

**Integraal Veiligheidsbeleid
2019-2022
Gemeente Noord-Beveland**

Versiebeheer	
6 september 2018	Informatieve raadsvergadering, presentatie veiligheidsanalyse gehouden en prioriteiten bepaald.
5 februari 2019	Collegevergadering, waarin kennis is genomen van de concept nota integrale veiligheid en ingestemd om deze besluitvormend voor te leggen aan de gemeenteraad.
28 februari 2019	Besluitvormende raad. Vaststelling nota integrale veiligheid.

Inhoud

Voorwoord

1. Inleiding	5
1.1 Totstandkomingsproces nieuw veiligheidsbeleid	5
1.2 Leeswijzer en opbouw	6
2. Strategisch kader	7
2.1 Visie en uitgangspunten	7
2.2 Strategische partners	7
2.3 Flankerend beleid	7
2.4 Het integraal veiligheidsbeleid	8
2.5 Organisatie en coördinatie	9
2.6 Ontwikkelingen	11
3. Veiligheidsanalyse	12
3.1 Veilige woon- en leefomgeving	12
3.2 Bedrijvigheid en veiligheid	20
3.3 Jeugd en veiligheid	23
3.4 Fysieke veiligheid	25
3.5 Integriteit en veiligheid	30
4. Prioriteiten	33
4.1 Doelstellingen	33
4.2 Lokale prioriteiten	33
4.3 Aandachtsvelden	34
5. Uitvoering en evaluatie	35
5.1 Veiligheidsbeleid	35
5.2 Uitvoeringsprogramma	35
6. Begroting	36

Voorwoord

Voor u ligt de nota integraal veiligheidsbeleid van de gemeente Noord-Beveland 2019-2022. Deze nota is vastgesteld op 28 februari 2019 door de gemeenteraad. In deze nota komen de speerpunten voor de komende vier jaar op het gebied van veiligheid aan de orde.

Het waarborgen van veiligheid van de burger is een taak voor de overheid en dus één van de kerntaken van een gemeente. Een nota integraal veiligheidsbeleid is dan ook noodzakelijk voor een gemeente. Op deze manier kan goed inzicht worden gekregen op welke terreinen al wordt gewerkt aan veiligheid en wat er in de toekomst nog moet gebeuren.

1. Inleiding

Hierbij treft u de nota integraal veiligheidsbeleid 2019-2022 van de gemeente Noord-Beveland aan. Het is een terugkerend vervolg op het in 2009 ingezette veiligheidsbeleid. De hoofdlijnen uit deze nota worden nader geconcretiseerd in de uitvoeringspraktijk. Sturing hierop gebeurt door het college van b&w.

1.1. Totstandkomingsproces nieuw veiligheidsbeleid

Het integraal veiligheidsbeleid wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Hierdoor is het lokale beleid leidend. Toch kan door het bestaan van de nationale politie en daarmee bestaan van het basisteam Oosterscheldebekken niet alles meer per gemeente worden afgestemd. De politiecapaciteit wordt verdeeld binnen het basisteam en dit betekent dat de gemeenten zaken op elkaar af dienen te stemmen. Samenwerking is dan ook van groot belang. Met dit in gedachte hebben de gemeenten samengewerkt bij de totstandkoming van dit integraal veiligheidsbeleid. Hierbij is voor een eenduidige structuur gekozen. Dit betekent niet dat dit beleid een gezamenlijk product is, het is wel degelijk een lokaal veiligheidsbeleidsplan.

In het proces om te komen tot het nieuwe veiligheidsbeleid is gewerkt volgens de methode Kernbeleid Veiligheid 2017.¹ Deze methode wordt door veel gemeenten gehanteerd en wordt landelijk als uitgangspunt genomen.

Eerste stap in deze methode is het opstellen van een veiligheidsanalyse. Deze veiligheidsanalyse brengt in beeld welke knelpunten er zijn op het gebied van veiligheid en leefbaarheid, welke acties al worden ondernomen en waar in de toekomst inzet wordt gevraagd. De veiligheidsanalyse is gemaakt aan de hand van onder meer de volgende input:

- Veiligheidsmonitor gemeente Noord-Beveland 2017
- Operationeel veiligheidsbeeld politie Zeeland-West Brabant
- Politie VNG rapportage Oosterscheldebekken 2014-2017
- Gegevens van het Veiligheidshuis Zeeland
- Gegevens van Veilig Thuis Zeeland

Diverse interne en externe partners zijn bij het opstellen van de veiligheidsanalyse betrokken. Hieruit is gezamenlijk een aantal prioriteiten benoemd. Deze prioriteiten zijn voorgelegd aan de gemeenteraad. Hierna is verder vorm gegeven aan het veiligheidsbeleid.

Aandachtspunt bij het gebruik van deze methode is wel dat de veiligheidsanalyse is opgedeeld in verschillende onderwerpen. De praktijk is echter minder gemakkelijk te knippen. Veel onderwerpen zijn gerelateerd aan elkaar. Vaak is er sprake van domeinoverstijgende problemen of vraagstukken.

¹ Kernbeleid Veiligheid 2017 van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

1.2 Leeswijzer en opbouw

De opbouw van de nota is als volgt. Hoofdstuk 2 bevat het strategisch kader. Hoofdstuk 3 bevat een analyse van de huidige situatie. Ingegaan wordt op de veiligheidsproblematiek op de vijf veiligheidsvelden van de methode Kernbeleid Veiligheid, de huidige aanpak daarvan en de verbeterpunten.

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema's
1: Veilige woon- en leefomgeving	1.1: Sociale kwaliteit
	1.2: Fysieke kwaliteit
	1.3: Objectieve veiligheid/veelvoorkomende en "high impact-" Criminaliteit
	1.4: Subjectieve veiligheid
2: Bedrijvigheid en veiligheid	2.1: Veilig winkelgebied
	2.2: Veilige bedrijventerreinen
	2.3: Veilig uitgaan
	2.4: Veilige evenementen
	2.5: Veilig toerisme
3: Jeugd en veiligheid	3.1: Jeugdoverlast
	3.2: Jeugdcriminaliteit/individuele probleemjongeren
	3.3: Jeugd, alcohol en drugs
	3.4: Veilig in en om de school
4: Fysieke veiligheid	4.1: Verkeersveiligheid
	4.2: Brandveiligheid
	4.3: Externe veiligheid
	4.4: Rampenbestrijding en crisisbeheersing
5: Integriteit en veiligheid	5.1: Polarisatie en radicalisering
	5.2: Georganiseerde/ondermijnende criminaliteit
	5.3: Veilige Publieke Taak
	5.4: Informatieveiligheid
	5.5: Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Na de veiligheidsanalyse wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op de prioriteiten die uit de analyse naar voren komen en zijn vastgesteld door de gemeenteraad. Aangegeven is waarom deze zaken als prioriteit worden benoemd. Tot slot wordt ingegaan op de uitvoering van het beleid. Aangegeven is hoe uitvoering plaats gaat vinden, met welk budget en op welke manier er wordt geëvalueerd.

2. Strategisch kader

2.1 Visie en uitgangspunten

Het waarborgen van veiligheid van de burger is een kerntaak van de gemeente. Iedere gemeente heeft zijn eigen visie over de manier waarop dit het beste geregeld kan worden. Een integraal veiligheidsbeleid is daarbij noodzakelijk, omdat hiermee goed inzicht wordt geboden op welke terreinen al wordt gewerkt aan veiligheid en waar extra inzet nodig is. Daarnaast brengt het integraal veiligheidsbeleid goed in beeld welke partijen betrokken zijn en met welke partners wordt samengewerkt.

Het doel van deze nota is een samenhangend beleid te voeren dat de objectieve veiligheid van de inwoners moet verbeteren, waardoor het veiligheidsgevoel van de inwoners, bedrijven en instellingen zal toenemen. Dit door persoonlijke en publieke eigendommen te beschermen tegen agressie, vandalisme en criminaliteit en overlast van derden tegen te gaan. De gemeente kan dit alleen door samen te werken met anderen. De inwoners zijn zelf verantwoordelijk voor hun zelfredzaamheid. De gemeente faciliteert in de vorm van preventie. In het veiligheidsbeleid wordt aangegeven op welke manier deze samenwerking met anderen tot stand komt of moet komen.

2.2 Strategische partners

Inwoners hebben een belangrijke rol in de aanpak van veiligheid. Zoals bovenstaand is aangegeven zijn ze zelf verantwoordelijk voor hun zelfredzaamheid. Daarnaast zal ook in de aanpak van veiligheidsvraagstukken een beroep worden gedaan op de inzet van bewoners.

Bovendien heeft de gemeente een aantal belangrijke veiligheidspartners. Dit zijn onder andere:

Belangrijke veiligheidspartners van de gemeente zijn onder andere:

- Politie Zeeland-West Brabant
- Openbaar Ministerie
- Veiligheidsregio Zeeland
- Veiligheidshuis Zeeland
- Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG)
- Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC)
- GGD
- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD)
- Zorg- en welzijnsorganisaties
- Onderwijsinstellingen
- Woningbouwcorporaties
- Dorpsraden en inwoners

2.3 Flankerend beleid

Door het benoemen van de partners is ook benoemd met welke beleidsprocessen onder meer rekening gehouden wordt bij het opstellen van het integraal veiligheidsbeleid:

- Regionaal beleidsplan politie Zeeland-West Brabant 2019-2022
- Regionaal beleidsplan Veiligheidsregio Zeeland 2020-2023
- Regionaal Zeeuws Crisisplan Veiligheidsregio Zeeland 2019-2022
- Beleidsplan jeugd en alcohol Zeeland / 'Laat ze niet (ver)zuipen!
- WMO beleidsplan en beleidsplan Jeugdhulp
- Beleidsplannen van het OM, RIEC en Veiligheidshuis Zeeland
- Algemene Plaatselijke Verordening Noord-Beveland 2018
- Preventie en handavingsplan Drank- en Horecawet 2018-2022.

2.4 Het integrale veiligheidsbeleid

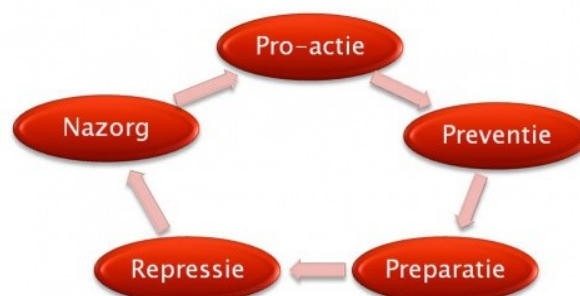
Veiligheid is een breed begrip, waarvan geen algemeen geaccepteerde definitie bestaat. In het kader van het integraal veiligheidsbeleid wordt doorgaans een onderverdeling gemaakt tussen objectieve en subjectieve veiligheid en tussen sociale en fysieke veiligheid.

Type veiligheid	Omschrijving
Objectieve veiligheid	is de feitelijke (on)veiligheid, bedreiging of criminaliteit, die kan worden gemeten aan de hand van het aantal registraties van misdrijven
Subjectieve veiligheid	is de veiligheidsbeleving van mensen en is niet te herleiden uit geregistreerde incidenten
Sociale veiligheid	betreft de veiligheidsrisico's met een menselijke oorsprong. Voorbeelden zijn: overlast en verloedering, huiselijk geweld, inbraken.
Fysieke veiligheid	betreft de veiligheidsrisico's met een niet-menselijke oorsprong, ofwel het gevaar voor mens en dier vanuit de fysieke omgeving (brandrisico's gebouwen, opslag en transport gevaarlijke stoffen).

De term integraal geeft aan dat het begrip veiligheid veelomvattend is. Centraal in de integrale benadering staat de gedachte dat de zorg voor veiligheid niet alleen een taak is voor bijvoorbeeld de politie, maar dat samenwerking met meerdere partijen, zoals gemeenten, burgers, welzijnsinstellingen en woningbouwcorporaties, noodzakelijk is om te komen tot een goed lopend veiligheidsbeleid. En natuurlijk speelt de burger zelf ook een belangrijke rol bij de veiligheid en leefbaarheid in de leefomgeving.

Integrale veiligheid probeert alle facetten van veiligheid bijeen te brengen in een beleid, waarbij alle betrokkenen gezamenlijk proberen te komen tot een veiligere samenleving. Het is zaak dat alle schakels van de onderstaande veiligheidsketen goed op elkaar aansluiten en dat er een goede systematiek, samenhang en samenwerking is bij de ontwikkeling en uitvoering van het veiligheidsbeleid.

Integrale veiligheidszorg is te beschrijven in een veiligheidsketen. De veiligheidsketen is een cyclisch proces bestaande uit vijf verschillende aspecten. Deze vijf onderdelen zijn: pro-actie, preventie, preparatie, repressie en nazorg.



2.5 Organisatie en coördinatie

Het integraal veiligheidsbeleid raakt vrijwel alle onderdelen van de gemeentelijke organisatie. Dit hoofdstuk gaat in op de wijze waarop veiligheid geborgd is in de ambtelijke organisatie en hoe er vanuit de gemeente gestuurd wordt op dit terrein.

2.5.1 Gemeenteraad

De gemeenteraad stelt de kaders van het integraal veiligheidsbeleid vast, door het stellen van prioriteiten, het scheppen van randvoorwaarden en het beschikbaar stellen van financiën. Deze kaderstellende taak wordt vervat in het integraal veiligheidsplan (IVP), dat eens per vier jaar wordt vastgesteld.

