

Raadsvergadering
d.d. 4 juli 2019

Aan de Raad

No. 18

Wissenkerke, 18-6-2019

Onderwerp:
Toekomstvisie Noord-Beveland 2030

Voorstel/alternatieven

1. In te stemmen met de Toekomstvisie Noord-Beveland 2030 met als kernambitie dat Noord-Beveland in 2030 bruist en leeft dankzij de divers samengestelde bevolking, de innovatieve en ondernemende bewoners, ondernemers en het toerisme, en dat tegelijkertijd de rust, de natuur en het weidse landschap behouden worden en waaronder de volgende ambities hangen:
 - i. Vitale kernen in een vitale gemeente;
 - ii. Bruisende en bedrijvige gemeente;
 - iii. Open en klimaatneutraal eiland;
 - iv. Regie over eigen eiland.
2. In te stemmen met de volgende vier economische thema's die het resultaat zijn van het traject van de Economische Visie en daar de komende jaren prioriteit aan geven:
 - i. Versterken samenwerking;
 - ii. Profileren en marketing;
 - iii. Optimaliseren infrastructuur;
 - iv. Stimuleren innovatie en vernieuwing in de economische structuur.
3. In te stemmen met de volgende ambities die het resultaat zijn van het traject van de Energievisie:
 - i. De besparingsstrategie is gericht op het stimuleren van de isolatie van woningen, door:
 - Verdere voortzetting en intensiveren van voorlichting;
 - Subsidieverlening;
 - Nagaan of gevraagde maatregelen kunnen worden gecompenseerd door lagere grondprijzen (in geval van nieuwbouw).

- ii. De opwekking van energie is gericht op:
 - Het stimuleren van zonnepanelen op daken. Dit ligt in het verlengde van de besparingsstrategie;
 - Het upgraden van de bestaande windmolens;
 - Het upgraden van de bestaande windmolens zal ten goede moeten komen aan de besparingsambitie door participatie of fondsvorming;
 - Het upgraden van de bestaande windmolenlocaties leidt tot 9% extra reductie, waarmee de doelstelling tot 2030 verzekerd wordt (54% in plaats van 49% CO₂-reductie);
 - Het toevoegen van windmolens wordt niet voorgestaan;
 - Het toevoegen van zonneakkers op primaire landbouwgronden wordt niet toegestaan.
- iii. Ten aanzien van de overige energievormen worden nog enkele zaken in overweging gegeven:
 - De inzet en continuering van kernenergie dient op voorhand niet te worden uitgesloten;
 - Dit geldt eveneens voor aardgas. Gelet op de specifieke ruimtelijk-functionele structuur (verspreid liggende bebouwing), de geringe toename van woningbouw en de samenstelling van de woningvoorraad (geen groot aandeel woningbouwvereniging als partner), wordt voor de bestaande bebouwing een geleidelijk traject voorzien, resulterend in een hybride model van (niet Gronings) aardgas, waterstof (als energiedrager) en elektrificatie;
 - Gepleit wordt voor een nader onderzoek naar de mogelijkheden voor getijde-energie.
- 4. De resultaten van het participatieproces en de Toekomstvisie verder uitwerken in de wettelijk verplichte Omgevingsvisie voor de fysieke leefomgeving;
- 5. In overleg met de Stuurgroep Toekomstvisie/Omgevingsvisie ons college de opdracht geven om de Toekomstvisie uit te werken in concrete actielijnen op het fysieke, maatschappelijke en sociale domein en in organisatorische en financiële zin en deze ter besluitvorming voor te leggen aan uw Raad.

Inhoud aanvraag/aanleiding ambtshalve besluit

De voorliggende Toekomstvisie is in opdracht van uw Raad opgesteld aan de hand van een uitgebreid participatieproces. Samen met de adviesbureaus Futureconsult en Antea Group is de burgerparticipatie vorm gegeven. Daarbij hebben alle inwoners van Noord-Beveland hun stem kunnen laten horen en dit hebben ze ook in grote getale gedaan! Via de toekomstateliers, de gevoerde gesprekken en de media is tijdens de Week van de Visie van 18 t/m 27 maart een brede vertegenwoordiging van de bevolking bereikt. De zes toekomstateliers zijn bezocht door in totaal 400 inwoners. Er zijn gesprekken gevoerd met de

dorpsraden, de jongerenraad, de sociëteit, clubs en verenigingen. In iedere kern zijn korte gesprekken gevoerd op straat. Er zijn lessen over de toekomst verzorgd op de 4 basisscholen, waarna de leerlingen in de groepen 7 en 8 een week hun innovatieve ideeën voor de toekomst van Noord-Beveland hebben verwerkt in maquettes. Daarnaast konden toekomstwensen worden aangedragen via de antwoordkaartjes in de Peelanders, via formulieren op de gemeentelijke website en via brieven en e-mails. Een publieksverslag van de Week van de Visie is bij dit voorstel gevoegd.

