

Gemeente Noord-Beveland
Ingek. 24 NOV 2014
no. afd. [REDACTED]
Relatienr.
Klass. no.



2014.07992

Dienst Landelijk Gebied
Ministerie van Economische Zaken

> Retouradres Postbus 20003, 3502 LA Utrecht

Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Noord-Beveland

[REDACTED]
Postbus 3
4490 AA WISSENKERKE

Rijksdienst voor Ondernemend
Nederland

Team Gebiedsfinanciering

Prof. Cobbenhagenlaan 125
5037 DB Tilburg
Postbus 1283
5004 BD Tilburg
www.rvo.nl

Contactpersoon

[REDACTED]
T
M
F

Datum **VERZONDEN 21 NOV 2014**

Betreft POP.321.52134; Instandhouding Rijksmonument Nicolaaskerk,
aanbiedingsbrief cofinanciers

Onze referentie
POP.321.52134

Kopie aan
[REDACTED]

Bijlagen
2

Geacht College,

Hierbij ontvangt u een afschrift van de subsidieverleningbeschikking, in het kader van de Provinciale Subsidieverordening Inrichting Landelijk Gebied, aan Stichting Behoud Nicolaaskerk voor het project 'Instandhouding Rijksmonument Nicolaaskerk'. U heeft aan de aanvrager van de subsidie een bijdrage van € 20.000 toegezegd. De totale subsidie voor dit project bedraagt € 40.000, waarvan een EU-bijdrage van € 20.000 (zie bijlage 1 van de subsidieverleningbeschikking).



EUROPESE GEMEENSCHAP
Europees Landbouwfonds
voor Plattelandsontwikkeling
(ELFPO); Europa investeert in zijn
platteland.

De Europese Commissie eist dat bundeling van geldstromen via de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO.nl) loopt. Dit betekent dat u voor dit project geen directe betalingen mag doen aan de aanvrager van de subsidie. De aanvrager dient zijn betalingsverzoeken alleen in bij de provincie. RVO.nl zal aan de aanvrager het bedrag uitbetalen dat bestaat uit de EU-bijdrage en uit de bijdrage van andere overheidsinstanties. Hieronder valt ook uw bijdrage. Tegelijkertijd zal het RVO.nl bij u een verzoek om betaling van uw (netto) bijdrage neerleggen.

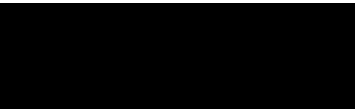


Wij verzoeken u met klem als bijdragende instantie zich te houden aan deze eisen.

Mocht u vragen hebben over deze brief dan kunt u contact opnemen met de heer Van Willigen. Wij verzoeken u daarbij steeds het projectnummer POP.321.52134 te vermelden.



HET COLLEGE VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND
voor deze:
RIJKSDIENST VOOR ONDERNEMEND NEDERLAND



Teammanager afdeling Subsidies

bericht op brief van: - Stichting Behoud Nicolaaskerk
uw kenmerk: - [REDACTED]
ons kenmerk: 14016870
afdeling: Economie en Duurzaamheid
bijlage(n): div.
behandeld door: [REDACTED]
doorkiesnummer: [REDACTED]
onderwerp: POP.321.52134; instandhouding Rijksmonument Nicolaaskerk
subsidieverleningsbeschikking

verzonden: 14 NOV. 2014

Middelburg, 12 november 2014

Geachte [REDACTED],

Uw subsidieaanvraag in het kader van het Provinciaal Meerjarenprogramma Landelijk Gebied, ontvangen op 23 mei 2014, hebben wij beoordeeld.

Hierbij verlenen wij op grond van de Provinciale Subsidieverordening Inrichting Landelijk Gebied en As 3, De leefkwaliteit op het platteland en diversificatie van de plattelandseconomie, maatregel 321, Basisvoorzieningen voor de economie en de plattelandsbevolking van het vastgestelde Plattelandsontwikkelingsprogramma (POP) als nadere invulling van de Kaderverordening 1698/2005 vallend onder het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO)

aan: Stichting Behoud Nicolaaskerk (hierna: de eindbegunstigde)
voor: Instandhouden Rijksmonument Nicolaaskerk

een EU-bijdrage van € 20.000 (inclusief BTW).