2.5.2 Het college van B&W

De uitvoering van de specifieke onderdelen van het integrale veiligheidsbeleid is belegd bij het college van burgemeester en wethouders. Via de uitvoeringspraktijk worden de prioriteiten uit het IVP door het college vertaald in concrete activiteiten, daarbij gebruikmakend van flankerend(e) beleid(sprocessen). Zo wordt integrale veiligheid mede de verantwoordelijkheid van de portefeuillehouders op het gebied van bijvoorbeeld onderwijs, jeugd, ruimtelijke ordening, openbare ruimte en milieu.

2.5.3 Burgemeester

De burgemeester heeft een wettelijke verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente en is daarom portefeuillehouder ten aanzien van het integrale veiligheidsbeleid. Hiertoe staan de nodige bevoegdheden ter beschikking (zoals het opleggen van een gedragsaanwijzing of huisverbod of een sluitingsbevoegdheid van panden). De burgemeester is verantwoordelijk voor de coördinatie en afstemming van de verschillende onderdelen van het integrale veiligheidsbeleid, zowel intern (binnen de gemeentelijke organisatie) als extern (met de veiligheidspartners van de gemeente).

2.5.4 Bestuurlijke overlegstructuren

In de dagelijkse sturing op doelstellingen, resultaten en acties in het kader van veiligheid speelt de burgemeester een belangrijke rol. Hiertoe zijn diverse overlegstructuren in het leven geroepen. De belangrijkste worden hieronder besproken.

2.5.4.1 Periodiek overleg burgemeester-politie

Hierin worden de lopende zaken op het gebied van openbare orde en veiligheid in de gemeente door de burgemeester met de teamchef en/of (operationeel expert) wijkagent en adviseur openbare veiligheid besproken.

2.5.4.2 Driehoeksoverleg

In het driehoeksoverleg worden afspraken gemaakt over de inzet van de politie op de lokale prioriteiten en de criminaliteitsbeheersing. Om praktische redenen is het driehoeksoverleg georganiseerd op het niveau van het basisteam politie (Oosterscheldebekken). Aan dit overleg nemen de burgemeesters van Borsele, Goes, Kapelle, Noord-Beveland, Reimerswaal en Schouwen-Duiveland, de gebiedsofficier van justitie en de basisteamchef deel. De burgemeester heeft de bevoegdheid om te bepalen dat het driehoeksoverleg op gemeentelijk niveau dient plaats te vinden.

Naast de basisteamdriehoeken bestaan er in Zeeland ook thematische driehoeksoverleggen, zoals de havendriehoek (overleg met betrekking tot de grote havens). De gemeenten Borsele, Vlissingen en Terneuzen nemen deel aan dit overleg. Een andere thematische driehoek is de drugsdriehoek.

Hieraan nemen de gemeenten Goes, Vlissingen en Terneuzen deel, vanwege de aanwezigheid van een coffeeshop binnen hun gemeentegrenzen.

2.5.4.3 Districtscollege

Zeeland maakt onderdeel uit van de politie-eenheid Zeeland-West Brabant. Deze eenheid bestaat uit vier districten, waarvan 12 gemeenten in Zeeland één district vormen. Gemiddeld vier keer per jaar overleggen de Zeeuwse burgemeesters met de gebiedsofficier van justitie en de districtschef over bovenlokale Zeeuwse thema's op het gebied van integrale veiligheid.

2.5.4.4 Veiligheidscollege

In het veiligheidscollege hebben alle 39 burgemeesters van politie-eenheid Zeeland-West Brabant zitting. Zij zijn tezamen met de hoofdofficier van justitie en de politiechef van de eenheid verantwoordelijk voor het benoemen van gezamenlijke veiligheidsthema's en prioriteiten. Dit wordt vastgelegd in het regionaal beleidsplan van de politie.

2.5.4.5 Bestuur Veiligheidsregio Zeeland

Op het gebied van fysieke veiligheid vormen de burgemeesters van de dertien Zeeuwse gemeenten samen het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zeeland. Zij zijn belast met de (financiële) aansturing van de veiligheidsregio en leggen over het gevoerde beleid verantwoording af aan de raden van de deelnemende gemeenten. Een vertegenwoordiging van het AB vormt de agendacommissie (voorheen dagelijks bestuur).

2.5.5 Ambtelijke overlegstructuren

De coördinatie op de uitvoering van het veiligheidsbeleid is ambtelijk in handen van de ambtenaar integrale veiligheid / ambtenaar openbare veiligheid. Hiertoe neemt deze medewerker deel aan diverse interne overleggen. Naast lokale sturing op veiligheid, wordt een aantal zaken in regionaal verband in samenwerking met de overige Zeeuwse gemeenten georganiseerd.

2.5.5.1 Veiligheidsoverleg Oosterscheldebekken

Iedere maand overleggen de ambtenaren integrale veiligheid van de gemeenten uit het basisteam Oosterscheldebekken over veiligheid. Het overleg geldt tevens als agendacommissie voor de basisteamdriehoek. Aan het overleg is tevens een actieoverleg woninginbraken, overvallen en straatroven (WOS) gekoppeld, waarin concrete acties op dit thema worden bedacht en uitgevoerd.

2.5.5.2 Zeeuws Platform Integrale Veiligheid (ZPIV)

Het Zeeuws platform integrale veiligheid is een kennis- en samenwerkingsplatform waarin medewerkers van de Zeeuwse gemeenten, de politie en het OM vertegenwoordigd zijn. *Best practices* worden gedeeld en taken verdeeld, waardoor de gemeenten in staat zijn om veiligheidsvraagstukken samen aan te pakken, deskundigheid te bevorderen en door de gezamenlijke aanpak het zogenaamde waterbed effect te voorkomen. Het ZPIV dient als ambtelijk adviesorgaan voor het Districtscollege.

2.5.5.3 Zeeuws Netwerk Ambtenaren Openbare Veiligheid (ZAOV)

Thema's op het gebied van fysieke veiligheid (brandweer, crisisbeheersing en rampenbestrijding) komen aan de orde in het ZAOV, dat bestaat uit de ambtenaren openbare veiligheid van de 13 gemeenten. De Zeeuwse gemeenten hebben de voorbereiding en uitvoering van gemeentelijke taken in het kader van de rampenbestrijding en crisisbeheersing (Bevolkingszorg) regionaal georganiseerd. Het ZAOV vormt samen met de Regiegroep Bevolkingszorg het kennis- en beheersplatform.

2.5.5.4 Bestuurlijk afstemmingsoverleg (BAO)

Het bestuurlijk afstemmingsoverleg is een overleg tussen vertegenwoordigers van de Zeeuwse gemeenten en de directeur VRZ, waarin beleidsmatige zaken aangaande de veiligheidsregio besproken worden. Iedere burgemeester wordt in zijn hoedanigheid als bestuurslid van de VRZ geadviseerd vanuit de eigen gemeente (meestal door de AOV).

2.5.5.5 Veiligheidsoverleg Kring van gemeentesecretarissen

Gemiddeld één keer in de zes weken komen de Zeeuwse gemeentesecretarissen bijeen voor overleg en afstemming. Een specifiek gedeelte van dit overleg is gereserveerd voor veiligheidszaken. Onder meer de voortgang van Bevolkingszorg en meer algemene thema's van fysieke en sociale veiligheid vormen onderwerp van overleg. In dit overleg koppelt de coördinerend gemeentesecretaris de ontwikkelingen binnen Bevolkingszorg terug aan de andere gemeentesecretarissen.

2.5.5.6 Coördinerend gemeentesecretaris

Op grond van art. 36 Wet veiligheidsregio's wijst het bestuur van de veiligheidsregio een functionaris aan die is belast met de coördinatie van de maatregelen en voorzieningen die de gemeenten treffen met het oog op een ramp of crisis. Dit is de coördinerend gemeentesecretaris. Deze functie wordt momenteel ingevuld door de gemeentesecretaris van Noord-Beveland.

2.6 Ontwikkelingen

Als gevolg van de Politiewet 2012 is per 1 januari 2013 de regiopolitie Zeeland opgegaan in de Nationale Politie. Het nationale korps bestaat uit één korpsleiding, tien regionale eenheden, een landelijke eenheid, één bedrijfsvoeringdienst, 43 districten en 168 robuuste basisteams. Zeeland maakt onderdeel uit van de politie-eenheid Zeeland-West Brabant. De eenheid is opgedeeld in vier districten, waarvan Zeeland er één is. Er zijn binnen het district Zeeland drie basisteams. De gemeenten Borsele, Goes, Kapelle, Noord-Beveland, Reimerswaal en Schouwen-Duiveland vormen samen het basisteam Oosterscheldebekken. De wijkagent vormt vanuit de politie de spil in de basisteams en het lokale veiligheidsbeleid, waarbij er uitgegaan wordt van één wijkagent op 5000 inwoners. Het beheer van de politie is een landelijke aangelegenheid, het gezag over de politie is belegd bij de lokale driehoek. Dit vanwege de wettelijke verantwoordelijkheid van de burgemeesters voor openbare orde en veiligheid en de regierol van gemeenten ten aanzien van het lokaal integraal veiligheidsbeleid.

Ook binnen de gemeente hebben er ontwikkelingen plaatsgevonden, met name binnen het sociaal domein. Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor jeugdzorg, werk en inkomen en zorg aan langdurig zieken en ouderen, de zogenaamde decentralisaties. Dit heeft geleid tot een grote rol van de gemeente op het gebied van hulpverlening en zorg op de genoemde domeinen. De afstemming met veiligheid is hierdoor ook in belang toegenomen, bijvoorbeeld waar het gaat om jeugdoverlast en overlastgevende c.q. verwarde personen of casussen waarbij zorg betrokken is en de veiligheid van een of meerdere personen in het geding is.

Daarnaast wordt op gebied van de inzet van BOA's de samenwerking gezocht tussen de gemeenten binnen het politieteam Oosterscheldebekken. Bijstand en uitwisseling van BOA-inzet gebeurt sinds 2017 op enige regelmaat. Uitgangspunt is dat iedere gemeente per saldo evenveel capaciteit behoudt en dat leuningdrag wordt vermeden. De bijstand vindt daarom plaats met gesloten beurzen.

In september 2018 heeft de raad een nieuwe Algemene plaatselijke verordening (Apv) vastgesteld. In deze nieuwe Apv zijn enkele artikelen toegevoegd om overlast en criminaliteit te kunnen bestrijden. Denk hierbij onder andere aan bepalingen over carbidschieten, het digitaal opkopersregister ter voorkoming van verduistering van van diefstal afkomstige goederen en de bevoegdheid om de Wet aanpak woonoverlast uit te kunnen voeren.

3. Veiligheidsanalyse

3.1 Veilige woon- en leefomgeving

Het thema veilige woon- en leefomgeving wordt verdeeld in de onderwerpen: sociale kwaliteit, fysieke kwaliteit, objectieve veiligheid en subjectieve veiligheid. De Veiligheidsmonitor is een terugkerend bevolkingsonderzoek naar veiligheid, leefbaarheid en slachtofferschap. De Veiligheidsmonitor wordt uitgevoerd in opdracht van het Ministerie van Justitie en Veiligheid, gemeenten en politie. In 2017 heeft Noord-Beveland voor de derde keer meegedaan aan de Veiligheidsmonitor. De resultaten van dit onderzoek komen aan bod in dit hoofdstuk.

Sociale kwaliteit

De sociale kwaliteit van een buurt, wijk, kern wordt sterk beïnvloed door 'intermenselijke relaties'. Belangrijke 'positieve' aspecten zijn betrokkenheid van bewoners bij de buurt, de kwaliteit van sociale netwerken, informele sociale controle, samenredzaamheid, e.d. De sociale kwaliteit kan onder druk komen te staan door verschijnselen als woonoverlast, burengerucht, overlast 'verwarde personen', multiprobleemgezinnen/-huishoudens, overlast door illegale bewoning, intimiderende buurtbewoners, drank- en drugsoverlast, prostitutie.

Tweeëntwintig procent van de Noord-Bevelanders geeft aan dat 'overlast door buurtbewoners' wel eens voorkomt. Daarnaast ervaart 4 procent van de inwoners 'veel overlast' door buurtbewoners.² Ook geeft 21 procent van de inwoners aan dat 'overlast door rondhangende jongeren' wel eens voorkomt. Bij de categorie drugsoverlast is er sprake van een afname, in 2013 had 2 procent hier zelf overlast van en in 2017 vrijwel niemand.

Vormen van overlast die door inwoners van Noord-Beveland genoemd worden zijn 'overlast door buurtbewoners' (22%), 'rondhangende jongeren' (21%), 'dronken mensen op straat' (17%), 'drugsgebruik of -handel' (17%) en 'lastig vallen van mensen op straat' (7%). Slechts 1% van de inwoners geeft aan zelf 'veel overlast' te ervaren van rondhangende jongeren in de buurt. 4% van de inwoners geeft aan 'veel overlast' van buurtbewoners (4%) te ervaren.

Uit de gebiedscan van de politie komt naar voren dat de geregistreerde 'burenruzies' en 'ruzie/twist algemeen' in de meeste kernen zijn gedaald.

Wel is er sprake van een duidelijk toename in het aantal meldingen van overlastgevende c.q. verwarde personen. Ten opzichte van 2014 is sprake van bijna een verdubbeling. Ook uit de rapportage van het Veiligheidshuis Zeeland volgt dit beeld. Aangetekend wordt dat er meerdere meldingen te relateren zijn aan een klein aantal personen. Desondanks is sprake van een stijging, die ook herkend wordt in het aantal casussen dat voorbijkomt in het gebiedsteam Sociaal Domein. Het gaat hier vaak om psychiatrische problemen, verslavingsproblematiek (alcohol en drugs), overlast in de breedste zin, vervuiling van persoon of woonomgeving. Voor zorg-gerelateerde problematiek wordt door gemeente in nauwe samenwerking met de diverse zorginstanties, politie, woningcorporatie en/of reclassering gezocht naar adequate interventies. De Rijksoverheid heeft aangegeven dat gemeenten moeten beschikken over een goede aanpak van verwarde personen. Inmiddels is een regionaal Zeeuws plan van aanpak opgesteld en vastgesteld. Waar mogelijk wordt regionaal samengewerkt, voor het overige is een lokale aanpak voorzien. Zorg en veiligheid komen in het plan samen. Preventie, vroegsignalering, integrale persoonsgerichte aanpak en heldere regievoering staan hierbij centraal.

