



Z20.002414
D20.190312



Telnr. 14 0113, E-mail: info@noord-beveland.nl,
www.noord-beveland.nl

Raadsvergadering
d.d. 23 april 2020

Aan de Raad

No. 6.

Wissenkerke, 2 april 2020

Onderwerp: Voorstel tot wijziging van de 'Verordening werkgeverscommissie griffie'.

1. Samenvatting

Uw raad wordt voorgesteld een besluit te nemen tot wijziging van de 'Verordening werkgeverscommissie griffie'.

2. Inleiding

De gemeente is de werkgever van de ambtenaren die werkzaam zijn bij deze rechtspersoon. Raad en college vullen dit werkgeverschap in. De raad oefent het werkgeverschap uit voor de griffie en griffiemedewerkers en het college voor alle overige ambtenaren. Op 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) ingevoerd. Deze wet zorgt voor een systeemwijziging: van publiek arbeidsrecht naar privaat arbeidsrecht. Deze wet heeft consequenties voor de rol van de raad als werkgever. De Gemeentewet (artikel 107) is aangepast. Door het gewijzigde artikel 107 van de Gemeentewet is het noodzakelijk om artikel 1 van de Verordening werkgeverscommissie griffie aan te passen.

3. Uitoefening werkgeverschap

Artikel 107 van de Gemeentewet is op 1 januari 2020 zodanig aangepast dat aan de raad de bevoegdheid is toegekend om besluiten ter voorbereiding van een privaatrechtelijke rechtshandeling te nemen. Die bevoegdheid is beperkt tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van arbeidsovereenkomsten met de griffier en de op de griffe werkzame ambtenaren. Het toekennen van deze bevoegdheid tot het nemen van deze voorbereidende besluiten brengt met zich mee dat de raad exclusief – met uitsluiting van het college – de zeggenschap behoudt over de griffier en de ambtenaren op de griffe. Deze bevoegdheid strekt zich uit tot al hetgeen het werkgeverschap met zich mee brengt.

Overigens heeft uw raad in de Verordening werkgeverscommissie griffie zijn bevoegdheden van het werkgeverschap gedelegeerd aan de werkgeverscommissie met uitsluiting van de bevoegdheid tot het benoemen, schorsen en het ontslaan van de griffier. Dit is nu al zo en dit blijft zo.

4. Cao en personeelshandboek

De huidige rechtspositieregelingen gebaseerd op de Ambtenarenwet 1929 zijn op grond van de Wnra op 1 januari 2020 vervallen. De afspraken tussen de vakbonden en de gemeenten (VNG) zijn vanaf 1 januari 2020 landelijk vastgelegd in een Cao, de zogenaamde Cao Gemeenten. Deze gemaakte afspraken vastgelegd in een Cao Gemeenten hebben rechtstreekse doorwerking en gelden voor alle ambtenaren binnen de gemeenten (ambtenaren op de griffie en alle overige ambtenaren binnen de gemeente).

Het vaststellen van aanvullende arbeidsvoorwaarden ook wel een personeelshandboek genoemd, is vanaf 1 januari 2020 door de voornoemde systeemwijziging een privaatrechtelijke rechtshandeling geworden. Het college is bevoegd tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten (artikel 160 Gemeentewet). Het besluit van het college tot het aangaan, wijzigen of intrekken van een personeelshandboek heeft dus ook betrekking op het

personeel van de griffie. Op onderdelen kan instemming van de ondernemingsraad of de vakbonden nodig zijn.

Dat het college kan besluiten tot een personeelsboek dat ook op het personeel van de griffie betrekking heeft, staat op gespannen voet met de dualisering. De raad heeft echter op grond de Wnra niet de bevoegdheid gekregen om deze overeenkomsten af te sluiten.

De gedachtegang die hierachter zit is de volgende. De rechtspersoon gemeente is de overheidswerkgever. De (voorbereidende) besluiten van de overheidswerkgever om privaatrechtelijke rechtshandelingen aan te gaan, zoals het opstellen van een personeelshandboek, ligt bij het college op grond van artikel 160 Gemeentewet.

Omdat wijzigingen in een personeelshandboek ook het personeel van de griffie raakt, is het voor de toekomst wenselijk dat het college in dat geval de werkgeverscommissie consulteert over voorgenomen wijzigingen in het personeelshandboek.

Met de omzetting op 1 januari 2020 van de lokale regelingen in een personeelshandboek is deze consultatie achterwege gebleven omdat er sprake was van een beleidsarme één-op één omzetting.

5. Volmacht en ondertekenen stukken

Door de inwerkingtreding van de Wnra is vanaf 1 januari 2020 de burgemeester bevoegd tot het ondertekenen van de stukken in de privaatrechtelijke arbeidsrelatie tussen gemeente en werkgever, zoals een arbeidsovereenkomst. Die bevoegdheid is geregeld in artikel 171 Gemeentewet. Door volmacht kan deze bevoegdheid worden overgedragen.

6. Wijzigingen verordening werkgeverscommissie griffie

De wijzigingen in artikel 1 van de Verordening werkgeverscommissie griffie zijn met betrekking tot de uitoefening van het werkgeverschap vooral tekstueel van aard en hebben enkel betrekking op de systeemwijziging van publiek arbeidsrecht naar privaat arbeidsrecht. De raad blijft het werkgeverschap van het griffiepersoneel uitoefenen. Dat was zo en dat blijft zo.

De bepaling in de Verordening dat de werkgeverscommissie de bevoegdheid heeft tot het vaststellen, wijzigingen en intrekken van de arbeidsvoorwaardenregeling voor de griffie, vervalt. De raad heeft deze bevoegdheid sinds de inwerkingtreding van de Wnra niet meer. En dus kan de werkgeverscommissie deze bevoegdheid ook niet meer uitoefenen op grond van een delegatiebesluit van de raad.

Het college stelt op basis van een privaatrechtelijke rechtshandeling aanvullende arbeidsvoorwaardenregelingen (zijnde een personeelshandboek) namens de gemeente vast voor al het personeel werkzaam binnen de gemeente.

7. Financiën

In financiële zin zijn aan het voorliggende voorstel geen financiële risico's verbonden.

8. Communicatie

Het accent van dit besluit ligt op de interne bestuurlijke organisatie. Communicatie van het besluit kan daarom achterwege blijven met uitzondering van de gebruikelijke bekendmaking.

Bij dit raadsvoorstel mee te zenden stukken: Raadsbesluit.

Ter inzage te leggen stukken: Geen.

Hoogachtend,
Namens het raadspresidium,

de griffier,

de voorzitter,

C.H. Poortvliet

drs. G.L. Meeuwisse

Behandeld in informatieve raadsvergadering d.d.