Naast de bevolking is ook de gehele gemeentelijke organisatie nauw betrokken in het proces. De Toekomstvisie moet immers gaan doorwerken in alle taakvelden en het toekomstig beleid van de gemeente.

Voorkeursscenario en ambities

De bevolking heeft aan de hand van verschillende toekomstscenario's belangrijke richtinggevende keuzes gemaakt voor de gewenste ontwikkeling van Noord-Beveland. Tijdens de Week van de Visie is in meerderheid de voorkeur uitgesproken voor een combinatie van scenario C: "Eiland van inspiratie en initiatief", waar Noord-Beveland een bruisend eiland is met focus op de gemeenschap, met de rust en ruimte uit scenario A: "Eiland van rust en ruimte". Dit is aangevuld met de onderdelen van de andere scenario's die door velen aantrekkelijk werden gevonden.

Alle inbreng is gecombineerd tot een voorkeursscenario met als kernambitie dat Noord-Beveland in 2030 bruist en leeft dankzij de divers samengestelde bevolking, de innovatieve en ondernemende bewoners, ondernemers en het toerisme, en dat tegelijkertijd de rust, de natuur en het weidse landschap behouden worden. Noord-Beveland staat daarmee richting 2030 voor de opgave om de balans te behouden tussen rust en ruimte en bedrijvigheid en toerisme. Daaronder hangen de volgende vier ambities:

Ambitie 1: Vitale kernen in een vitale gemeente

Noord-Beveland investeert in een goede leefomgeving. Noord-Beveland gaat verpaupering van de woningen in de kernen tegen en zoekt naar een passende oplossing voor vrijkomende gebouwen in het buitengebied. In de hechte gemeenschap op Noord-Beveland wordt iedereen betrokken. In alle kernen is ruimte voor activiteiten, gericht op elkaar ontmoeten. Verenigingen en bewonersinitiatieven gericht op kleinschalige en persoonlijke woon- en zorgvormen worden door de gemeente ondersteund.

Ambitie 2: Bruisende en bedrijvige gemeente

Noord-Beveland is een bruisende en bedrijvige gemeente. De agrarische sector en de toeristische sector zijn belangrijke pijlers voor de economie op Noord-Beveland. Daarnaast stimuleert Noord-Beveland initiatief en innovatie in diverse sectoren, zoals zorg, aquacultuur en detailhandel.

Ambitie 3: Open en klimaatneutraal eiland

Noord-Beveland maakt de overstap naar een klimaatneutraal en klimaatbestendig eiland. De overstap naar duurzame energie gaat niet ten koste van het landschap. Noord-Beveland koestert haar open landschap, water en erfgoed.

Ambitie 4: regie over eigen eiland

Het bestuur op Noord-Beveland is bereikbaar en toegankelijk. De gemeente werkt intensief samen met buurgemeenten en betreft burgers zoveel mogelijk bij besluitvorming.

Deze ambities voor Noord-Beveland zijn verder uitgewerkt in een brochure die als bijlage van het gele krantje onder alle huishoudens van Noord-Beveland is verspreid. Op de terugkomdag voor de Toekomstvisie op 4 juni zijn de vier ambities besproken en door de aanwezigen voorzien van ideeën voor de concrete invulling ervan.

Het eindresultaat is een uitnodigende en verbindende langere termijnvisie, inspelend op de kwaliteiten van Noord-Beveland en de uitdagingen die op ons af komen, maar geen grote breuk met het tot nu toe gevoerde beleid.

Economische Visie en Energievisie

Parallel aan het proces voor de Toekomstvisie liepen al de trajecten voor een Energievisie en Economische Visie. De relevante onderdelen van deze visies zijn verwerkt in de Toekomstvisie en als aparte hoofdstukken opgenomen. De beslispunten uit beide visies zijn integraal in dit voorstel verwerkt.

De pijlers en randvoorwaarden in de Economische Visie worden de komende maanden nog verder uitgewerkt en ter kennisname aan uw Raad voorgelegd.

Verdere implementatie

De visie is bedoeld om voor de langere termijn richtinggevend te zijn en te blijven. Er moet concreet uitvoering worden gegeven aan de gestelde ambities. Dit vraagt ook inzet van burgers, ondernemers, gemeente en andere overheden, organisaties en instanties. In dat kader wordt geadviseerd om in overleg met de Stuurgroep Toekomstvisie/Omgevingsvisie ons College opdracht te verlenen om de Toekomstvisie uit te werken in concrete actielijnen op het fysieke, maatschappelijke en sociale domein en in organisatorische en financiële zin. Deze zullen ter besluitvorming aan uw Raad worden voorgelegd.