Woonoverlast is slechts voor een deel objectief vast te stellen. Het gaat dan over zaken als vernieling, intimidatie en dergelijke. Overlast is daarnaast ook subjectief gekleurd. De ene persoon is wat

² Binnen de categorie 'overlast' maakt de veiligheidsmonitor onderscheid met een percentage inwoners dat 'veel overlast' ervaart.

toleranter en ergert zich daarom minder snel aan allerlei zaken. Ook de wijze waarop bewoners omgaan met overlast verschilt. De een probeert de zaken zelf op te lossen, de ander belt onmiddellijk de politie. Politiegegevens uit de regio Oosterscheldebekken laten de afgelopen vier jaar over het algemeen een (lichte) daling van burenruzies zien, ook voor Noord-Beveland geldt deze ontwikkeling. Op 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Daarbij is artikel 151d aan de Gemeentewet toegevoegd. Op grond van dit artikel kan de gemeenteraad in een verordening aan de burgemeester de bevoegdheid geven tot het toepassen van bestuursdwang door een gedragsaanwijzing op te leggen ter bestrijding van ernstige woonoverlast. De bevoegdheid maakt het mogelijk om door middel van bestuursrechtelijke handhaving in te grijpen in gespannen burenerverhoudingen vanwege ernstige overlast in of vanuit een woning of in de onmiddellijke nabijheid ervan. Bij de actualisatie van de APV heeft de burgemeester van de raad de bevoegdheid gekregen om de Wet aanpak woonoverlast te gebruiken. Vaststelling van beleidsregels door de burgemeester is in deze komende beleidsperiode voorzien.

Vanaf 1 januari 2019 wordt gestart met Buurtbemiddeling de Bevelanden. De gemeenten op de Bevelanden sluiten aan bij buurtbemiddeling Goes en vormen samen buurtbemiddeling De Bevelanden uitgevoerd door het SMWO. Naast de gemeenten doen ook de politie en de beide woningbouwverenigingen RWS en R&B Wonen in het gebied mee. Inwoners van de gemeente kunnen een beroep doen op buurtbemiddeling. Vrijwilligers van buurtbemiddeling gaan dan in gesprek met de inwoner en de burens om te kijken of mediation mogelijk is. De voorloper van buurtbemiddeling in Goes liet positieve resultaten zien: circa 65 tot 70% van de aangedragen casussen wordt succesvol opgelost. De inzet van Buurtbemiddeling is ook een voorwaarde voordat overgegaan kan worden tot de inzet van het zwaarte instrumentarium uit de Wet aanpak woonoverlast.

Op Noord-Beveland zijn geen risicovoorzieningen zoals thuis- en daklozenopvang, coffeeshops of locaties voor methadonverstrekkingen. Ten aanzien van de verkrijgbaarheid van drugs is in de Oosterschelderegio beleid vastgelegd dat alleen in de gemeente Goes een coffeeshop kan vestigen; de andere gemeenten hanteren op dit gebied een nul-beleid.³ Om deze reden is er in de gemeente geen directe overlast als gevolg van coffeeshops en/of growshops.

Ten aanzien van prostitutie zijn er op Noord-Beveland geen vergunde seksinrichtingen of escortbedrijven. Illegale prostitutie heeft de afgelopen periode enkele malen plaatsgevonden in het buitengebied en in een woning en is middels een (bestuursrechtelijke) interventie door het Prostitutie Controle Team van de politie beëindigd. De controles zullen komende beleidsperiode overgaan van de politie naar de gemeente. Hoe dit exact vorm gaat krijgen is nog niet duidelijk en wordt onderwerp van overleg tussen gemeenten en politie in de komende beleidsperiode.

De leefbaarheid van buurten wordt niet alleen bepaald door de kwaliteit van aanwezige voorzieningen, maar ook door de onderlinge verstandhouding van buurtbewoners, ofwel de sociale cohesie. De sociale cohesie in Oosterscheldebekken (6,4) komt overeen met het gemiddelde van Zeeland (6,4), maar is hoger dan het gemiddelde van Nederland (6,2).

Vier op de vijf Noord-Bevelanders vinden dat mensen in de buurt op een prettige manier met elkaar omgaan. Ook is driekwart van de inwoners tevreden over de bevolkingssamenstelling in de buurt. Ten opzichte van 2013 is er een toename in het aandeel inwoners die vindt dat ze in een gezellige buurt wonen waar mensen samen dingen doen. Daarnaast wordt de sociale cohesie in Noord-Beveland hoger gewaardeerd dan in het basisteam, de veiligheidsregio en landelijk gemiddeld. De schaaScore voor sociale cohesie in Noord-Beveland is gestegen van 6,5 in 2013 naar 6,8 in 2017.

³ Nota drugsproblematiek Oosterschelderegio.

Figuur 3.1 sociale cohesie

score per gemeente		score Zeeland	score Nederland
Borsele	6,6	6,4	6,2
Goes	6,1		
Kapelle	6,6		
Noord-Beveland	6,8		
Reimerswaal	6,4		
Schouwen-Duiveland	6,5		
Basisteam OSB	6,4		

Over het functioneren van de gemeente met betrekking tot leefbaarheid en veiligheid is men in Noord-Beveland met 46% beduidend positiever dan in Zeeland (38%) en Nederland (39%). De helft van de inwoners van Noord-Beveland vindt dat de gemeente aandacht heeft voor het verbeteren van de leefbaarheid en de veiligheid (51%). Ook geeft 47 procent aan dat de gemeente hen informeert over deze aanpak in de buurt. 36% procent geeft aan dat de gemeente de buurt betreft bij deze aanpak. Verschillen ten opzichte van 2013 zijn van beperkte omvang.

	Noord-Beveland	OSB	Zeeland	Nederland
sociale overlast (veel overlast)	4%	7%	9%	12%
sociale cohesie	6,8	6,4	6,4	6,2
leefbaarheid in de buurt	7,5	7,6	7,5	7,5
functioneren gemeente (zeer tevreden)	46%	45%	38%	39%

Bron: Veiligheidsmonitor 2017

Fysieke kwaliteit

De fysieke kwaliteit van een buurt, wijk, kern heeft betrekking op fysieke kenmerken van de woonomgeving: in het bijzonder de inrichting, het onderhoud en beheer van de openbare ruimte. Inbreuk op de fysieke kwaliteit zijn onder meer vernielingen, graffiti, zwerfvuil en andere tekenen van verloedering.

Inwoners van de gemeente Noord-Beveland ervaren in verhouding minder overlast van fysieke verloedering dan gemiddeld genomen in de veiligheidsregio Zeeland en landelijk. Daarnaast is er een sterke afname in het aandeel inwoners dat veel overlast ervaart door fysieke verloedering ten opzichte van 2013. Dit is in lijn met de referentiegebieden, waar de ervaren overlast ook afnam.

De meest voorkomende vorm van fysieke verloedering in de gemeente Noord-Beveland is hondenpoep op straat of in de perken. 15 procent van de inwoners ervaart hier veel overlast van. Daarnaast geeft 36 procent van de Noord-Bevelanders aan dat rommel op straat wel eens voorkomt; 1% ervaart hier veel overlast van. Ten opzichte van 2013 is er een afname in het aandeel inwoners dat overlast ervaart van hondenpoep op straat of in de perken. Het gaat om een daling van 23 naar 15 procent.

Figuur 3.2. fysieke verloedering

score per gemeente		score Zeeland	score Nederland
Borsele	12%	19%	22%
Goes	15%		
Kapelle	12 %		
Noord-Beveland	16%		
Reimerswaal	18%		
Schouwen-Duiveland	23%		
Basisteam OSB	16%		

Bron: Veiligheidsmonitor 2017

Objectieve veiligheid

Bij dit thema gaat het om verschillende vormen van vermogens- en geweldscriminaliteit die zich in de alledaagse woon- en leefomgeving van bewoners kunnen voordoen. Het betreft zowel 'veel voorkomende' als 'high impact'-criminaliteit. Vermogenscriminaliteit: o.m. woninginbraak, auto-inbraak, fietsendiefstal, diefstal motorvoertuigen, zakkenrollerij en straatroof. Geweldscriminaliteit: o.m. bedreiging, mishandeling, openlijke geweldpleging, huiselijk geweld. Bij vermogenscriminaliteit is aandacht voor het eventuele georganiseerde karakter (bendes, banditisme) van belang.

Woninginbraken, overvallen en straatroof (WOS) maken onderdeel uit van zogenaamde High Impact Crime. Deze criminaliteit kent verschillende verschijningsvormen en de mate waarin bewoners en ondernemers last hiervan ervaren, verschilt in de regio Zeeland-West Brabant. Er is echter één duidelijke overeenkomst: de grote impact op slachtoffers en hun omgeving door de aantasting van de persoonlijke levenssfeer. WOS-delicten worden binnen de politieregio Zeeland-West Brabant en binnen het basisteam Oosterscheldebekken aangepakt via één integrale probleemgerichte werkwijze (persoonsgerichte aanpak, groepsgerichte aanpak en gebiedsgerichte aanpak). Gelet op de goede resultaten op dit onderwerp is het thema WOS in het nieuwe beleidsplan van de politie-eenheid Zeeland-West Brabant niet meer opgenomen als gezamenlijke prioriteit waar *extra* op wordt geïnvesteerd⁴. Omdat de cijfers niet overal in de eenheid even veel zijn afgenomen, blijft de mogelijkheid om dit onderwerp lokaal wel als speerpunt te benoemen.

Van de Noord-Bevelanders is 9,7 procent de afgelopen twaalf maanden slachtoffer geworden van een delict. Landelijk is er sprake van een teruglopend slachtofferschap van delicten tussen 2013 en 2017, een ontwikkeling die ook in de andere referentiegebieden zichtbaar is. De kans om in Noord-Beveland slachtoffer te worden van een delict is in de periode niet veranderd, maar was al relatief laag. Door de ontwikkelingen is het slachtofferschap van delicten in Noord-Beveland niet (meer) verschillend van het gemiddelde in het basisteam en de veiligheidsregio.

Er waren in Noord-Beveland in totaal 13,5 delicten per 100 inwoners in de twaalf maanden voorafgaand aan het onderzoek. Hiervan werd 31,1 procent gemeld bij de politie. Dit percentage is lager ten opzichte van andere gemeenten binnen Oosterscheldebekken. De meldingsbereidheid ligt gemiddeld in Nederland op 24,4 procent.

7,2 % van de inwoners van Noord-Beveland is slachtoffer geworden van vermogensdelicten, dit is iets hoger dan in 2013 (6,2%). Onder vermogensdelicten wordt verstaan poging tot woninginbraak, fietsendiefstal, diefstal uit/vanaf auto's, autodiefstal, diefstal ander motorvoertuig, (poging tot) zakkenrollerij/beroving of overige diefstal. De meest voorkomende vorm van diefstal in Noord-Beveland is de categorie 'overige vorm van diefstal' (2,3%). Er is een toename in het aandeel slachtofferschap van fietsdiefstallen ten opzichte van 2013. Aan de andere kant is er een daling in het

⁴ Regionaal beleidsplan eenheid Zeeland-West Brabant 2019-2022, politie 2018

aandeel slachtofferschap van diefstal uit of vanaf de auto. Het aandeel slachtofferschap van vermogensdelicten in de gemeente Noord-Beveland ligt rond het gemiddelde van de referentiegebieden. In Nederland is slachtofferschap van vermogensdelicten afgenomen tussen 2013 en 2017, deze ontwikkeling is in Noord-Beveland niet zichtbaar.

In totaal waren er in Noord-Beveland 8,6 vermogensdelicten per 100 inwoners in de twaalf maanden voorafgaand aan het onderzoek. Hiervan werd 34,5 procent gemeld bij de politie. Ook hier is sprake van een lagere meldingsbereidheid ten opzichte van de andere Oosterscheldebekken-gemeenten. De meldingsbereidheid gemiddeld in Nederland ligt op 31,5 procent.

Een van de doelstellingen van afgelopen beleidsperiode was om het aantal woninginbraken terug te brengen. Dit is ruim gehaald; op Noord-Beveland is het aantal woninginbraken meer dan gehalveerd ten opzichte van 2014 (van 39 naar 18). Het aantal overvallen en straatroof op Noord-Beveland is nihil. Ook de voertuigcriminaliteit (diefstal van/uit voertuigen) is laag. Wel laat de Veiligheidsmonitor zien dat meer mensen gerapporteerd hebben dat zij slachtoffer zijn geworden van fietsendiefstallen. De politiecijsers ondersteunen dit beeld niet. Op dit onderdeel lijkt de aangiftebereidheid erg laag.

Ook is het aantal diefstallen uit/vanaf vaartuigen in jachthavens gestegen. Er is sprake van verdubbeling ten opzichte van 2014, waarbij wel aangetekend wordt dat het om beperkte aantallen gaat. Opvallend is dat in de omringende gemeenten met jachthavens eveneens een stijging te ontdekken is.