De totale projectkosten zijn geraamd op € 59.175 (inclusief BTW). De overige kosten worden gedekt middels een gemeentelijke bijdrage van € 20.000 (inclusief BTW); eigen bijdrage € 19.175.

Op grond van artikel 3, tweede lid, onderdeel a, van de Subsidieverordening inrichting landelijk gebied Zeeland, zijn de voorbereidingskosten subsidiabel voor zover ze gemaakt zijn na de ontvangstdatum van de subsidieaanvraag.

In afwijking van artikel 7, tweede lid, van de Subsidieverordening inrichting landelijk gebied Zeeland, kunnen wel voorschotten worden verstrekt voor subsidies in het kader van het plattelandsontwikkelingsprogramma.

De bijlagen 1, 2 en 4 maken integraal deel uit van deze beschikking. Als bijlage 3 vindt u het te hanteren model van het facturenoverzicht. Wij verzoeken u dit model te gebruiken om uw facturen overzichtelijk te rangschikken bij het indienen van termijnbetalingen en het verzoek tot vaststelling.

Een digitale versie van dit model is te vinden op de website van provincie Zeeland via de link <http://loket.zeeland.nl/subsidies/platteland/pop2/pop2formulier/>.

De berekening van de subsidie en andere project specifieke gegevens zijn gespecificeerd in bijlage 1. In deze bijlage is ook het subsidiebedrag gespecificeerd naar de bijdragende overheidspartijen. Bij overschrijding van de begroting zal worden afgerekend op basis van de in deze bijlage toegezegde percentages van de werkelijk gemaakte kosten.

De subsidie wordt verleend onder de subsidieverplichtingen genoemd in bijlage 2.

In deze beschikking zijn alle eerdere van overheidswege gedane toezeggingen inbegrepen, met dien verstande dat de voorwaarden van de afzonderlijke subsidieregelingen onverminderd van kracht blijven.

Wij verzoeken u bij correspondentie de projectcode en –naam te vermelden. Voortgangsrapportages, wijzigingsverzoeken, termijnbetalingsverzoeken en het verzoek tot vaststelling moeten in tweevoud worden ingediend bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, p/a Dienst Landelijk Gebied, Postbus 1283, 5004 BG te Tilburg.

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:
Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In uw bezwaarschrift neemt u tenminste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

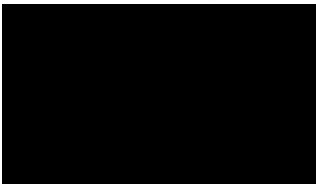
Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631400. U kunt de informatie ook downloaden via <http://loket.zeeland.nl/bezwaar/bezwaar>.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8.81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht). U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team Bestuursrecht, postbus 90006, 4800 PA Breda.

Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,
namens dezen,



Hoofd afdeling Economie en Duurzaamheid.

Bijlage 1 Projectspecifieke gegevens

Deze bijlage maakt integraal deel uit van de subsidieverleningsbeschikking.

Projectnaam: Instandhouden Nicolaaskerk Kortgene
POP-nr. POP.321.52134
Startdatum: 1 juli 2014
Einddatum: 1 april 2015

Projectomschrijving

Het project heeft betrekking op het via een stichting, die als doelstelling heeft "het in stand houden van het Rijksmonument "Nicolaaskerk", door een gezonde exploitatie het gebouw na restauratie, respectievelijk renovatie, geschikt te maken voor een breed multifunctioneel en cultureel gebruik.

Teneinde dit doel te bereiken zult u gedurende de looptijd moeten rapporteren over en ten finale in de eindafrekening aan moeten tonen, dat de onderstaande activiteiten daadwerkelijk zijn gerealiseerd en betaald. Eventuele wijzigingen moet u **vooraf** met het programmamanagement opnemen. Een concreet wijzigingsverzoek dient u vervolgens vooraf en formeel bij het college van Gedeputeerde Staten van Zeeland in te dienen. Doet u dat niet dan kan het verstreckende gevolgen hebben voor de subsidiabiliteit van deze kosten.

