



**Veiligheidshuis**  
Zeeland

Veiligheidshuis Zeeland

# Cijfers 2018

Bestuurlijke verantwoording 2018

## Inhoudsopgave

1. Integrale procescoördinatie (IPC).....	3
1.1 IPC zaken .....	3
1.2 Afstemmingsoverleg.....	3
1.3 Consulten/adviezen.....	3
1.4 Concluderend .....	4
2. Informatieknooppunt.....	5
2.1 Woningontruiming .....	5
2.2 Leerplicht Casusoverleg (LCO).....	5
2.3 Personen met verward gedrag.....	6
2.4 Collegiaal overleg justitiële partners (COJ) .....	7
2.5 ZSM aanhoudingen.....	8
3. Faciliteren van samenwerking.....	9
3.1 Vergader- en gespreksruimten in het Veiligheidshuis .....	9
4. Re-integratie (ex)-gedetineerden.....	10
4.1 Detentiemeldingen.....	10
4.2 Bemiddeling en consultatie coördinatie re-integratie (ex)-gedetineerden .....	11
4.3 Ambulante begeleiding .....	12
4.4 Bestuurlijke Informatie Justitiabelen (BIJ).....	13
4.5 Inrichting stelselmatige daders (ISD-maatregel).....	14

## Inleiding

Het Veiligheidshuis Zeeland coördineert complexe casussen op het gebied van zorg, straf en bestuur. Als onafhankelijke organisatie brengen we verschillende partijen bij elkaar op neutraal terrein, leggen we verbindingen, maken we afspraken en houden we de regie. Zo zorgen we ervoor dat we zaken snel en adequaat kunnen oppakken. Tegelijkertijd voorkomen we dat organisaties langs elkaar heen werken en niet op de hoogte zijn van elkaars betrokkenheid. Op deze manier bestrijden we ernstige overlast en criminaliteit, verbeteren we persoonlijke situaties en zorgen we er samen voor dat Zeeland veiliger wordt.

Bij Veiligheidshuis Zeeland werken we in een team met professionals die expert zijn op het gebied van regie en coördinatie. Deze regisseurs brengen sinds 2009 professionals uit de zorg, veiligheid en gemeente bij elkaar. Zonder de verantwoordelijkheden van de ketenpartners over te nemen, dragen wij oplossingen aan voor gecoördineerde actie.

Veiligheidshuis Zeeland bewaakt de uitvoering van de afspraken en neemt initiatief als het proces stagneert. Dankzij de netwerksamenwerking worden complexe problemen integraal aangepakt en beter beheersbaar.

## Onze kerntaken

Veiligheidshuis Zeeland heeft drie kerntaken, die gebaseerd zijn op de landelijke meerjarenagenda:

- het faciliteren van samenwerking tussen de ketenpartners
- het functioneren als informatieknoppunt
- het voeren van integrale procescoördinatie.

Naast deze drie taken hebben we van de gemeenten de opdracht gekregen om de re-integratie van (ex)-gedetineerden te coördineren.

Op basis van bovenstaande taken is deze rapportage opgebouwd.

De cijfers zijn gegenereerd uit onze eigen bronsystemen. Deze kunnen door andere criteria of interpretatie verschillen met cijfers van onze ketenpartners.

# Cijfers Veiligheidshuis Zeeland 2018

## 1. Integrale procescoördinatie (IPC)

### 1.1 IPC zaken

De integrale proces coördinatie wordt vanuit het Veiligheidshuis uitgevoerd. Basis hiervoor is het landelijk kader Veiligheidshuizen. Het Veiligheidshuis neemt de regie in de meest complexe zaken waar straf, zorg en bestuur een rol in spelen waarbij sprake is van meerdere problemen op meerdere leefgebieden die leiden tot crimineel gedrag en/of overlast gevend gedrag. Samenwerking tussen meerdere ketens is hierbij nodig om tot een effectieve aanpak te komen.