Van de Noord-Bevelanders geeft 2,2 procent aan slachtoffer te zijn geworden van vandalismedelicten. Dit percentage is gelijk verdeeld over voertuigvernielingen en overige vernielingen. De kans om in Noord-Beveland slachtoffer te worden van vandalisme is lager dan gemiddeld in Nederland.

In totaal waren er in Noord-Beveland 3,3 vernielingen per 100 inwoners in de twaalf maanden voorafgaand aan het onderzoek. Hiervan werd 13,5 procent gemeld bij de politie. De meldingsbereidheid gemiddeld in Nederland ligt op 13,7 procent.

Slachtofferschap van cybercrime wordt niet meegerekend in het totale slachtofferschap en is apart benoemd in de veiligheidsmonitor. De meest voorkomende vorm van slachtofferschap van cybercrime is koop- of verkoopfraude via internet. Van de Noord-Bevelanders geeft 5,7 procent aan hier slachtoffer van te zijn geworden. Dit aandeel is gestegen ten opzichte van 2013. Daarnaast is het aandeel slachtoffers van identiteitsfraude via internet afgenomen tot 0 procent. De verschillen in hacken en pesten via internet zijn beperkt. De kans om in Noord-Beveland slachtoffer te worden van cybercrime verschilt niet van de referentiegebieden.

In totaal waren er in Noord-Beveland 13,1 voorvallen van cybercrime per 100 inwoners in de twaalf maanden voorafgaand aan het onderzoek. Hiervan werd 8,6 procent gemeld bij de politie. De meldingsbereidheid gemiddeld in Nederland ligt op 8 procent.

Slachtofferschap van geweldsdelicten in Noord-Beveland ligt rond het gemiddelde van het basisteam, Zeeland en gemiddeld in Nederland. Eén procent van de Noord-Bevelanders is slachtoffer geworden van mishandeling in de afgelopen 12 maanden. Andere vormen van slachtofferschap door geweldsdelicten (bedreiging of geweld met seksuele bedoelingen) komen nauwelijks voor. Dit was ook in 2013 het geval. In totaal waren er in Noord-Beveland 1,7 geweldsdelicten per 100 inwoners in de 12 maanden voorafgaand aan het onderzoek. Hiervan werd 47,5 procent gemeld bij de politie, zij het dat het om beperkte aantallen gaat. Gemiddeld in Nederland is het aangiftepercentage 19 procent.

Het aantal geregistreerde geweldsdelicten was de afgelopen jaren stabiel, met uitzondering van een piek in 2016. Toen vond een verdubbeling plaats van het aantal feiten. Dit hing direct samen met de

situatie in De Vliethoeve Kortgene. Het jaar erna, toen de situatie weer gestabiliseerd was, daalde het aantal feiten naar het normale niveau.

Een deel van de geweldsdelicten bestaat uit huiselijk geweld. In de strijd tegen huiselijk geweld werken gemeenten, provincie, de hulpverlening, politie en justitie nauw samen. Twee samenwerkingsverbanden vervullen daarbij een cruciale rol. Veilig Thuis Zeeland (VTZ) is er voor iedereen die vragen heeft over huiselijk geweld en kindermishandeling of een melding wil doen van (vermoedens van) huiselijk geweld of kindermishandeling. VTZ werkt samen met het Veiligheidshuis Zeeland wanneer de problemen zo groot of ingewikkeld zijn dat de justitiële keten en de zorg- en welzijnketen gekoppeld moeten worden.

Op basis van de Wet tijdelijk huisverbod (Wth) heeft de burgemeester de bevoegdheid om een huisverbod op om (de dreiging van) huiselijk geweld weg te nemen en geeft gelegenheid om de hulpverlening aan betrokkenen op te starten. In de Oosterschelderegio werden in de periode 2014-2017 62 huisverboden opgelegd. Acht daarvan werden binnen Noord-Beveland opgelegd.⁵ Het aantal huisverboden dat wordt opgelegd fluctueert per gemeente en per jaar. Er is geen dalende of stijgende lijn te benoemen. Sinds de invoering van de Wth in 2009 ligt het aantal huisverboden doorgaans tussen de 10-20 per jaar in de Oosterschelderegio. Het aantal huisverboden zegt niet alles over de ernst en omvang van het huiselijk geweld. Er wordt bijvoorbeeld niet altijd een huisverbod opgelegd, bijvoorbeeld omdat er al zorg in het gezin is, omdat het directe gevaar is verdwenen of omdat het Openbaar Ministerie voorwaarden aan de verdachte oplegt.

De Zeeuwse gemeenten volgen een uniforme aanpak. In Zeeuws verband werken we sinds 2013 met het Plan van Aanpak Huisverbod “Op Zeeuwse Maat”, waarin ook daderhulpverlening en hulpverlening aan slachtoffers en getuigen is opgenomen. Landelijk is er de komende periode extra aandacht voor huiselijk geweld. Met het project ‘Geweld hoort nergens thuis’ werken het rijk, de provincies en de gemeente de komende jaren samen om huiselijk geweld en kindermishandeling terug te dringen⁶.

gemeente	2014	2015	2016	2017
<i>Borsele</i>	0	1	4	2
<i>Goes</i>	2	7	7	4
<i>Kapelle</i>	1	1	2	1
<i>Noord-Beveland</i>	4	1	3	0
<i>Reimerswaal</i>	1	2	0	1
<i>Schouwen-Duiveland</i>	6	3	5	4
Oosterschelderegio	14	15	21	12

Bron: Veilig Thuis

⁵ Cijfers afkomstig vanuit Veilig Thuis Zeeland.

⁶ “Geweld hoort nergens thuis”, Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling 2018-2021, Ministerie van Justitie en Veiligheid, Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, Vereniging van Nederlandse Gemeenten 2018

Subjectieve veiligheid

De gemeente Noord-Beveland krijgt van inwoners gemiddeld een 7,6 op veiligheid in de woonbuurt. Dit ligt rond het gemiddelde van het basisteam OSB (7,7) en is hoger dan het Zeeuwse (7,5) en landelijk gemiddelde (7,3) en gelijk aan de score in 2013.

De Veiligheidsmonitor 2017 laat zien dat elf procent van de inwoners van Noord-Beveland zich wel eens onveilig voelt in de eigen woonbuurt. Dat is relatief gelijk als in het basisteam, maar minder dan in Zeeland en het landelijk gemiddelde.

Figuur 3.3. onveiligheidsgevoel eigen woonbuurt

score per gemeente		score Zeeland	score Nederland
Borsele	10%	14%	16%
Goes	12%		
Kapelle	8%		
Noord-Beveland	11%		
Reimerswaal	10%		
Schouwen-Duiveland	10%		
Basisteam OSB	11%		

Bron: Veiligheidsmonitor 2017

Elf procent van de Noord-Bevelanders voelt zich wel eens onveilig in eigen woonbuurt. Dit aandeel ligt lager dan in de veiligheidsregio Zeeland en gemiddeld in Nederland. Daarnaast voelen vrijwel geen inwoners van de gemeente Noord-Beveland zich vaak onveilig.

Vijf procent van de Noord-Bevelanders geeft aan dat er veel criminaliteit is in de buurt. Dit is lager dan het landelijk gemiddelde, waar gemiddeld 9 procent veel criminaliteit in de buurt ervaart. Daarnaast geeft 10 procent van de Noord-Bevelanders aan dat ze de criminaliteit in de afgelopen 12 maanden vinden toegenomen. In 2013 vond 14 procent van de inwoners dat de criminaliteit in de afgelopen 12 maanden was toegenomen.

Zeventien procent van de inwoners van de gemeente Noord-Beveland voelt zich vaak of soms onveilig op plekken waar groepen jongeren rondhangen. Daarnaast voelt een op de tien inwoners zich vaak of soms onveilig rondom uitgaansgelegenheden of in het openbaar vervoer.

Mensen die zich in een bepaalde situatie onveilig of onprettig voelen, kunnen vermijdingsgedrag vertonen. Ze passen hun gedrag aan uit gevoelens van onveiligheid. Bij zes procent van de Noord-Bevelanders komt het vaak voor dat ze 's avonds de deur niet opendoen. Daarnaast voelt 1% van de inwoners zich vaak onveilig 's avonds in de buurt op straat. Dit is minder dan in 2013 (2%). Ditzelfde geldt voor het onveiligheidsgevoel thuis.

In het Regionaal Beleidsplan 2019-2022 van de politie-eenheid Zeeland-West Brabant wordt het thema veiligheidsbeleving, betrokkenheid en vertrouwen van de burgers opnieuw geprioriteerd als regionaal gemeenschappelijk veiligheidsthema. Volgens de politie laat de veiligheidsbeleving een positief beeld zien, maar geeft het functioneren van de politie een minder positief beeld.

De Veiligheidsmonitor heeft inwoners gevraagd naar de tevredenheid over contacten met politie en het functioneren van de politie in de buurt en in het algemeen. In 2017 had 17 procent van de inwoners contact met de politie. Dat is minder dan gemiddeld in het basisteam (18%), Zeeland (20%), en Nederland (22%), maar gelijk ten opzichte van 2013. De voornaamste reden van contact met de politie is een andere reden (57%) dan een bekeuring/waarschuwing (9%) of aangifte/melding (34%). Het contact is in 92% van de gevallen op initiatief van de burger. Daarnaast is de voornaamste wijze van contact persoonlijk (63%) of telefonisch (22%). Het aandeel inwoners dat contact opneemt met de politie via internet of social media ligt laag (resp. 5 en 4%).

Achtereenvolgende procent van de Noord-Bevelanders is (zeer) tevreden over het contact met de politie. Dit is iets lager dan gemiddeld in het basisteam en gemiddeld in Nederland. Ondanks dat meer dan de helft van de Noord-Bevelanders (zeer) tevreden is over het contact met de politie, is de meest voorkomende vorm van ontevredenheid een 'andere reden'. De categorie 'andere reden' is daarnaast sterk gestegen ten opzichte van 2013. Daarnaast is het aandeel inwoners dat ontevreden is door te lang wachten afgenomen ten opzichte van 2013.

Meer dan de helft van de Noord-Bevelanders vindt dat je de politie te weinig in de buurt ziet, dat de politie te weinig uit de auto komt en dat de politie hier te weinig aanspreekbaar is. Dit vindt respectievelijk 63, 55 en 54 procent van de inwoners. Inwoners van Noord-Beveland zijn over het geheel genomen minder tevreden over de beschikbaarheid van de politie in de buurt dan gemiddeld in de referentiegebieden, dit was ook in 2013 het geval.

Over het functioneren van de politie is 24% van de inwoners (zeer) tevreden; 8% is (zeer) ontevreden. Het functioneren van de politie in de buurt wordt door inwoners van Noord-Beveland gescoord op 4,7, waarmee de score iets is toegenomen ten opzichte van 2013 (4,6). Ook in de referentiegebieden is sprake van een toename ten opzichte van 2013.

De totale schaalscore (0-10) voor beschikbaarheid van de politie is in Noord-Beveland met 3,6 gelijk gebleven ten opzichte van 2013 en ligt hiermee lager dan het landelijk gemiddelde (4,4), het basisteam (4,0) en in Zeeland (4,0).

3.2 Bedrijvigheid en veiligheid

De thema's voor het beleidsterrein Bedrijvigheid en veiligheid hebben te maken met de sociale veiligheid rond bedrijvigheid zoals winkelcentra en bedrijventerreinen. Maar er valt ook te denken aan de veiligheid rond uitgaan, toerisme en grootschalige evenementen. Maatregelen hiervoor hebben een gemengd publiekprivaat karakter.

Veilige bedrijventerreinen

Onveiligheid op bedrijventerreinen kent zowel sociale als fysieke aspecten: bedrijfsinbraak, diefstal, overvallen en vernieling aan de ene kant en aan de andere kant inrichting en onderhoud van de terreinen, verkeersveiligheid en brandveiligheid. Ook kunnen zich illegale bewoning en drugsdelicten als hennepplantages voordoen. In de avonden, nachten en weekenden zijn bedrijventerreinen veelal verlaten. De kans op criminaliteit is groter dan overdag. Gemeente, politie, brandweer en ondernemers kunnen samen optrekken in projecten als collectieve beveiliging of Keurmerk Veilig Ondernemen Bedrijventerreinen. Het is belangrijk dat de gemeente samen met de partners vinger aan de pols houdt op de bedrijventerreinen en het buitengebied, als het gaat om het herkennen van signalen en bewustwording van georganiseerde/ondermijnende criminaliteit, *zie veiligheidsveld 3.5 Integriteit en veiligheid, thema Georganiseerde criminaliteit*. Een primaire rol is weggelegd voor de ondernemers om adequate veiligheidsmaatregelen te treffen. Bij veiligheidsproblematiek kan de gemeente vanuit de regierol partijen bij elkaar roepen om een aanpak te ontwikkelen. Op dit moment blijkt uit de cijfers van de politie dat er, met uitzondering van enkele diefstallen in de milieustraat op Cruickelcreke, geen veiligheidsproblematiek is. Daarbij wordt opgemerkt dat er geluiden zijn die een ander beeld scheppen, namelijk dat er toch met regelmaat inbraken plaatsvinden op dit bedrijventerrein. Mogelijk speelt ook hier de meldingsbereidheid een rol.