De projectactiviteiten zijn onlosmakelijk verbonden met de begroting van dit project en hebben in het bijzonder betrekking op:

- aanpassen toilet en trap kerk;
- nieuwe toiletgroep;
- geluid en verlichting.

Prestaties

Voor het meten van het resultaat van het project zal gebruik worden gemaakt van de volgende EU-outputindicatoren en prestatie-indicatoren.

EU-outputindicatoren:

Omschrijving	Eenheid	Aantal
1. Aantal ondersteunde acties – overig	Stuks	1

ILG Prestatie-indicatoren:

Omschrijving	Eenheid	Aantal
1. 09SEV -- Behoud en realisatie van basisvoorzieningen op het platteland	Stuks	1

Specifieke verklaringen

Uiterlijk bij de aanvraag tot subsidievaststelling moeten de volgende op grond van betreffende regeling of programma vereiste specifieke verklaringen worden overlegd:

1. Zie algemene subsidieverplichtingen in bijlage 2.

De subsidieontvanger brengt ieder jaar uiterlijk voor 15 oktober schriftelijk verslag uit aan Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, p/a Dienst Landelijk Gebied Tilburg.

Specificatie subsidiebedrag

Projectbegroting

Kostensoort	Bedrag	Niet EU-subsidiabele kosten	Nationaal (Niet EU-subsidiabel)	EU-subsidiabele kosten	EU subsidie-percentages	EU bijdrage
Aanpassen toilet en trapkerk	15.350			15.350	34%	5.188
Nieuwe toiletgroep	26.510	-	-	26.510	34%	8.960
Geluid en verlichting	7.045	-	-	7.045	34%	2.381
BTW	10.270	-	-	10.270	34%	3.471
		-	-	-	50%	-
Totaal	59.175	-	-	59.175		20.000

Kosten gemaakt vóór 23 mei 2014 komen niet voor subsidie in aanmerking. Voorbereidingskosten t.b.v. het projectplan die voor deze datum zijn gemaakt en betaald kunnen subsidiabel zijn.

Conform de EU-Controleverordening (Vo. 65/2011) artikel 30 geldt dat het opnemen van 3% of meer niet-subsidiabele kosten in een betaalverzoek leidt tot een extra verlaging.

In het kort komt dit artikel op het volgende neer:

Als in een betaalverzoek, eindafrekening niet-subsidiabele kosten zijn opgenomen moet het betaalverzoek worden verlaagd met de niet-subsidiabele kosten. Als de door u ingediende niet-subsidiabele kosten gelijk zijn aan of meer zijn dan 3% van de berekende subsidiabele kosten dan moet een extra verlaging (sanctie) worden opgelegd ter grootte van de niet-subsidiabele kosten. De verlaging wordt niet toegepast indien u kunt aantonen geen schuld te hebben aan de opnemings van het niet-subsidiabele bedrag in het betaalverzoek.

Bij het indienen van een verzoek tot termijnbetaling of tot vaststelling van uw subsidie mag u dus alleen subsidiabele kosten in uw aanvraag op nemen.

Onder niet subsidiabele kosten vallen o.a. de volgende kosten:

- voorbereidingskosten gemaakt meer dan een jaar voor de ontvangst van uw subsidieaanvraag door de provincie (in incidentele gevallen mag hiervan worden afgeweken. De termijn van 1 jaar is een richtlijn);
- kosten gemaakt na einddatum van het project (m.u.v. kosten accountant);
- kosten voor opdrachten die niet juist zijn aanbesteed;
- kosten die niet op het verleende project zijn terug te voeren en waar niet vooraf een wijzigingsverzoek voor is ingediend;
- kosten die expliciet in de verlening zijn uitgesloten;
- BTW bij overheden en verrekenbare BTW bij private aanvragers;
- exploitatiekosten;
- rentekosten / kredietbeperking / bankkosten / belasting(en);
- kosten voor afkoop / schadevergoeding;
- kosten van verzekering (m.u.v. CAR verzekering);
- kosten van eigen leges (die in rekening is gebracht bij eigen organisatie).