### 1.2 Afstemmingsoverleg

De procescoördinator krijgt de vraag van externe organisaties om een zgn. afstemmingsoverleg te organiseren in complexe casuïstiek, waarbij het de bedoeling is om met alle partijen op één lijn te komen en afspraken te maken over samenwerking en communicatie. Dit is een éénmalig overleg om orde op zaken te krijgen in een casus. De procescoördinator is dan organisator van het overleg en zorgt dat de afspraken op papier komen te staan voor alle organisaties. Daarna sluiten we doorgaans gelijk weer af. Het komt voor dat tijdens het afstemmingsoverleg geconcludeerd wordt de casus aan te melden voor de integrale procescoördinatie

### 1.3 Consulten/adviezen

Professionals kunnen telefonisch advies inwinnen bij de integraal procescoördinatoren omtrent de algemene werkwijze van het Veiligheidshuis of inhoudelijke vragen omtrent een casus. De coördinatoren hebben hiervoor hun expertise en deskundigheid.

Gemeente	IPC zaken	Consultaties/adviezen	Afstemmingsoverleg
Vlissingen	25	21	16
Middelburg	20	8	5
Veere	2	1	1
Sluis	5	1	
Terneuzen	14	11	3
Hulst		3	3
Noord Beveland	1		
Goes	5	3	2
Kapelle	1		
Reimerswaal		1	
Borsele	2	2	
Schouwen-Duiveland	7		3
onbekend vanwege anonieme melding		13	
<b>Totaal</b>	<b>82</b>	<b>65</b>	<b>33</b>

Overzicht 2018 aantal gemelde personen per gemeente per categorie

Wie heeft er gemeld?

Organisatie	IPC zaken	Consultaties/adviezen	Afstemmingsoverleg
Gemeente (veiligheid)	36	8	2
Gemeente (toegang)	6	13	2
GGD(bemoeizorg)	1	2	1
William Schrikker Groep	1	1	3
Emergis	4	8	4
BIJ-gemandateerde	2		
Reclassering	1	5	4
Intervence	2	5	1
Penitentiare Inrichting	1		2
Politie	9	3	9
Openbaar ministerie	13		1
Team Re-integratie ex-gedetineerden	3	1	
Overdracht triage (afstemmingsoverleg)	2		
COJ Justitiepartners			2
Veilige Opvang		6	2
Leger des Heils	1	2	
Maatschappelijk Werk organisaties		5	
Raad voor de Kinderbescherming		2	
Woningbouw		4	
<b>Totaal</b>	<b>82</b>	<b>65</b>	<b>33</b>

Overzicht 2018 aantal meldende organisaties per categorie

#### 1.4 Concluderend

Veiligheidshuis is constant in ontwikkeling en er is geen bulkwerk meer. Casussen op maat worden door de integrale procescoördinatie uitgesplitst naar consultaties, afstemmingsoverleggen en/of integrale procesregie. Meldingen komen voornamelijk vanuit de gemeenten maar we zien ook dat partners ons beter dan voorheen weten te vinden, ook voor advies en consult.

	2018	2017	2016	2015
Procesregie (IPC)	82	93	63	45
Consultatie/afstemming	98	92	83	

## 2. Informatieknooppunt

Het informatieknooppunt kan gezien worden als een knooppunt voor kennis, advies en routing + opschaling. Het Veiligheidshuis Zeeland is een plek waar signalen van ketenpartners en de gemeenten bij elkaar kunnen komen, waar advies gevraagd kan worden over de aanpak van een casus en over waarnaar een casus gerouteerd kan worden. Hiermee kan voorkomen worden dat meerdere ketenpartners aan een casus werken zonder hiervan van elkaar op de hoogte te zijn. Het knooppunt draagt hiermee bij aan de 1gezin-1plan-1coördinator- gedachte.

Casuïstiek kan vanuit verschillende hoeken worden aangemeld bij het knooppunt. Binnen het knooppunt vindt samenwerking plaats met relevante partners in de zorg- en justitie/strafketen (justitie, reclassering, politie en behandelende zorgaanbieders).