Veilig winkelgebied

In een winkelgebied kunnen zich verschillende vormen van onveiligheid voordoen. Het gaat bijvoorbeeld om winkeldiefstal en zakkenrollerij, maar ook om jongerenoverlast, vernielingen, fietsen en bromfietsen in voetgangersgebied en de mate van brandveiligheid van de gebouwen. Daarnaast kunnen zwerfvuil en andere tekenen van verloedering tot subjectieve onveiligheid leiden. Het is een landelijke tendens dat het aantal winkeldiefstallen daalt. Detailhandel Nederland meldt (maart 2018) dat ondernemers steeds vaker geen aangifte doen van een winkeldiefstal, terwijl de diefstallen wel plaatsvinden. Er zijn geen gegevens bekend over de aangiftebereidheid van winkeliers in het OSB. Het is belangrijk dat gemeenten de openbare ruimte in winkelgebieden schoon, heel en veilig houden. Goed onderhoud en beheer zijn essentieel. Winkeliers hebben een eigen verantwoordelijkheid als het gaat om de bescherming van eigendommen. Samenwerking is mogelijk door een project als Keurmerk Veilig Ondernemen Winkelgebied te starten of dat winkeliers of ondernemers met elkaar een WhatsAppgroep buurtpreventie starten.

Veilig uitgaan

Het (overmatig) gebruik van alcohol en drugs veroorzaakt overlast niet alleen in de woonomgeving, maar ook in het uitgaansleven. Daarnaast kan het de gezondheid en het welzijn van de gebruikers en hun directe omgeving schaden. Ook kan (overmatig) alcoholgebruik leiden tot een toename van geweld, overlast, vernielingen en veiligheidsproblemen rond uitgaansvoorzieningen. Door periodiek overleg met politie, horecaondernemers en de gemeente kunnen afspraken gemaakt worden over de aanpak van uitgaansgerelateerde overlast. Partijen kunnen bij grotere problematiek een samenwerkingsovereenkomst tekenen en een plan van aanpak opstellen.

Jongeren uit de Noord-Beveland gaan voornamelijk uit in Goes. Indien er overlast wordt veroorzaakt zal dit vooral plaatsvinden in de gemeente Goes en hebben wij hier als gemeente geen zicht op.

Veilige evenementen

Evenementen, zeker de grootschalige, kunnen behoorlijke veiligheidsrisico's opleveren. Het is aan de organisator voorwaarden voor de veiligheid te realiseren, en aan de gemeenten om de juiste voorwaarden te stellen en die te handhaven. Bij het verlenen van vergunningen voor evenementen wordt standaard een melding gedaan aan de politie, geneeskundige dienst en de brandweer, met name met het oog op de bereikbaarheid en de brandveiligheid. Daarnaast is er door recente gebeurtenissen in Europa en het actuele dreigingsniveau terrorisme in Nederland vergrote aandacht voor nieuwe typen risico's zoals terrorismedreiging bij de grotere publieksevenementen.

Vanuit de bestuurlijke eindverantwoordelijkheid voor openbare orde en veiligheid in de gemeente ziet de burgemeester er op toe dat een evenement de openbare orde en veiligheid niet in gevaar brengt en dat bij een calamiteit de hulpdiensten hun werk goed kunnen doen en er geen onnodige risico's ontstaan.

Bij grotere evenementen vindt in het voortraject in principe overleg plaats tussen de organisator, gemeente, politie, geneeskundige dienst en brandweer. Bij dergelijke evenementen zijn in de vergunning voorwaarden opgenomen over onder meer de aanwezigheid van een EHBO-post en een melding bij de Alarmcentrale Zeeland. Ook kan bij evenementen van deze omvang het aanleveren van een veiligheidsplan onderdeel uitmaken van vergunningaanvraag.

In Zeeland wordt er bij de voorbereiding en vergunningverlening van evenementen gewerkt met het uitvoeringskader grote evenementen. Op basis van het risicoprofiel dat gebruikt wordt, wordt een evenement ingedeeld in een A-, B- of C- evenement. Waarbij een A-evenement het laagste risico heeft en een C- evenement het hoogste risico.

C- evenementen worden multidisciplinair voorbereid onder regie van de gemeente waar het evenement plaatsvindt. Over de regionale gevolgen van het evenement, onder meer in het kader van de operationele hoofdstructuur, vindt afstemming plaats in de Taakgroep Grote Evenementen van de Veiligheidsregio Zeeland. Noord-Beveland is jaarlijks als doorkomstgemeente betrokken bij één C-evenement: de Kustmarathon Zeeland. Dit evenement levert in onze gemeente geen bijzondere veiligheidsrisico's op.

De politie heeft geconstateerd dat door een toename van het aantal evenementen de druk op haar capaciteit is toegenomen en dat hierdoor beschikbaarheidsproblemen ontstaan. Zoals ook opgemerkt in het regionaal beleidsplan politie Zeeland-West Brabant zou dit er echter niet toe moeten leiden dat evenementen geen doorgang kunnen vinden. Wel is hierbij een goede afstemming van belang tussen evenementen waarbij de inzet van politie wordt gevergd. Een evenwichtige verdeling waarbij qua capaciteitsinzet ook recht wordt gedaan aan kleine(re) gemeenten is een onderwerp dat de komende periode aandacht behoeft.

De jaarwisseling wordt beschouwd als Nederlands grootste evenement en als gevolg daarvan regionaal multidisciplinair voorbereid als zijnde een grootschalig evenement. Omdat zich op Noord-Beveland de afgelopen jaren nauwelijks problemen voordeden en de schade zeker ten opzichte van andere gemeenten relatief beperkt is, vindt er lokaal geen specifieke multidisciplinaire voorbereiding plaats. Wel wordt er in de aanloop naar de jaarwisseling afgestemd met de politie en de partners in het breed handhavingsoverleg. Ook worden preventief straatmeubilair en andere gemeentelijke eigendommen verwijderd. Bijzondere aandachtslocaties worden aan de politie doorgegeven en opgenomen in een regionaal draaiboek waarin onder meer de beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen worden vastgesteld.

Sinds 2014 zijn er nieuwe landelijke regels met betrekking tot het afsteken van vuurwerk van kracht.

Veilig toerisme

Dit thema heeft betrekking op de onveiligheid die zich kan voordoen in en rond recreatiegebieden zoals strand- en duingebied, natuurgebieden, recreatieplassen en rond kampeerterreinen. Toerisme is geen risicofactor op zich, maar gaat gepaard met bestaande risico's, zoals beroving, diefstal uit of van vaartuigen, geweldpleging, overlast en vernielingen. Ook kan het gaan om concentraties van 'minder zichtbare' vormen van criminaliteit, waarbij niet zozeer toeristen rechtstreeks het slachtoffer zijn: bepaalde locaties vormen een knooppunt van verschillende vormen van georganiseerde criminaliteit (drugsgelateerd, heling, mensenhandel). Daarnaast is het toerisme en de aanwezigheid van grote aantallen extra personen in sommige gebieden een complicerende factor voor de hulpverlening, gelet op de beperkte hulpverleningscapaciteit, taalbarrières en de infrastructuur. Dit maakt dat sommige risico's uit het regionaal risicoprofiel tijdens het toeristenseizoen extra prominent in beeld kunnen komen. Een voorbeeld hiervan is het natuurbrandrisico.

Ieder toeristenseizoen vindt een aantal maal het zogenaamde recreatieoverleg plaats. Hierin worden de actualiteiten op gebied van openbare orde en veiligheid in relatie tot toerisme en recreatie besproken. Aan het overleg nemen de grotere recreatieparken en campings van Noord-Beveland deel. Ook de politie, BOA en gemeentelijk adviseur openbare veiligheid zijn in dit overleg vertegenwoordigd. Het overleg wordt voorgezeten door de burgemeester. Noord-Beveland deelt samen met Schouwen-Duiveland een thematisch wijkagent recreatie en toerisme. Deze functionaris sluit eveneens aan bij genoemd overleg en vormt vanuit de politie het eerste aanspreekpunt voor recreatieondernemers.

Met de inwerkingtreding van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen per 1 januari 2018 gelden er landelijke regels voor de brandveiligheid van 'overige plaatsen'. Het gaat hierbij om 'niet-bouwwerken', zoals tenten op evenemententerreinen, tribunes en varende objecten. Voorheen hadden gemeenten deze onderwerpen meestal geregeld in hun brandbeveiligingsverordening. Deze verordening is per 1 januari 2018 (grotendeels) vervallen. De eventuele bevoegdheid een bestuurlijke boete op te leggen wegens overtreding van de regels, gesteld krachtens artikel 3 van de Wet veiligheidsregio's dient in de APV ondergebracht te worden. Verdere implementatie dient de komende periode te worden vormgegeven. In september 2018 is voornoemde bevoegdheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete doorgevoerd in de APV Noord-Beveland.

3.3 Jeugd en veiligheid

Jeugdoverlast en - criminaliteit

De Beke shortlist-methodiek is in 2015 vervangen door de Groepsscan. De groepsscan gaat, net als bij de shortlist, uit van de input van de wijkagent. Alleen gaat de scan verder en koppelt ook informatie van andere partners dan de politie, aan de personen in die groep. Zo ontstaat er een objectiever beeld van de groep en is er meer informatie voorhanden dan voorheen. De verschillende groepen worden gescoord op risico, van laag naar hoog.

In regio Oosterscheldebekken zijn er geen criminele jeugdgroepen actief die daarmee tot de hoge risicocategorie zouden behoren. Wel zijn er in diverse gemeenten jeugdgroepen aanwezig die hinder en overlast veroorzaken. Over het algemeen zijn het wat oudere jongeren die op verschillende locaties en in wisselende samenstelling binnen de eigen gemeenten samen komen.

Overlast die ze veroorzaken bestaat voor namelijk uit het veroorzaken van geluidsoverlast door hard praten, schreeuwen en rijden met scooters en brommers. Of er is sprake van overlast veroorzaakt door uitgaanspubliek of op de route naar de stad. De overlast wordt versterkt wanneer de jongeren drank en/of drugs hebben gebruikt. Individuele jongeren met eenvoudige problematiek worden binnen de lokale netwerken ingebracht en geholpen door zorg, handhaving of een combinatie van de twee. Politie, jongerenwerk, zorg, handhavers, school en ouders betrekken we daarbij. Jongeren met complexere problematiek melden we aan bij het Veiligheidshuis Zeeland wanneer jongeren door hun gedrag in aanraking komen met Justitie en een goede samenwerking tussen zorg en justitie nodig is. Ook kan Veilig Thuis worden betrokken, bijvoorbeeld in situaties waarin sprake is van veiligheidsrisico's.

Specifieke aandacht gaat uit naar jeugdzorginstelling De Vliethoeve. Op deze locatie wordt gesloten jeugdzorg aangeboden aan jongeren met vaak specifieke (gedrags)problematiek. Met het oog op de veiligheid van de jongeren die er verblijven, het personeel en de omgeving vindt er op zowel ambtelijk als bestuurlijk niveau periodiek overleg plaats tussen management van de Vliethoeve, de politie en gemeente. Primair is de Vliethoeve verantwoordelijk voor het goed organiseren van de jeugdzorg, echter de gemeente heeft ook een bewakende rol vanuit haar verantwoordelijkheid op grond van de Jeugdwet.

Jeugd, alcohol en drugs

Overlast wordt sneller veroorzaakt indien er drank en/of drugs is genuttigd. Hier is over het algemeen sprake van bij de meldingen van overlast. Daarnaast wordt in alle gemeente ook regelmatig melding gemaakt van het mogelijk dealen van drugs.

In Oosterscheldebekken is er beperkt zicht op het drank en drugsgebruik van de jeugd. Het Zeeuws Planbureau bevraagt de jeugd in de leeftijd van 14/15 jaar in de jeugdmonitor. De laatste werd gehouden in 2015. 25-30% van de jongeren in de leeftijd van 14/15 jaar drinkt niet. Maar van diegenen die wel drinken geeft meer dan 30% terug aan binge-drinken^{7 8} te doen en heeft 50 tot 55% in de afgelopen vier weken gedronken. Naar mate de jongeren ouder worden wordt er meer gedronken. Van de jeugd tussen de 21 en 23 jaar drinkt 80-90% met enige regelmaat⁹. Regionaal werken we sinds 2010 samen om het alcoholgebruik onder de 18 tegen te gaan en voor jongeren van 18 t/m 23 jaar het schadelijk gebruik van alcoholgebruik tegen te gaan. Deze samenwerking zetten we ook de komende jaren voort¹⁰.

⁷ Jeugdmonitor 2015, ZB Planbureau en Bibliotheek van Zeeland, 2015

⁸ Binge drinken wil zeggen het drinken van 5 glazen alcohol of meer tijdens 1 enkele gelegenheid

⁹ Jeugdmonitor 2016, ZB Planbureau en Bibliotheek van Zeeland, 2016

¹⁰ www.laatzienietverzuipen.nl

Regelmatig ontvangt de gemeente signalen van drugsgebruik en/of dealen. Met enige regelmaat worden gripzakjes voor softdrugs aangetroffen. Wat veronderstelt dat er wel degelijk gebruikt wordt. Dit is niet daadwerkelijk geconstateerd en vaak blijkt de informatie te summier om hierop te sturen. Signalen worden altijd gedeeld met de wijkagent en het jongerenwerk.

Jongerenwerk

Hoe een jongerengroep het best kan worden aangepakt verschilt. Handhaven en straffen zijn lang niet altijd de beste opties. Enerzijds omdat het constateren wie nou wat heeft gedaan lastig is en anderzijds omdat aanspreken en uitleggen, zeker in eerste aanleg, ook effectief kan zijn. Het jongerenwerk vervult daar een belangrijke rol in. Zij gaan de straat op om daar met de jongeren in contact te komen. Door het gesprek aan te gaan en op een laagdrempelige manier voorlichting te geven leveren zij een bijdrage aan het voorkomen van overlast en het tegengaan van alcohol- en middelengebruik. Het jongerenwerk Noord-Beveland wordt verzorgd door SMWO.