Financiering POP-project													
Uitsplitsing naar kalenderkwartalen													
Financiers	Totaal bedrag in euro	2014				2015				2016			
		1e kwartaal	2e kwartaal	3e kwartaal	4e kwartaal	1e kwartaal	2e kwartaal	3e kwartaal	4e kwartaal	1e kwartaal	2e kwartaal	3e kwartaal	4e kwartaal
Overheden													
Provincie Zeeland	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Gemeente Noord beveland	20.000	-	-	-	10.139,42	-	-	9.860,58	-	-	-	-	-
Waterschap		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Nationale middelen	20.000	-	-	-	10.139,42	-	-	9.860,58	-	-	-	-	-
EU-subsidie	20.000	-	-	-	10.139,42	-	-	9.860,58	-	-	-	-	-
Totale subsidie	40.000	-	-	-	20.278,84	-	-	19.721,16	-	-	-	-	-
% van de kosten													
Private partijen													
Stichting instanhouding Nicolaasker	19.175	-	-	-	9.721,17	-	-	9.453,83	-	-	-	-	-
Totaal	59.175	-	-	-	30.000,01	-	-	29.174,99	-	-	-	-	-
Baten		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totaal (= kosten)	59.175	-	-	-	30.000,01	-	-	29.174,99	-	-	-	-	-

U dient zich te houden aan de hiervoor vermelde financiële planning. Indien u een afwijking van dit kasritme voorziet, dient u dit in een gemotiveerd wijzigingsverzoek kenbaar te maken, zoals in artikel 1 lid 2 en 3 van de subsidieverplichtingen ook is aangegeven.

Bijlage 2 Subsidievoorwaarden

Deze bijlage maakt integraal deel uit van de subsidieverleningsbeschikking.

N.B.:

Dit document bevat een niet-uitputtende samenvatting van bepalingen uit de Provinciale Subsidieverordening Inrichting Landelijk Gebied (<http://www.zeeland.nl/digitaalarchief/ZEE1000882>) en diverse Europese verordeningen, waaronder de Kaderverordening 1698/2005 en Verordening 1290/2005 (Europees Landbouwfonds Plattelandsontwikkeling).

Artikel 1 Algemene bepalingen

1. De eindbegunstigde/subsidieontvanger voert het project volledig uit conform de bij de aanvraag ingediende projectomschrijving.
2. Wijzigingen in het project worden vooraf ter goedkeuring voorgelegd aan het college van GS van Zeeland. Wijzigingen in het project kunnen geen betrekking hebben op:
 - a. de eindbegunstigde/subsidieontvanger tenzij het gaat om rechtsopvolging;
 - b. verhoging van het EU-subsidiebedrag.
3. Wijzigingen worden slechts gehonoreerd voor zover zij in overeenstemming zijn met de selectiecriteria, de POP-maatregelen, de communautaire wetgeving en de provinciale regelgeving.
4. De uitvoering van het project geschiedt in overeenstemming met de subsidieverordening inrichting landelijk gebied Zeeland. Met name van belang zijn de regels inzake:
 - a. Aanbesteding;
 - b. Milieubescherming;
5. De eindbegunstigde/subsidieontvanger dient zich tijdens de uitvoering van het project tegen risico's te verzekeren. Hiertoe behoort in ieder geval een adequate verzekering tegen de risico's van wettelijke aansprakelijkheid en van brandschade.
6. De subsidieontvanger/eindbegunstigde brengt minimaal eenmaal per jaar of zoveel als in de verleningsbeschikking is opgenomen, schriftelijk verslag uit aan het college van GS van Zeeland over de inhoudelijke en financiële voortgang van de activiteiten. Als het besluit tot subsidieverlening tussen 1 april



en 1 oktober door het college van GS van Zeeland is genomen, wordt het verslag uiterlijk 15 april ingediend. Indien het besluit tot subsidieverlening tussen 1 oktober en 1 april door het college van GS van Zeeland is genomen dan wordt het verslag uiterlijk 15 oktober ingediend. Het formulier is te downloaden op www.zeeland.nl/ of anders op te vragen bij het college van GS van Zeeland.