### 2.1 Woningontruiming

In 2018 zijn er 46 woningontruiming gemeld

Het Veiligheidshuis zet de politiemeldingen door betreffende geplande woningontruiming waarbij minderjarigen ingeschreven staan aan de lokale toegang van de gemeenten. De lokale toegang kan, indien nodig, hierop actie ondernemen.

### 2.2 Leerplicht Casusoverleg (LCO)

In 2018 zijn er 43 Leerplichtzaken gemeld

Het OM organiseert in het Veiligheidshuis het leerplichtcasusoverleg, waarin leerplichtambtenaren en trajectbegeleiders van de Regionale Bureaus Leerplichtzaken (RBL's), de Jeugdreclassering (Intervence), de Raad voor de Kinderbescherming en Halt Nederland participeren.

Meldingen worden aangeleverd door de leerplichtambtenaar.

In dit overleg worden leerplichtige jongeren vanaf 12 jaar met schoolverzuim besproken alsook de mislukte Halt-afdoeningen rondom schoolverzuim, met als doel af te stemmen welke afdoening het beste past in de gegeven situatie van de jongeren.

LCO	2018	2017	2016	2015	2014
	43	49	64	62	73

Sinds enkele jaren werken de leerplichtambtenaren met een nieuwe aanpak MAS : methodische aanpak schoolverzuim. Bij deze aanpak van schoolverzuim is het belangrijk dat snel stappen worden gezet om (langdurige) schooluitval te voorkomen. Een eenduidige aanpak en duidelijkheid over wie wat doet in welke fase helpt daarbij. Daarom is de Methodische Aanpak Schoolverzuim (MAS) ontwikkeld.

## 2.3 Personen met verward gedrag

In 2018 waren er 1143 meldingen over 637 unieke personen. Gemiddeld genomen is dus ieder persoon tweemaal gemeld

Alle meldingen rondom “personen met verward gedrag” (met de code E33) worden door de politie in het Veiligheidshuis administratief verwerkt en doorgezet naar het informatieknooppunt van het Veiligheidshuis

Het Veiligheidshuis meldt deze politiemeldingen ter informatie aan de lokale toegang van de gemeenten. Zij kunnen eventueel actie ondernemen of contact opnemen met de informatieregisseur / procesregisseur van het Veiligheidshuis.

Wekelijks komen de Walcherse meldingen op een triage waarbij het Veiligheidshuis het voorzitterschap op zich neemt en samen met de partners acties uitzet.

Gemeente	Totaal	Mannelijk	vrouwelijk
Vlissingen	310	158	152
Middelburg	160	94	66
Veere	43	16	27
Sluis	39	14	25
Terneuzen	164	108	56
Hulst	100	72	28
Borsele	43	27	16
Goes	152	83	69
Kapelle	15	8	7
Reimerswaal	50	15	35
Noord Beveland	15	10	5
Schouwen-Duiveland	43	32	11
<b>Totaal Zeeland</b>	<b>1134</b>	<b>637</b>	<b>497</b>
Buiten zeeland	9		
	1143		

Overzicht 2018 aantal meldingen per gemeente i.h.k.v. personen met verward gedrag.

In 2017 waren er 1314 meldingen, dus een daling van 171 meldingen. Wij zien dat de politie, door ervaring, een betere inschatting maakt bij de codering van E33. Dit zou kunnen leiden tot deze daling.

## 2.4 Collegiaal overleg justitiële partners (COJ)

In 2018 zijn er in 199 COJ-casussen besproken over 137 personen waarvan 84 zeer actieve veelplegers

Een zeer actieve veelpleger is een persoon die meer dan tien delicten gepleegd heeft in de laatste 5 jaar, waarvan tenminste één delict in de laatste 12 maanden.