Veiligheid in en om de school

In en om een school moeten leerlingen, personeel en ouders/verzorgers zich veilig voelen en respectvol met elkaar omgaan. Niet alleen de sociale veiligheid moet aandacht krijgen maar ook de fysieke veiligheid, brandveiligheid en de gebouwveiligheid van de school zijn belangrijke aspecten. In een schoolveiligheidsplan legt de school vast wat ze doet om onveilige situaties en grensoverschrijdend gedrag te voorkomen en hoe ze handelt als er onverhoopt toch iets gebeurt. De gemeente kan samen met de school, politie en OM een schoolveiligheidsconvenant 'Veilig in en om de school' vaststellen waarin ze afspraken maken met elkaar over de verantwoordelijkheden en taken op het gebied van schoolveiligheid. De gemeente fungeert in dit geval als aanjager en regisseur, zorgt ervoor dat het proces doorloopt en dat partijen samenwerken en betrokken blijven, met behoud van ieders verantwoordelijkheid.

Op dit moment is online veiligheid een actueel thema. Steeds vaker komen zorgelijke situaties in het nieuws van jongeren die online gepest worden, door het posten van ongewenste foto's. Kinderen voelen zich minder geremd op internet en de stap is sneller gezet om iets te roepen. Doordat jongeren via hun smartphone overal en 24/7 online zijn, is het steeds moeilijker digitaal pesten te herkennen, te volgen of te stoppen.

Begin 2018 is het project Kwetsbaar Online van Indigo Zeeland officieel van start gegaan. Indigo preventie Zeeland heeft het project Kwetsbaar Online Zeeuws breed opgezet in samenspraak met onder meer de gemeenten. Kwetsbaar Online stimuleert kennisdeling over 'online mediawijsheid' aangezien dit een zeer belangrijke onderwerp is binnen scholen.

In Oosterscheldebekken-verband zal in 2019 bekeken worden hoe meer inzicht in de problematiek van sexting kan worden verkregen. Aan de hand van een goed beeld zal besloten worden of hier wel of niet een aanpak voor moet worden ontwikkeld.

3.4 Fysieke veiligheid

Verkeersveiligheid

Het aantal mensen dat jaarlijks in Zeeland omkomt in het verkeer ligt de laatste jaren op gemiddeld 20. Het Regionaal Orgaan Verkeersveiligheid Zeeland (ROVZ) heeft het Beleidsplan 2010-2020 opgesteld, waarin op hoofdlijnen twee ambities op het gebied van verkeersveiligheid zijn opgenomen:

- Zeeland is in 2020 de meest verkeersveilige provincie van Nederland.
- Op weg naar nul vermijdbare ernstige ongevallen.

Het ROVZ is samen met de gemeenten aan de slag om preventief aan de slag te gaan op dit onderwerp. In de Oosterschelderegio speelt verkeersveiligheid en te hard rijden ook met enige regelmaat.

Binnen de gemeente Noord-Beveland is er veel aandacht voor fietsveiligheid. Veilig Verkeer Nederland (VVN) biedt scholen de mogelijkheid om mee te doen aan het verkeersexamen. Kinderen worden op school geleerd hoe zij moeten deelnemen aan het verkeer. Na deze theorielessen volgt een praktisch verkeersexamen. In principe organiseren de scholen dit zelf met het VVN, wel biedt de gemeente een stukje praktische ondersteuning (bijvoorbeeld in de vorm van afzetten wegen).

Samen met het Waterschap Scheldestromen is er de afgelopen jaren veel geïnvesteerd in vrijliggende fietspaden langs de belangrijkste doorgaande wegen. Ook de komende jaren zullen er waar nodig vrijliggende fietspaden worden gerealiseerd. Het aantal geregistreerde ongevallen en gevallen van verkeersoverlast neemt langzaam af. Kanttekening hierbij is dat de politie niet meer alle ongevallen registreert. Ook wordt niet van alle ongevallen melding gemaakt bij de politie (bijvoorbeeld ongevallen met uitsluitend blik schade). Daarentegen neemt de door inwoners ervaren verkeersoverlast toe, zo blijkt uit de Veiligheidsmonitor.

Ruim een kwart van de inwoners (28%) geeft in de Veiligheidsmonitor aan veel verkeersoverlast in de eigen woonomgeving te ervaren. In 2013 was dit 23%. Ongeveer driekwart van de inwoners van Noord-Beveland geeft aan dat te hard rijden wel eens voorkomt, waarvan 21% spreekt over veel overlast. Daarnaast vindt 44 procent van de Noord-Bevelanders dat parkeerproblemen wel eens voorkomen. Een op de tien ervaart hier veel overlast van. Ten opzichte van 2013 is het verschil in aandeel inwoners dat veel verkeersoverlast ervaart beperkt.

Figuur 3.4 totale verkeersoverlast

score per gemeente		score Zeeland	score Nederland
Borsele	26%	29%	31%
Goes	26%		
Kapelle	22%		
Noord-Beveland	28%		
Reimerswaal	31%		
Schouwen-Duiveland	32%		
Basisteam OSB	27%		

Bron: Veiligheidsmonitor 2017

Inwoners van Noord-Beveland noemen te hard rijden (33%) als belangrijkste buurtprobleem dat zij als eerste aangepakt zouden willen zien. Daarna volgen hondenpoep op straat of in de perken (16%) en parkeerproblemen in de buurt (8%). Deze top 3 is hetzelfde als in 2013, waarbij wel wordt opgemerkt dat het aandeel inwoners dat te hard rijden als belangrijkste buurtprobleem ziet is toegenomen van 22% naar 33%.

Er zijn afspraken gemaakt tussen politie en gemeente ingeval van klachten over te hard rijden. De gemeente plaatst eerst – zonodig in overleg met de melder(s) – de mobiele snelheidsmeter. Indien na uitlezen van de resultaten blijkt dat er structureel te hard wordt gereden, organiseert de politie één of meerdere snelheidscontroles.

Brandveiligheid

Het instellen en in stand houden van een brandweer in Zeeland is een gemeentelijke taak die is neergelegd bij het bestuur van de Veiligheidsregio Zeeland. Sinds 1 januari 2013 is de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zeeland in haar huidige vorm een feit. De brandweer heeft tot taak:

- het voorkomen, beperken en bestrijden van brand;
- het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand;
- het opstellen van een dekkingsplan op basis van het risicoprofiel en de regels voor de opkomsttijden die zijn gesteld;
- het adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van brandweezorg en brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen;
- het verkennen van gevaarlijke stoffen en het verrichten van ontsmetting;
- het waarschuwen van de bevolking.

Risicobeheersing is een taak geworden van de veiligheidsregio. Risicobeheersing bestaat uit pro-actie (adviseren en meedenken bij o.a. planologische ontwikkelingen, nieuwbouwprojecten of vergunningverlening gericht op maatregelen die het uitbreken van brand en ongevallen helpen voorkomen en preventie (maatregelen die het uitbreiden van brand en ongevallen helpen voorkomen). De pro-actie en preventiemedewerkers die voorheen werkzaam waren bij de gemeentelijke brandweren maken nu onderdeel uit van Veiligheidsregio Zeeland. Zij zijn werkzaam vanuit een centrale locatie, maar voor iedere gemeente/ieder gebied is een aanspreekpunt bij de veiligheidsregio beschikbaar. Gemiddeld twee dagen per week is deze medewerker werkzaam op het gemeentehuis van Noord-Beveland.

De Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Zeeland voert sinds 1 januari 2014 milieu- en veiligheidstaken uit namens de Zeeuwse gemeenten, waterschap Scheldestromen en de provincie Zeeland. Zij verlenen omgevingsvergunningen milieu, beoordelen milieumeldingen en zien toe op de naleving van milieuregelgeving in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hieronder valt ook toezicht op groene wetten, bodemsanering, luchtvaart, vuurwerk en zwembaden.

De afdeling Risicobeheersing van Veiligheidsregio Zeeland werkt nauw samen met de RUD. Incidentbestrijding bevat onder meer het onderdeel repressie (brandbestrijding en andere vormen van hulpverlening).

Het aantal alarmeringen en uitrukken voor brand is stabiel gebleven de afgelopen jaren (2014-2018). VRZ verzorgt 24/7 de brandweezorg vanuit 64 brandweerposten en wil een robuuste, betrouwbare en toekomstbestendige organisatie zijn. Dat betekent dat per post bezien wordt of die post de verwachtingen dan ook betrouwbaar en toekomstbestendig kan invullen. Door het Algemeen Bestuur is besloten tot veranderingen in de materiële samenstelling van posten (project maatwerk in brandweezorg). Op een aantal posten (25) is een zogenaamde Nieuwe Tankautospuiter (NTS) geadviseerd in plaats van de huidige zespersoons tankautospuiter. Deze NTS rukt in principe uit met 6 personen, maar kan, indien noodzakelijk, ook met vier personen uitrukken, waardoor een slagvaardige invulling van de brandweezorg kan plaatsvinden en de normtijden kunnen worden gehaald. De implementatie van de NTS verloopt volgens planning. De eerste zes voertuigen zijn in

2018 operationeel ingezet. De NTS van Colijnsplaat is in april 2018 in gebruik genomen, in Kortgene zal er een NTS in 2019/2020 worden gestationeerd. Eén en ander is afhankelijk van de werving van vrijwilligers en de bouw van een nieuwe brandweerkazerne. De voorbereidingen voor de nieuwbouw zijn in gang gezet en er is overeenstemming bereikt over de financiële verdeling tussen gemeente en VRZ.

Het aantal alarmeringen en uitrukken voor ongevallen neemt toe. In het kader van Maatwerk in Brandweezorg zijn enkele wijzigingen doorgevoerd zodat specialistisch hulpverleningsmateriaal centraal gepositioneerd is.

Naast veranderingen in de repressie wordt blijvend ingezet op preventie van risico's. Het regionaal risicoprofiel en het brandrisicoprofiel geven een geactualiseerd overzicht en analyse van de voornaamste risico's die de samenleving ernstig kunnen ontwrichten. Deze risico's zijn geanalyseerd naar waarschijnlijkheid dat ze zich voor kunnen doen en de impact die ze kunnen hebben op de samenleving. Op basis hiervan kunnen adequate maatregelen worden getroffen om de risico's te voorkomen, beperken of te beheersen, afgewogen tegen de beschikbare middelen en tegen het ambitieniveau. Hiermee wordt een beroep gedaan op de bewustwording en verantwoordelijkheid van de burger. Voorbeelden zijn de controles op brandveiligheid op basis van risico's, advisering over brandveiligheid en brandveilig gebruik, brandonderzoek en voorlichtingscampagnes van Zeeland Veilig/Brandveilig Leven (woningchecks, voorlichting aan omwonenden na brand etc.) Alle activiteiten van de VRZ worden vastgelegd in het beleidsplan van de veiligheidsregio 2020-2023.

In juni 2016 heeft het Algemeen Bestuur VRZ besloten tot het instellen van een organisatie breed onderzoek, met als doel inzicht te verkrijgen in de stand van zaken van de interne organisatie op het gebied van structuur, cultuur, leiderschap en kwaliteit van samenwerking. In het onderzoeksrapport 'Samen kunnen en moeten we beter' zijn verschillende knelpunten verwoord. Naar aanleiding van de rapportage is het 'plan van aanpak Emergo' opgesteld dat breed wordt gedragen door de organisatie. Met het plan van aanpak is het uitvoeren van het verandertraject in gang gezet. Het 'plan van aanpak Emergo' bestaat uit een visie en het plan van aanpak om deze visie te realiseren. In het plan van aanpak Emergo worden vier thema's benoemd die centraal staan. Dit zijn: operationaliteit, bestuur en gemeenten, de organisatie-inrichting en de ontwikkeling van mens en organisatie. Het plan van aanpak is in 2017 in de raad behandeld. De uitvoering wordt gemonitord door het Algemeen Bestuur en een hiertoe ingestelde raadsklankbordgroep.

Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op situaties waar een ongeval kan plaatsvinden met gevaarlijke stoffen, waarbij in de omgeving slachtoffers kunnen vallen. Risicobronnen voor de externe veiligheid zijn bedrijven (inrichtingen) waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, transport-routes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (via weg, water, spoor, buisleidingen) en luchtvaartterreinen. Voor Noord-Beveland vormt met name het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg een relevant risico (N57 en N256 als doorgaande routes). Daarnaast bevinden zich in de relatieve nabijheid van de gemeente industriegebieden met veel zware (chemische) industrie (Vlissingen Oost), de kerncentrale in Borssele en een luchtvaartterrein (vliegveld Midden-Zeeland).

Het is niet ondenkbaar dat er bij bouwwerkzaamheden explosieven worden gevonden uit de oorlog. Indien een gebied verdacht is wordt van aanwezigheid van conventionele explosieven wordt onderzoek gedaan. Binnen de gemeente is geen 'plofplaats' aangewezen voor het onschadelijk maken van deze niet gesprongen explosieven. In dergelijke gevallen wordt een beroep op een buurgemeente gedaan.

Om risico's inzichtelijk te maken, is de Risicokaart ontwikkeld. Op de website www.zeeland.nl/risicokaart kunnen de actuele gegevens worden geraadpleegd.

Rampenbestrijding/crisisbeheersing

Op basis van de Wet veiligheidsregio's is het college van b&w primair verantwoordelijk voor de organisatie van de brandweezorg, de rampenbestrijding/crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening. Samen met de andere gemeenten in de regio, in ons geval Zeeland, dient het college deze taken onder te brengen bij de veiligheidsregio. Sinds 1 januari 2013 is de veiligheidsregio inclusief geregionaliseerde brandweer een feit.