Daarnaast zal de komende maanden een verdere uitwerking plaatsvinden in de wettelijk verplichte Omgevingsvisie voor de fysieke leefomgeving.

Ook aan de blauwe briefjes met concrete zorgen en klachten wordt verder invulling gegeven.

Wettelijke grondslag

Gemeentewet en Algemene wet bestuursrecht

Inhoud extern advies

Niet van toepassing.

Resultaat horen

- Aan de Toekomstvisie ligt een intensief burgerparticipatieproces ten grondslag.
- Voor de Economische Visie is een stakeholdertraject gevolgd, waarbij ondernemers, branchevertegenwoordigers en uw Raad de mogelijkheid hebben gehad inbreng te leveren. Samen met Economische Impuls Zeeland zijn hiervoor bijeenkomsten georganiseerd en is er een enquête uitgezet.
- De uitkomsten van de Toekomstvisie zijn ook van belang voor de samenwerking binnen de Bevelanden, de andere buurgemeenten en de provincie. Deze overheden zijn in de gelegenheid gesteld te reageren op de Toekomstvisie.

Belangenafweging

De Toekomstvisie geeft een integrale koers voor Noord-Beveland als geheel. Er is geen onderscheid gemaakt tussen kernen en buitengebied en de kernen afzonderlijk. De uitkomsten van de toekomststateliers verschillen wel per kern. Er is uitgegaan van de gemiddelde uitkomsten van de Week van de Visie. Bij de uitwerking zal er wel aandacht zijn voor de diversiteit.

Motivering

- De Toekomstvisie is opgesteld conform de opdracht van de raad zoals die is verwoord in het 'Koersdocument 2018-2022 Vernieuwend besturen in Noord-Beveland': een integrale samenhangende brede visie op de toekomst van het eiland, o.a. op het gebied van de landbouw, ecologie, duurzaamheid en economie/vrijtijdseconomie, waarbij de burger meer betrokken wordt bij het gemeentelijk beleid, er transparante en professionele communicatie plaatsvindt met inwoners, maatschappelijke organisaties en externe stakeholders en moderne digitale ontwikkelingen worden gevolgd.
- De voorliggende Toekomstvisie is de uitkomst van het intensieve participatieproces dat de afgelopen maanden is doorlopen.
- De totstandkoming van de Toekomstvisie is begeleid door de Stuurgroep die speciaal voor dit proces is ingesteld met een vertegenwoordiging vanuit uw Raad en ons College. De Stuurgroep heeft de voorliggende visie vrijgegeven voor besluitvorming;
- De resultaten van de al lopende trajecten voor de Energievisie en de Economische visie zijn in lijn met de uitkomsten van het participatietraject van de Toekomstvisie.
- Om te waarborgen dat de Toekomstvisie voor de langere termijn richtinggevend is en blijft en er daadwerkelijk invulling wordt gegeven aan de gestelde ambities, adviseren wij uw Raad om in overleg met de Stuurgroep Toekomstvisie/Omgevingsvisie aan ons College opdracht te verlenen om de Toekomstvisie uit te werken in concrete

actielijnen op het fysieke, maatschappelijke en sociale domein en in organisatorische en financiële zin.

Financiële gevolgen

De uitwerking van de visie zal deels binnen de bestaande budgetten kunnen plaatsvinden, maar de ambities vragen ook extra investeringen. Een uitvoeringsagenda met concrete acties en de daarbij behorende kosten en baten zal na uw instemming worden uitgewerkt en aan uw Raad voorgelegd.

Mogelijke risico's

Een risico is dat de Toekomstvisie in de loop der tijd verdwijnt of wordt ingehaald door nieuwe ontwikkelingen die niet waren voorzien. De visie is bedoeld om voor de langere termijn richtinggevend te zijn en te blijven. Dit kan worden gewaarborgd door bijvoorbeeld continue te toetsen of nieuw beleid en nieuwe initiatieven bijdragen aan de ambities in de Toekomstvisie, door het regelmatig herijken van de visie en het actief blijven betrekken van inwoners bij de uitvoering ervan. Dit zal ook verder worden uitgewerkt in de concrete actielijnen zoals hierboven voorgesteld.

Behandeld in informatieve raadsvergadering

d.d. 27 juni 2019

Bijlagen

- Toekomstvisie Noord-Beveland 2030
- Publieksverslag Week van de Visie