streekomroep de Bevelanden heeft blijkens artikel 10 van haar statuten een programmabeleidend orgaan (hierna: “PBO”) dat tot taak heeft: het bepalen van het beleid voor het media-aanbod, toetsing van de in het programmabeleid verwoorde uitgangspunten, het geven van adviezen aan de algemene vergadering en bestuur en het opstellen van een jaarlijkse rapportage aangaande het gevoerde en gerealiseerde programmabeleid.

Het tweede deel van het vereiste genoemd in artikel 2.61 lid 2 onder c Mediawet 2008 ziet op de representativiteit van het PBO. De gemeenteraden dienen de vraag te beantwoorden of het PBO representatief is voor de belangrijkste in de gemeenten voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen.

Hieronder staan enkele voorbeelden van concrete (sub)stromingen die door het Commissariaat voor de Media worden genoemd en die vallen onder de in de Mediawet 2008 genoemde hoofdstromingen:

- maatschappelijke zorg en welzijn;
- kunst en cultuur;
- kerkgenootschappen en genootschappen op geestelijke grondslag;
- onderwijs en educatie;
- werkgevers;
- werknemers;
- etnische en culturele minderheden;
- sport en recreatie;
- jongeren;
- ouderen;
- agrarische sector.

De verplichting van lokale omroepen om in hun PBO tenminste een vertegenwoordiger van etnische en culturele minderheden op te nemen, is komen te vervallen.

Leden (meestal deskundig op een bepaald gebied) die geen stroming in de gemeente vertegenwoordigen, hebben zitting op persoonlijke titel. Zij behoren echter wel in aantal een minderheid te vormen.

Er bestaan geen toetsingscriteria voor de representativiteit van het PBO. De wetgever laat dit geheel ter beoordeling aan de gemeenteraden van de betreffende gemeenten. Uiteraard dient dit oordeel wel door de gemeenteraden te worden onderbouwd. Met name in het geval de gemeenteraad een negatief advies over de representativiteit wil afgeven, zal de gemeenteraad haar negatieve advies deugdelijk dienen te motiveren.

Op 19 november 2018 is door Stichting Streekomroep de Bevelanden een aangepaste PBO-lijst aan de gemeenten verstrekt. Het voorgestelde PBO bestaat momenteel uit 35 personen. De spreiding van de leden over de gemeenten is als volgt: 17 leden uit Goes, 2 leden uit Borsele, 2 leden uit Reimerswaal, 4 leden uit Kapelle, 7 leden uit Noord-Beveland en 2 leden die niet expliciet in één van de gemeenten zijn gevestigd, maar meer overkoepelend opereren. Van belang is dat leden voldoende binding hebben met de betreffende gemeenten om de betreffende stroming voor (nagenoeg) alle betrokken gemeenten te kunnen vertegenwoordigen. De PBO-lijst, alsmede de verklaringen van de vertegenwoordigers worden vertrouwelijk aan het college en de gemeenteraad ter hand gesteld in verband met de bescherming van de privacy ingevolge de Algemene verordening gegevensbescherming (hierna: "AVG").

Bijlage 5: PBO-lijst en verklaringen vertegenwoordigers (vertrouwelijk i.v.m. AVG)

In bijgaand (*) overzicht wordt de representativiteit van de betreffende leden per (sub)stroming getoetst.

Bijlage 6: Overzicht toetsing representativiteit PBO-leden

Aangezien er geen duidelijke richtlijnen omschreven zijn om de representativiteit van het PBO eenduidig te kunnen bepalen, is het lastig om hier een objectief advies in te kunnen geven. Ambtelijk wordt samen met de collega's van de gemeenten Goes, Reimerswaal, Kapelle en Borsele geconcludeerd dat voornoemd PBO in zijn geheel voldoende representatief geacht kan worden voor de belangrijkste maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen in de betreffende gemeenten.

Gelet op het voorgaande wordt de gemeenteraden van de gemeenten Goes, Kapelle, Reimerswaal, Borsele en Noord-Beveland voorgesteld het Commissariaat voor de Media gezamenlijk en eensluidend een positief advies te geven. Mocht de gemeenteraad toch tot het besluit komen om een negatief advies af te geven, dan dient dit deugdelijk te worden gemotiveerd.

Aan Stichting Streekomroep de Bevelanden is reeds aangekondigd dat als de gemeenteraden positief adviseren en een aanwijzing plaatsvindt de gemeenten voornemens zijn een convenant vijf jaren afspraken met Stichting Streekomroep de Bevelanden te sluiten conform het model convenant van de VNG, waarin tevens wordt opgenomen dat ter uitvoering van de jaarlijkse financiële controle een begroting van de voorgenomen activiteiten aan de gemeentebesturen wordt verstrekt met tevens een overzicht van de activiteiten die zijn verricht.

Wettelijke grondslag

Mediawet 2008

Inhoud extern advies

n.v.t.

Resultaat horen

n.v.t.

Belangenafweging

n.v.t.

Motivering

Op grond van artikel 2.61 lid 3 Mediawet 2008 dient de gemeenteraad het Commissariaat voor de Media te adviseren over de vraag of de instelling die een verzoek doet om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voldoet aan de eisen die artikel 2.61 lid 2 Mediawet 2008 stelt. Aangezien er sprake is van een aanvraag die ziet op meerdere gemeenten dienen de gemeenteraden een eensluidend gezamenlijk advies aan het Commissariaat voor de Media te geven.

Voor de motivering ten aanzien van de eisen die aan de lokale publieke media-instelling worden gesteld, verwijs ik u naar hetgeen vermeld onder het kopje "Inhoud aanvraag/aanleiding ambtshalve besluit".

Financiële gevolgen

Indien de gemeenteraad het Commissariaat voor de Media positief adviseert en Stichting Streekomroep de Bevelanden vervolgens wordt aangewezen als lokale publieke media-instelling ontstaat een bekostigingsplicht voor de gemeenten (zoals eerder in dit advies al opgemerkt). In het Gemeentefonds is structureel een bedrag voor lokale omroepen gestort. Voor 2019 is het richtbedrag € 1,28 per huishouden (circa 3653 huishoudens). Dit bedrag is slechts een richtbedrag. Het uiteindelijke bedrag kan hoger of lager uitvallen, afhankelijk van de bijdrage die de omroep vraagt in de bekostiging. Er is thans geen bedrag in de gemeentelijke begroting geraamd voor de lokale omroep. De bekostiging dient derhalve plaats te vinden vanuit de algemene uitkering uit het gemeentefonds. Indien aanwijzing plaatsvindt, dient het bedrag beschikbaar te worden gesteld via een Berap in 2019. Indien gemeenteraden een gezamenlijk positief advies hebben uitgebracht, dienen de colleges van b en w van de desbetreffende gemeenten gezamenlijk voor bekostiging zorg te dragen. Dit naar rato van het aantal huishoudens.

Mogelijke risico's

Indien een gemeente niet positief adviseert en de overige gemeenten wel, dan lost het Commissariaat voor de Media dit pragmatisch op door de aanwijzing alsdan te laten gelden voor de gemeenten die positief hebben geadviseerd. De totale bekostiging van de gemeente kan hierdoor stijgen.

Behandeld in informatieve raadsvergadering

d.d. 10 januari 2019. In deze raadsvergadering is u een memo toegezegd.

Deze memo zal ook bij de stukken worden gevoegd.