Op basis van de Wet veiligheidsregio's is een regionaal risicoprofiel, een beleidsplan en een regionaal crisisplan vastgesteld. Alle plannen kennen een looptijd van vier jaar. Vaststelling van het nieuwe regionaal risicoprofiel en het beleidsplan is voorzien in 2019. Ook het Regionaal Crisisplan is in 2019 opnieuw vastgesteld. Zeeland is op landelijke schaal het tweede risicogebied van Nederland, vanwege de chemische industrie, vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor en water en de aanwezigheid van kerncentrales in Borssele en Doel. Om die reden is het van belang om goed voorbereid te zijn op rampen en crises. Hiertoe is een team ingesteld binnen de veiligheidsregio, van waaruit alle vakbekwaamheidsactiviteiten worden georganiseerd. Onder andere via netwerkdagen, themadagen, trainingen en (bestuurlijke) oefeningen wordt de vakbekwaamheid op peil gehouden.

Het regionaal crisisplan beschrijft de generieke aanpak van rampen en crises in Zeeland. Voor bepaalde risico-inrichtingen en ramptypen bestaan er daarnaast ramp- en incidentbestrijdingsplannen, waarin specifieke operationele afspraken zijn vastgelegd. De Zeeuwse gemeenten hebben in 2011 besloten om de krachten te bundelen en hun verantwoordelijkheden in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing in het vervolg regionaal te organiseren. Hiertoe zijn zij een samenwerkingsovereenkomst Bevolkingszorg aangegaan. Hiermee is een regionale structuur ontstaan voor het uitvoeren van de gemeentelijke processen in de rampenbestrijding en crisisbeheersing, genaamd Bevolkingszorg. Deze structuur wordt bemenst door een kleine 300 medewerkers uit alle 13 gemeenten. Dat zijn er fors minder dan voorheen, toen de preparatie op rampen en crises per gemeente was georganiseerd. Deze afname in het aantal medewerkers heeft het mogelijk gemaakt om met een vergelijkbaar totaalbudget als voorheen, een professionaliseringsslag te maken voor wat betreft opleiden, trainen en oefenen en daarmee uiteindelijk voor de operationele prestaties van de gemeenten. Jaarlijks verschijnt een monodisciplinaire oefenkalender voor Bevolkingszorg. Via kennis- en beheerteams wordt de planvorming actueel gehouden en kunnen landelijke ontwikkelingen geïmplementeerd worden.

Water- en strandveiligheid

Noord-Beveland is omringd door water. Kinderen zonder zwemdiploma lopen daardoor gevaar om te verdrinken als zij aan de waterrand spelen. De gemeente hecht er dan ook waarde aan dat kinderen op jonge leeftijd goed leren zwemmen. Daarom biedt de gemeente gratis zwemlessen aan voor het zwemdiploma A.

Het Banjaardstrand is één van de grootste toeristische trekpleisters van Noord-Beveland. Op een zomerse dag bevinden zich op het strand duizenden bezoekers. De gemeente Noord-Beveland is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in het publieke domein, waar ook het strand onder valt. Sinds 2005 heeft de gemeente een overeenkomst met de Domburgse Reddingsbrigade tot het uitvoeren van de strandbewaking, onder de werknaam Strandwacht Banjaardstrand. De huidige overeenkomst loopt tot en met 2024. In deze overeenkomst zijn afspraken vastgelegd over de dienstverlening van de reddingsbrigade aan de gemeente en de financiële vergoeding hiervoor.

De aanwezigheid van een reddingsbrigade is tevens een eis in het kader van het verkrijgen van de Blauwe Vlag. In de maanden juli en augustus is de reddingsbrigade dagelijks aanwezig, in het voor- en naseizoen is de reddingspost weersafhankelijk geopend.

De werkzaamheden van de reddingsbrigade bestaan uit het houden van preventief toezicht, het verlenen van eerste hulp bij incidenten op het strand, in het water en – indien de situatie het toelaat – het directe achterland. Ook het in eerste instantie aanspreken van strandbezoekers op overtredingen van de Algemene Plaatselijke Verordening behoort tot de werkzaamheden. Ingeval van excessen wordt een beroep gedaan op gemeentelijke- of algemene opsporingsambtenaren (politie). De inzet is er op gericht om het kwaliteitsniveau van de strandbewaking minimaal te handhaven en waar mogelijk uit te bouwen.

Op andere strandjes en zwemwaterlocaties binnen de gemeente is geen actieve (strand)bewaking aanwezig. Wel zijn er voorzieningen in de vorm van waarschuwborden, reddingsmiddelen en eerste hulp materialen in bijvoorbeeld horecagelegenheden.

Voor grote calamiteiten op het water (met name in de zogenaamde Search and Rescue gebieden Oosterschelde, Westerschelde en Veerse Meer) is er het regionale incidentbestrijdingsplan Deltawateren. Dit plan regelt de coördinatie van de hulpverlening te water en de afstemming met de landpartijen.

De operationele verantwoordelijkheid voor het uitvoeren van reddingen op- en in het water is, voorzover het geen Search en Rescue (SAR) aangewezen gebieden betreft, belegd bij de Veiligheidsregio Zeeland (brandweer). In SAR gebieden ligt deze verantwoordelijkheid bij de Kustwacht. In beide situaties ligt de bestuurlijke eindverantwoordelijkheid bij het college van b&w.

3.5 Integriteit en veiligheid

Polarisatie en radicalisering

Sinds juni 2016 vindt in het Veiligheidshuis Zeeland maandelijks het Zeeuwse CTER-overleg (CTER staat voor contraterrorisme) plaats. Dit overleg is ontstaan uit behoefte aan inzicht en een meer gecoördineerde integrale aanpak van casussen van (mogelijke) radicalisering. Onder regie van een procescoördinator van het Veiligheidshuis Zeeland worden casussen besproken en gemonitord. Eventuele acties of maatregelen worden uitgezet via de deelnemende samenwerkingspartners. Deelnemers zijn vertegenwoordigers van de politie (Veiligheidshuis en CTER), het Openbaar Ministerie en per basisteam een afgevaardigde van de gemeenten. Signalen op het gebied van radicalisering worden binnen de gemeentelijke organisatie gemeld en naar het CTER-overleg doorgeleid via de AOV-er. Het voornemen bestaat om in de toekomst awareness bijeenkomsten te organiseren, met als doel voor ambtenaren en betrokken samenwerkingspartners in het basisteamgebied een groter bewustzijn te creëren en ervoor te zorgen dat ze signalen van radicalisering herkennen.

Georganiseerde criminaliteit

Steeds vaker komen er in het nieuws berichten over criminele activiteiten zoals hennepsteelt, mensenhandel of criminele motorclubs. Hierbij is sprake van georganiseerde criminaliteit. Voorheen was dit iets wat vooral voorkwam in de grote steden. Dit is allang niet meer het geval. Ook in kleinere gemeenten kan georganiseerde criminaliteit plaatsvinden. Criminelen vestigen zich waar het toezicht minder is. Om die reden is het wel van belang dat de gemeente meegaat met beleidsontwikkeling om een 'waterbedeffect' te voorkomen.

In de regio Zeeland-West-Brabant is het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) actief. Hier zijn alle gemeenten bij aangesloten. Het RIEC ondersteunt de gemeente in de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit en biedt de gemeenten deskundigheid en ondersteuning op het gebied van onder meer Bibob-toetsing. Naast het RIEC wordt samengewerkt met onder meer politie, Openbaar Ministerie, de Belastingdienst, Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Koninklijke Marechaussee. Dit door een integrale aanpak, waarbij de politie en het OM het strafrecht inzetten en de gemeente het bestuursrecht. De aanjaging hiervan gebeurt vanuit de Taskforce Brabant-Zeeland. Daarnaast wordt samengewerkt door op voorhand informatie te delen.

In het Regionaal Beleidsplan voor de eenheid Zeeland – West-Brabant is ondermijning benoemd als een van de regionale speerpunten. De gemeente Noord-Beveland zal ook in de komende beleidsperiode net als de vorige haar bijdrage leveren aan de aanpak van ondermijning. Daar waar vermoedens zijn van ondermijnende activiteiten wordt meegewerkt aan een integrale aanpak en preventief wordt ingezet op bestuurlijke weerbaarheid, zie ook bestuurlijke en ambtelijke integriteit. Afgelopen beleidsperiode zijn meerdere controles uitgevoerd met het oog op signalen van onder andere drugshandel, belastingfraude en illegale (bedrijfs)activiteiten.

Op het gebied van mensenhandel worden er door het RIEC *awareness* bijeenkomsten mensenhandel georganiseerd. Ook hier is het doel om de ambtenaren bewust te laten worden van het probleem en ervoor te zorgen dat ze signalen van mensenhandel herkennen. Mensenhandel gaat niet alleen om prostitutie en loverboys, maar ook over arbeidsuitbuiting.

Op het gebied van prostitutie is in Zeeland het Prostitutie Controle Team (PCT) van de politie voor de gemeenten actief of misstanden en illegale prostitutie en mensenhandel aan te pakken. Indien illegale prostitutie wordt geconstateerd, ontvangt de gemeente een bestuurlijke rapportage met het

advies bestuursrechtelijke maatregelen te nemen. Ook bestaat er in Zeeland een Provinciaal overleg prostitutie (POP-overleg). Hier worden allerlei zaken rondom prostitutie besproken. Zoals eerder vermeld zal komende beleidsperiode de controle van de politie overgaan naar de gemeente. Hoe dit vorm gaat krijgen is nog niet duidelijk.

In de gemeente Noord-Beveland wordt een nul-beleid op het gebied van prostitutie gehanteerd. Dit betekent dat er geen vergunning wordt verleend aan seks- en escortbedrijven. Dit betekent ook dat een zelfstandig ondernemer geen vergunning kan aanvragen en alle prostitutie in de gemeente valt onder illegale prostitutie.

In de strijd tegen de illegale hennepkwekerijen is in de regio Zeeland-West-Brabant het Convenant Hennepteelt Zeeland-West-Brabant 2013 afgesloten en tussentijds verlengd. De gemeente Noord-Beveland is partner bij dit convenant. De convenantpartners (onder meer gemeenten, politie, OM, woningcorporaties en netwerkbeheerders) geven binnen de kaders van de eigen bevoegdheden en verantwoordelijkheden invulling aan hun eigen taak. Door bestuursrechtelijke-, strafrechtelijke-, fiscaalrechtelijke- en privaatrechtelijke maatregelen op elkaar af te stemmen wordt het wegnemen van factoren en gelegenheidsstructuren van de georganiseerde hennepcultuur bevorderd. In het hennepconvenant is onder meer vastgelegd dat de politie kwekerijen ontruimt op basis van strafrecht. De burgemeester ontvangt vervolgens een bestuurlijke rapportage en neemt aan de hand hiervan bestuursrechtelijke maatregelen, bijvoorbeeld het sluiten van de woning en of het stopzetten van een bijstandsuitkering van de overtreder. Op 13 december 2017 heeft de burgemeester van Noord-Beveland de geactualiseerde beleidsnota "Handhaving artikel 13b Opiumwet Noord-Beveland" (Damoclesbeleid) vastgesteld. Op grond van dit beleid kan direct worden overgegaan tot sluiting van woning of pand na het aantreffen van een hoeveelheid drugs in de woning of bedrijfspand die de zogenaamde 'kleine handelshoeveelheid' overstijgt. Hierbij gaat het om zowel soft- als harddrugs.

In de Oosterschelderegio is vastgelegd dat alleen in de gemeente Goes een coffeeshop kan vestigen. De andere gemeenten hanteren op dit gebied een nul-beleid. Ook voor growshops is een nul-beleid van kracht.¹¹

Criminele motorclubs zijn steeds vaker in het nieuws. In Zeeland zijn een aantal van deze motorclubs gevestigd. In de gemeente Noord-Beveland is dit niet het geval. Indien er signalen binnenkomen dat een criminele motorclub zich wenst te vestigen in de gemeente, zal in samenspraak met politie en justitie worden overgegaan tot het houden van een zogenaamd stopgesprek.

Veilige Publieke Taak

In 2012 hebben de Zeeuwse gemeenten met diverse partners het convenant Veilige Publieke taak ondertekend. Afgelopen vier jaar is in regionaal en districtelijk verband veel gedaan om het onderwerp op de agenda te zetten. Iedere organisatie is blijft uiteindelijk zelf verantwoordelijk voor een veilige werkomgeving voor de eigen medewerkers. Het onderwerp vraagt binnen de eigen organisaties dan ook een blijvende aandacht.

In 2017 heeft het veiligheidsbureau van de eenheid Zeeland- West-Brabant het onderwerp ook opgepakt en kan vanaf deze tijd juridische ondersteuning leveren aan de gemeenten in de eenheid, onder andere bij het vergoeden van de schade en aansprakelijkheidsstelling.

¹¹ Nota Drugsproblematiek Oosterschelderegio.