### Algemene doelstelling van het COJ:

Bijdragen aan de algemene veiligheid, het verbeteren van de persoonlijke situatie, het voorkomen van en verminderen van recidive (ernstige) overlast, criminaliteit of maatschappelijke uitval, kostenreducering. De justitiële partners zijn OM, Reclassering, Raad voor de Kinderbescherming, Intervence (jeugdbescherming/jeugdreclassering) en politie.

### Wie worden er besproken:

(Potentiële) meer- en veelplegers (minderjarig/meerderjarig) waarvoor afstemming tussen de justitiële partners noodzakelijk is voor een goed verloop van het strafrechtelijk proces (waaronder ISD) dan wel waarvoor justitiële afstemming nodig is om te bepalen welke interventie of interventiemix (puur justitieel of straf/zorg) nodig is ter voorkoming van doorgroei in criminele carrière.

Gemeente	Totaal
Vlissingen	44
Middelburg	6
Veere	0
Sluis	0
Terneuzen	16
Hulst	3
Borsele	2
Goes	8
Kapelle	0
Reimerswaal	1
Noord Beveland	2
Schouwen-Duiveland	2
Totaal Zeeland	84

Overzicht aantal aangehouden zeer actieve veelplegers in Zeeland 2018  
Bron: politie

Meldingen	2018	2017	2016
Zeer actieve Veelplegers	84	85	113



## 2.5 ZSM aanhoudingen

In 2018 zijn er 502 aanhoudingen gemeld. Waarvan 218 volwassenen en 284 minderjarigen.

Veelvoorkomende criminaliteit als (winkel)diefstal, vernieling, licht uitgaansgeweld of verduistering zorgt voor veel overlast en vraagt om een daadkrachtig en afgewogen optreden. Daarvoor is de ZSM-aanpak bedoeld.

De essentie is dat in elke zaak maatwerk wordt geleverd via een aanpak die recht doet aan de belangen van de dader, het slachtoffer en de maatschappij. Daarbij is snelheid een belangrijk element; daders en slachtoffers weten snel waar ze aan toe zijn.

De ZSM-aanhoudingen uit Zeeland worden gemeld bij het Veiligheidshuis Zeeland. Door de informatie-uitwisseling over zorg en straf, wordt de samenwerking bevorderd en kan de juiste beslissing worden genomen om het beste traject voor dader en slachtoffer te kiezen.

Bij meerderjarigen aanhoudingen kijkt het Veiligheidshuis of het een lopende zaak betreft. Bij minderjarigen aanhoudingen verifieert het Veiligheidshuis bij de lokale toegang van de gemeenten of er relevante informatie meegenomen kan worden in de (straf)afdoeningsbeslissing.

In 2017 waren er in totaal 507 aanmeldingen dus het aantal is nagenoeg hetzelfde gebleven.

### 3. Faciliteren van samenwerking

#### 3.1 Vergader- en gespreksruimten in het Veiligheidshuis

Partners maken geregeld gebruik van het Veiligheidshuis Zeeland voor vergaderingen en bijeenkomsten, waardoor het Veiligheidshuis ook als een ontmoetingsplaats voor alle partners fungeert en gezien wordt als een onafhankelijke en neutrale plek.

Soorten overleg	Frequentie (gemiddeld)
OGGZ netwerk (openbare geestelijke gezondheidszorg)	maandelijks
Stuur- en Weegploeg (politie, justitie, gemeenten)	maandelijks
CTER (Radicalisering)	maandelijks
MDA ++ Veilig Thuis	wekelijks
LCO Leerplichtzaken	maandelijks
COJ Collegiaal overleg Justitiepartners	2 wekelijks
Triage re-integratie (ex)-gedetineerden	2 wekelijks
Triage Personen verward gedrag Walcheren	wekelijks
Trip (OM-zitting minderjarigen)	wekelijks
TOM (OM-hoorzitting volwassenen)	wekelijks
CVOM zitting (videoconference; voornamelijk verkeersdelicten)	wekelijks
<b>Volgende partners maken structureel gebruik van onze ruimtes om in gesprek te gaan met hun cliënten</b>	
Halt	dagelijks
Mozaik (specialistische geestelijke gezondheid)	wekelijks
GGD-Bemoeizorg	wekelijks
Emergis/ verslavingsreclassering	dagelijks
Politie	wekelijks
Leger des Heils	wekelijks
Reclassering	wekelijks
Veilig Thuis	incidenteel
Intervence (jeugdzorg)	incidenteel
William Schrikker Groep (jeugdzorg)	incidenteel