7. Binnen 3 maanden nadat het project is voltooid dient de eindbegunstigde/subsidieontvanger een verzoek in tot vaststelling van de subsidie bij het college van GS van Zeeland conform het bij het college van GS van Zeeland op te vragen formulier. Het formulier is te downloaden op www.zeeland.nl/ of anders op te vragen bij het college van GS van Zeeland.
8. De eindbegunstigde/subsidieontvanger is verplicht om gedurende minimaal 5 jaar nadat de subsidie is vastgesteld, de activiteiten of de resultaten van de activiteiten in tenminste dezelfde staat te handhaven.
9. Indien de eindbegunstigde/subsidieontvanger zich niet houdt aan de bepalingen in deze subsidieverplichtingen, kan de subsidieverlening ten nadele van de eindbegunstigde/subsidieontvanger worden gewijzigd of ingetrokken op grond van het provinciaal sanctiebeleid.
10. Het is de eindbegunstigde/subsidieontvanger niet toegestaan verzoeken tot betaling rechtstreeks te richten aan de co-financiers, tenzij bij subsidieverlening anders is bepaald.
Bij in gebreke blijven van een co-financier zal de eindbegunstigde/subsidieontvanger zelf verantwoordelijk worden gesteld voor deze nalatigheid van betreffende co-financier.

Artikel 2 Wijziging en intrekking verlening

Onverminderd hetgeen is bepaald in artikel 4:48 en 4:50 van de Algemene wet bestuursrecht kan het college van GS van Zeeland, zolang de subsidie niet is vastgesteld, de subsidieverlening intrekken of ten nadele van de eindbegunstigde/subsidieontvanger wijzigen indien:

1. De eindbegunstigde/subsidieontvanger zijn verplichtingen niet nakomt of is nagekomen en de eindbegunstigde/subsidieontvanger nalaat deze tekortkomingen te herstellen binnen de daartoe gestelde termijn;
2. De eindbegunstigde/subsidieontvanger voor de uitvoering van het project verkregen middelen niet kenbaar maakt, welke tot een andere subsidiebeschikking zouden hebben geleid;



3. De eindbegunstigde andere dan kenbaar gemaakte overheidsbijdragen ter zake van het project heeft of zal ontvangen;
4. Sprake is van surséance van betaling of aanvraag daartoe dan wel een faillissement dan wel indien op alle roerende en onroerende zaken van de eindbegunstigde beslag wordt gelegd dan wel indien de aanvrager het vrije verkeer van zijn vermogen heeft verloren, verliest dan wel zal verliezen;
5. De eindbegunstigde zelf aangifte doet als bedoeld in artikel 1 faillissementswet;
6. De rechtspersoon van de eindbegunstigde/subsidieontvanger wordt ontbonden of gewijzigd;
7. De eindbegunstigde heeft gehandeld, handelt of zal handelen in strijd met de eisen van cross compliance (Verordening EC no. 1782/2003), voorzover van toepassing.

Artikel 3 Projectadministratie

1. De eindbegunstigde/subsidieontvanger is verplicht een overzichtelijke financiële en inhoudelijke projectadministratie te voeren en hiervan een dossier bij te houden. De financiële administratie is tenminste zodanig ingericht dat de in het projectplan opgenomen begroting en de realisatie van alle rechtstreeks aan het project toe te rekenen kosten en baten, vorderingen, bezittingen en schulden op eenvoudige wijze kunnen worden afgelezen. In het dossier dienen in voorkomende gevallen de volgende relevante documenten en gegevens te zijn opgenomen:
 - a. Alle bij de aanbesteding van werken, diensten en of leveringen behorende documenten;
 - b. Alle op het project betrekking hebbende originele facturen, declaraties, betalingsbewijzen, bestellingen, orderbevestigingen en andere relevante documenten;
 - c. De tijdsplanning en realisatie van het project;
 - d. Tijdsverantwoording eigen arbeid t.b.v. subsidiabele activiteiten;
 - e. Alle uitgeoefende en uit te oefenen rechten, verplichtingen en eigendommen betreffende het project;
 - f. Vergunningen, leges, verklaringen en adviezen;
 - g. Onderzoeksresultaten (Bijv. bodemonderzoek, MER-rapportage);
 - h. Kadastrale gegevens (kaart en uittreksel);
 - i. Taxatierapporten;
 - j. Bewijsmateriaal t.a.v. voorlichting en publicatie, besprekingsverslagen, correspondentie.