Informatieveiligheid

Zowel burgers als overheden werken veel digitaal en delen daarbij belangrijke gegevens. Daarom is het belangrijk dat overheden zorgvuldig met deze gegevens omgaan. Overheidssystemen moeten veilig zijn en weerstand kunnen bieden aan pogingen tot misbruik en aanvallen van binnen en buiten. Met de invoering van de AVG zijn de eisen waaraan verwerkingen van persoonsgegevens moeten voldoen verscherpt. Het college van B&W moet zorgen voor het inrichten van een informatiebeveiligingsorganisatie dat voldoet aan de Code voor Informatiebeveiliging en de Baseline Informatiebeveiliging Nederlandse Gemeenten (BIG). Informatiebeveiliging gaat om alle uitingsvormen van informatie (analoog, digitaal, tekst, video, geluid, geheugen, kennis), alle mogelijke informatiedragers (papier, elektronisch, foto, film, CD, DVD, beeldscherm et cetera) en alle informatieverwerkende systemen (de programmatuur, systeemprogrammatuur, databases, hardware, bijbehorende bedrijfsmiddelen), maar vooral ook mensen en processen. Studies laten zien dat de meeste incidenten niet voortkomen uit gebrekkige techniek, maar vooral door menselijk handelen en een tekortschietende organisatie. Voorbeelden van informatiebeveiligingsmaatregelen zijn: clean desk policy, hoe om te gaan met mobiele devices en aanwijzingen voor telewerken. Een betrouwbare informatievoorziening is noodzakelijk voor het goed functioneren van de gemeentelijke organisatie en is de basis voor het beschermen van rechten van burgers en bedrijven. Dit vereist een integrale aanpak, goed opdrachtgeverschap en risicobewustzijn. Ieder organisatieonderdeel is hierbij betrokken.

Cybercrime is benoemd als een van de prioriteiten in het Regionaal Beleidsplan politie. Dit betekent dat in de gehele eenheid Zeeland-West Brabant ingezet zal gaan worden op dit onderwerp. Dit onderwerp past beter als een regionale prioriteit dan een lokale aangezien cybercrime niet gebonden is aan gemeentegrenzen.

Bestuurlijke en ambtelijke integriteit

In 2015 is voor Zeeland het Ondermijningsbeeld uitgebracht. Een beeld dat laat zien waar de gevoeligheden in het district liggen op het gebied van ondermijnende criminaliteit. De kwetsbaarheid van het bestuur en een beperkte handavingscultuur waren een tweetal zaken die aan bod kwamen. Afgelopen jaren is er steeds meer aandacht voor ambtelijke en bestuurlijke integriteit gekomen. Gewerkt is aan het bestuurlijk weerbaarder maken van de gemeentelijke organisaties.

De bestuurders doen dit door de laatste jaren steeds vaker handhavend op te treden en de instrumenten in te zetten die tot hun beschikking staan. Zo wordt de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) ingezet. Deze wet biedt het bestuur de mogelijkheid om een vergunning op basis van de Wet Bibob te weigeren als een vermoeden bestaat dat met het verlenen van de vergunning criminele activiteiten worden gefaciliteerd. In de regio Oosterscheldebekken heeft iedere gemeente eigen Bibob-beleid waarin beleidsregels zijn opgenomen over de uitvoering van deze wet. Het Bibob beleid van Noord-Beveland ziet op aanvragen in het kader van een Drank- en Horecavergunning en omgevingsvergunningen activiteit bouw met een bouwsom hoger dan € 500.000.

Een integer openbaar bestuur is een belangrijke voorwaarde voor het vertrouwen van de burgers in hun overheid. Om dit verder te bevorderen heeft iedere gemeente in Oosterscheldebekken gedragscodes bestuurlijke integriteit vastgesteld voor haar collegeleden, raadsleden en fractieondersteuners. Hierin staan regels ten aanzien van bestuurlijke integriteit, het vertrouwelijke omgaan met informatie, het aannemen van geschenken en nevenactiviteiten. Door of namens de gemeentesecretaris en de griffier dient te worden toegezien op de registraties als bedoeld in de gedragscodes. Ambtenaren leggen bij aanstelling een eed of belofte af en ondertekenen een verklaring.

4. Prioriteiten

Aan de hand van de veiligheidsanalyse heeft de gemeenteraad op 6 september 2018 een aantal prioriteiten vastgesteld. Deze prioriteiten worden in dit hoofdstuk uitgewerkt. Deze uitwerking is gedaan op hoofdlijnen; komende beleidsperiode zullen we hieraan ambtelijk concrete invulling gaan geven. We zetten bestaande succesvolle methodieken voort, ontwikkelen deze verder en blijven op zoek naar verbetering en vernieuwing, als de actualiteit daar om vraagt. Door de dynamiek van het beleidsterrein kan het soms ook nodig zijn om gestelde prioriteiten rond het thema veiligheid (tijdelijk) te verschuiven.

4.1 Ambities

De veiligheidsanalyse laat zien dat de gemeente Noord-Beveland een veilige gemeente is. De gemeente heeft ook de ambitie om dit zo te houden. De mate van veiligheid - zowel subjectief als objectief - dient gehandhaafd en zo mogelijk verbeterd te worden. Dit wordt bepaald aan de hand van de onderstaande doelstellingen en resultaten:

- De gemeente Noord-Beveland behoort tot één van de veiligste gemeenten van Zeeland en Nederland. De doelstelling voor de komende jaren luidt:
 - o *De gemeente Noord-Beveland behoort, op basis van objectieve cijfers, in 2022 tot één van de veiligste gemeenten van Zeeland en Nederland. Hierbij wordt gekeken naar de objectieve gegevens van politie, waaronder het Operationeel Veiligheidsbeeld en de Gebiedsscan criminaliteit en overlast.*
- De inwoners van de gemeente Noord-Beveland geven de leefbaarheid en de veiligheid in de woonomgeving respectievelijk het cijfer 7,5 en 7,6. Het leefbaarheidscijfer is gelijk aan het Zeeuwse en landelijke gemiddelde, het cijfer voor veiligheid is hoger dan de Zeeuwse en Nederlandse cijfers. De doelstellingen voor de komende jaren luiden:
 - o *De gemeente Noord-Beveland wil op gebied van leefbaarheid van het cijfer 7,5 naar een 7,6, zodat de gemeente hoger scoort ten opzichte van het Zeeuwse en landelijke gemiddelde. Hierbij wordt gekeken naar de rapportcijfers die door de inwoners van Noord-Beveland gegeven worden in de Veiligheidsmonitor 2021*
 - o *De gemeente Noord-Beveland behoudt op het gebied van veiligheid in de woonomgeving de voorsprong door hoger te scoren dan de provinciale en landelijke gemiddelden. Hierbij wordt gekeken naar de resultaten in de Veiligheidsmonitor 2021.*
- Uit een aantal gegevens (met name de Veiligheidsmonitor) blijkt dat de meldingsbereidheid onder inwoners lager is dan elders in Zeeland en Nederland. De doelstelling voor de komende jaren luidt:
 - o *De meldingsbereidheid van inwoners stijgt naar het gemiddelde van Zeeland. Hierbij wordt gekeken naar de rapportcijfers die door de inwoners van Noord-Beveland gegeven worden in de Veiligheidsmonitor 2021*

4.2 Lokale prioriteiten

Om de eerder genoemde doelstellingen te behalen richt de gemeente zich op een aantal lokale prioriteiten. Dit zijn (in willekeurige volgorde):

- Zorg & veiligheid (gemeentelijke aanpak overlastgevende & verwarde personen/zorgmijders)
- Ondernijning ('waterbedeffect')
- Woninginbraken

Zorg & veiligheid (gemeentelijke aanpak overlastgevende & verwarde personen/zorgmijders)

Veel casuïstiek beperkt zich niet langer tot alleen het Veiligheidsdomein of alleen het Sociaal Domein. Samenwerking tussen beide domeinen is noodzakelijk. De komende beleidsperiode wordt

de samenwerking verder geïntensiveerd. Onderwerpen waar al samenwerking ligt, maar mogelijk verder geïntensiveerd kan worden zijn onder andere: jeugd, personen met verward gedrag, huiselijk geweld en kindermishandeling, casuïstiek waar zowel een zorg als een veiligheidsvraagstuk ligt. Aan het gebiedsteam wordt deelgenomen vanuit diverse partners zodat tijdens het overleg ook casuïstiek op het gebied van verwarde personen besproken kan worden. Daarnaast is de coördinatiefunctie voor het thema personen met verward gedrag belegd bij zowel een adviseur uit het Sociaal Domein als bij de adviseur vanuit veiligheid. Ook op het gebied van bestuurlijke advisering zal de samenwerking en integraliteit geïntensiveerd worden. Denk hierbij aan advisering over het Veiligheidshuis, Veilig Thuis, GGD en het combi-overleg Districtscollege-College Zorg en Welzijn.

Ondermijning ('waterbedeffect')

Ondermijning is in het regionaal beleidsplan politie Zeeland-West Brabant als prioriteit benoemd. Ondermijning is niet altijd zichtbaar, maar weldegelijk aanwezig. Om te voorkomen dat het zogenaamde waterbedeffect optreedt, verdient dit thema de komende jaren onverminderd aandacht. Recentelijk is het aantal drugsdumpingen toegenomen in Zeeland en ook motorclubs proberen voet aan de grond te krijgen. De vondst van een in werking zijnd XTC laboratorium en het regelmatig aantreffen van hennepkwekerijen toont aan dat ook Noord-Beveland gevoelig is als vestigingslocatie voor ondermijnende criminaliteit. Vanuit verschillende beleidsterreinen komt er, mede aangejaagd op landelijk niveau, de komende jaren aandacht voor de vitaliteit en veiligheid van recreatieparken en jachthavens.

Woninginbraken

Hoewel de afgelopen beleidsperiode goede resultaten zijn geboekt, is het te vroeg om te stellen dat de woninginbraken definitief terug op het historische niveau zijn. In omringende gemeenten is soms zelfs sprake van een (lichte) stijging. Het verdient dan ook aanbeveling om de komende jaren in te blijven zetten op dit thema, onder meer door het organiseren van preventieve activiteiten.

4.3 Aandachtsvelden

Naast bovengenoemde prioriteiten zijn er nog enkele thema's die als aandachtsveld worden benoemd. Dit zijn thema's die over een langere periode verhoogde aandacht behoeven:

- Diefstallen uit (recreatie)bedrijven/jachthavens
- Verkeersveiligheid en parkeeroverlast

Diefstallen bedrijven/jachthavens

Uit de analyse bleek dat de diefstallen in de jachthavens (licht) zijn gestegen. Daarnaast zijn er signalen van inbraken bij bedrijven/op bedrijventerreinen (met name Cruikjelcreke). Gelet op het feit dat er in omringende gemeente vergelijkbare trends worden waargenomen, noopt dit onderwerp tot aandacht. We zijn alert op signalen over inbraken bij bedrijven en sluiten aan indien er op deze thema's (in regioverband) specifieke aanpakken worden geïnitieerd.

Verkeersveiligheid en parkeeroverlast

Verkeersveiligheid is een ruim begrip, waar verschillende onderwerpen onderdeel van zijn. Lokaal zal vanuit verschillende beleidsterreinen vooral ingezet worden op het tegengaan van hardrijden, door voornamelijk gemotoriseerd verkeer en het aanpakken van parkeeroverlast. Voor wat betreft dit laatste thema zijn de afgelopen periode al de nodige stappen gezet.

Het ambtelijke veiligheidsoverleg in de regio Oosterscheldebekken zal in overleg treden met het Regionaal Orgaan Verkeersveiligheid Zeeland (ROVZ) treden om te kijken naar de mogelijkheden om preventief actie te ondernemen. Veel hardrijders zijn eigen inwoners waarbij een gedragsverandering bewerkstelligd moet worden, bijvoorbeeld via campagnes.

5. Uitvoering en verantwoording

5.1 Veiligheidsbeleid

De burgemeester is verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid in de gemeente. De uitvoering van het integraal veiligheidsbeleid is een verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders. Vanuit het college is de burgemeester aangewezen als portefeuillehouder. Ambtelijke uitvoering van het beleid vindt plaats onder coördinatie van de beleidsmedewerker openbare orde en veiligheid. Eens in de vier jaar wordt er nieuw veiligheidsbeleid vastgesteld door de raad.

De gemeente heeft de regierol maar dit wil niet zeggen dat de gemeente ook alle veiligheidsvraagstukken zelf kan oplossen. Er zal op de onderwerpen samengewerkt worden met de diverse partners in het veiligheids – en sociaal domein. Waar mogelijk steunt de gemeente ook de samenwerking zoeken met inwoners en ondernemers en particuliere initiatieven ondersteunen..

5.2 Uitvoeringsprogramma

In 2022 zullen de ambities worden geëvalueerd, voorafgaand aan het opstellen van nieuw veiligheidsbeleid. Het belangrijkste instrument hiervoor is de Veiligheidsmonitor. Te zijner tijd dient de gemeente Noord-Beveland in 2021 opnieuw mee te doen aan de Veiligheidsmonitor. Tussentijds zal via de bestuursrapportages en de jaarrekening verantwoording worden afgelegd indien afgeweken wordt van de prioriteiten of als ambities niet worden gehaald.

6. Begroting

Het veiligheidsbeleid heeft betrekking op verschillende budgetten en programma's binnen de gemeentelijke begroting. In de begroting voor de komende jaren zijn grotendeels alle bedragen opgenomen die nodig zijn om het veiligheidsbeleid op een goede manier uit te kunnen voeren.

Het programma Veiligheid binnen de gemeentelijke begroting bestaat o.a. uit de onderwerpen:

- Bijdrage Veiligheidsregio € 775.863,- (bijdrage 2019)
- Bijdrage RIEC & Taskforce Brabant Zeeland € 7.250,-
- Bijdrage Veiligheidshuis € 4.500,-
- Openbare orde en veiligheid € 4.000,-
- Buurtbemiddeling € 2.500

De kosten die gepaard gaan met het uitvoeren van concrete activiteiten die worden vastgelegd in de jaarlijkse uitvoeringsplannen worden bekostigd uit de reguliere afdelingsbudgetten, waaronder bovengenoemde post openbare orde en veiligheid..

Onderwerpen waar nog geen budget voor beschikbaar is worden met een (college en/of raads)advies voorgelegd worden voor besluitvorming.