## 4. Re-integratie (ex)-gedetineerden

### 4.1 Detentiemeldingen

De coördinatie re-integratie (ex)-gedetineerden Zeeland is, buiten het justitiële kader, een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de Zeeuwse gemeenten. Sinds 2010 wordt, vanuit het Team Re-integratie (ex-) gedetineerden gesitueerd in het Veiligheidshuis Zeeland, de nazorg gecoördineerd.

Het doel van de nazorg is de terugkeer naar de maatschappij van Zeeuwse burgers uit Penitentiaire Inrichtingen (PI's) in goede banen te leiden. Alle interventies hebben uiteindelijk tot doel om integratie in de lokale samenleving te bevorderen en een maatschappelijk aanvaardbaar bestaan te bewerkstelligen.

Alle detentiemeldingen ("in- en uit- detentie") worden op triage gezet dat tweewekelijks plaatsvindt met partners op het Veiligheidshuis.

Gemeente	Detentie instroom	Detentie uitstroom
Vlissingen	133	130
Middelburg	63	62
Veere	5	3
Terneuzen	55	50
Hulst	16	17
Sluis	21	15
Goes	39	40
Noord-Beveland	1	3
Reimerswaal	8	9
Borsele	4	3
Kapelle	6	5
Schouwen-Duiveland	25	28
Onbekend/buiten Zeeland		
<b>Totaal</b>	<b>376</b>	<b>366</b>

Aantal detentiemeldingen per gemeente 2018 Bron: DPAN

	2017	2016	2015	2014	2013	2012
Detentie in	371	370	454	598	467	485
Detentie uit	384	362	457	599	461	526

De daling van het aantal gedetineerden zie je ook terug in het landelijk beeld.

## 4.2 Bemiddeling en consultatie coördinatie re-integratie (ex)-gedetineerden

Indien er gedetineerden zijn die hulpvragen aan onze ketenpartners hebben, kunnen wij contact leggen met de desbetreffende partner. Op dat moment zijn wij de tussenpersoon en de bemiddelaar tussen onze partners en de desbetreffende gedetineerde.

In 2018 werden er 193 hulpvragen gedaan bij het team re-integratie (ex) gedetineerden. Naast deze bemiddeling kregen zij ook nog 67 vragen van partners ter consultatie.

Gemeente	Bemiddeling
Vlissingen	50
Middelburg	62
Veere	3
Terneuzen	29
Hulst	10
Sluis	7
Goes	15
Noord-Beveland	
Reimerswaal	1
Borsele	
Kapelle	2
Schouwen-Duiveland	14
Totaal	193

Overzicht aantal bemiddelingen 2018 per gemeente

### 4.3 Ambulante begeleiding

In 2018 zijn er 42 trajecten aangemeld voor ambulante begeleiding

Buitenom de coördinerende taak wordt er vanuit het team re-integratie aan (ex)gedetineerde burgers ook kortdurende ambulante begeleiding geboden. Dit gebeurt om de kans op herstel te vergroten, de kans op recidive te verkleinen en de toeleiding naar reguliere (vervolg)hulpverlening te vereenvoudigen.

Wanneer er sprake is van knelpunten op de vijf leefgebieden (wonen, werken, identiteitsbewijs, schulden en zorg), die om wat voor reden dan ook niet terechtkomen bij de reguliere hulpverlening, wordt er hulp geboden vanuit de ambulante nazorg.

Gemeente	Ambulante begeleiding
Vlissingen	18
Middelburg	7
Veere	
Terneuzen	6
Hulst	2
Sluis	1
Goes	2
Noord-Beveland	
Reimerswaal	
Borsele	2
Kapelle	
Schouwen-Duiveland	4
Totaal	42

Overzicht aantal trajecten 2018 Ambulante Begeleiding ex-gedetineerden per gemeente

AB-trajecten	2018	2017	2016	2015
	42	35	39	36

#### 4.4 Bestuurlijke Informatie Justitiabelen (BIJ)

In 2018 zijn er 24 BIJ-meldingen waarvan 5 zaken opgepakt werden door de procesregisseurs (IPC) van het Veiligheidshuis.

Burgemeesters willen tijdig geïnformeerd worden als een pleger van een gewelds- of zedendelict in de gemeente terugkeert. Om in deze informatiebehoefte te voorzien, is het ministerie van Justitie en Veiligheid gestart met het project Bestuurlijke Informatie Justitiabelen (BIJ). Via BIJ krijgt de burgemeester informatie over de aanstaande terugkeer van bepaalde categorieën gedetineerden, met vermelding van het gepleegde delict. Het kan gaan om de definitieve terugkeer of om verlof.

Vervolgens kan beoordeeld worden of er als gevolg van deze terugkeer verstoringen van de openbare orde kunnen ontstaan. De burgemeester beslist vervolgens of er maatregelen moeten worden getroffen om deze verstoringen te voorkomen. Dit dient niet alleen ter bescherming van de belangen van de samenleving en het slachtoffer, maar ook ter voorkoming van problemen voor de (ex-)justitiabele.

Het Veiligheidshuis Zeeland heeft van de Zeeuwse gemeenten het mandaat gekregen om deze informatie te ontvangen en zo samen met de gemeenten te beoordelen welke acties ondernomen moeten worden.

Gemeente	BIJ-meldingen
Vlissingen	4
Middelburg	12
Veere	2
Terneuzen	
Hulst	3
Sluis	
Goes	
Noord-Beveland	
Reimerswaal	
Borsele	2
Kapelle	
Schouwen-Duiveland	1
Totaal	24

Aantal BIJ-meldingen 2018 per gemeente

BIJ-meldingen	2018	2017	2016
	24	26	15

De stijging is te verklaren naar de extra aandacht voor de BIJ dat ook heeft geresulteerd in het *Zeeuwse Handboek BIJ*.

#### 4.5 Inrichting stelselmatige daders (ISD-maatregel)

In 2018 zijn er 26 ISD-trajecten gemeld waarvan 2 zaken opgepakt werden door de procesregisseurs (IPC) van het Veiligheidshuis.

De maatregel ISD is een maatregel om meerderjarige stelselmatige daders te plaatsen in een daartoe aangewezen inrichting. De wet is op 1 oktober 2004 in werking getreden. Met deze wet heeft de wetgever beoogd stelselmatige daders, die door het plegen van reeksen delicten veel criminaliteit en onveiligheid veroorzaken, voor een periode van maximaal twee jaar in een inrichting te plaatsen die specifiek voor hen bestemd is.

Indien een cliënt ISD opgelegd heeft gekregen zal de procescoördinator van het Veiligheidshuis tijdens de duur van de maatregel op de achtergrond mee kijken naar de ontwikkelingen. Indien nodig zal relevante informatie rondom de cliënt gedeeld worden met de juiste partners en eventuele acties uitgezet worden.

Gemeente	ISD
Vlissingen	14
Middelburg	5
Veere	
Terneuzen	5
Hulst	1
Sluis	
Goes	1
Noord-Beveland	
Reimerswaal	
Borsele	
Kapelle	
Schouwen-Duiveland	
Totaal	26

Aantal ISD per gemeente 2018

ISD-meldingen	2018	2017	2016
	26	19	10

De laatste paar jaren is er meer aandacht voor de ISD-maatregel (ook voor jongvolwassenen) wat deze stijging mogelijk veroorzaakt heeft.