2. Het in lid 1 genoemde dossier dient tenminste 7 jaar te worden bewaard vanaf de datum subsidievaststelling.
3. Indien de administratie niet voldoet aan de in lid 1 en 2 omschreven eisen, kan de subsidie worden teruggevorderd. Indien niet meer kan worden vastgesteld of de te subsidiëren activiteit rechtmatig heeft plaatsgevonden dan wel is gewijzigd ten nadele van de eindbegunstigde/ subsidieontvanger wordt er gehandeld overeenkomstig het bepaalde in artikel 4:49 Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 4 Voorschotten (termijnbetalingen)

1. Op verzoek van eindbegunstigde/subsidieontvanger kunnen voorschotten worden verleend van ten minste € 1.000,-- tot maximaal 75 % van het beschikte bedrag als aan de volgende vereisten wordt voldaan:
 - a. voor een voorschot komen gemaakte en betaalde kosten in aanmerking, voor zover zij nog niet in een eerder verleend voorschot zijn betrokken;
 - b. de voortgangsrapportages zijn tijdig ingediend;
 - c. een verzoek om een voorschot wordt ingediend bij het college van GS van Zeeland op het daartoe vastgestelde formulier. Het formulier is te downloaden op www.zeeland.nl/ of anders op te vragen bij het college van GS van Zeeland;
2. Een verzoek om een voorschot gaat in ieder geval vergezeld van;
 - a. Verzoek om termijnbetaling conform het bij het college van GS van Zeeland op te vragen formulier; deze is ook te downloaden op www.zeeland.nl/
 - b. Kopieën van facturen samen met betalingsbewijzen. Daarnaast dient er door de subsidieontvanger een gewaarmerkt overzicht van inkomsten en uitgaven toegevoegd te worden.
 - c. Bewijsstukken dat het aanbesteden van werken, diensten en leveringen conform het voor het project geldende aanbestedingsbeleid is uitgevoerd.

Artikel 5 Eindafrekening en vaststelling van de subsidie

1. De aanvraag tot subsidievaststelling conform artikel 1, lid 7 gaat vergezeld van:
 - a. een financiële specificatie zoals in bijlage 1 van de subsidieverleningsbeschikking is aangegeven;



- b. een accountantsverklaring bij een beschikkingbedrag vanaf € 25.000. Deze verklaring moet zijn ondertekend door een accountant of een accountant-administratieconsulent als bedoeld in artikel 2:393, eerste lid, van het Burgerlijk Wetboek. Tevens moet deze tenminste voldoen aan de bij het college van GS van Zeeland op te vragen modelverklaring conform het controleprotocol; deze is ook te downloaden op www.zeeland.nl/
 - c. kopieën van facturen en betalingsbewijzen. Daarnaast dient er door de subsidieontvanger een overzicht van inkomsten en uitgaven toegevoegd te worden;
 - d. een proces verbaal van aanbesteding (indien van toepassing);
 - e. een kopie van de gunningsbrieven (indien van toepassing);
 - f. het eindverslag omtrent de realisatie van het project in relatie tot de oorspronkelijke opzet en doelstellingen en outputindicatoren.
 - g. een proces verbaal van oplevering van de werken (voor zover van toepassing);
 - h. nota van afrekening van de notaris en akte van levering (indien er sprake is van overdracht van onroerend goed);
 - i. bewijsmateriaal t.a.v. publiciteits- en voorlichtingsacties.
2. Indien een verzoek om subsidievaststelling niet binnen 3 maanden na einddatum uitvoeringstermijn van het project wordt ingediend, kan de subsidie conform artikel 1, lid 9, worden ingetrokken of ten nadele van de eindbegunstigde/subsidieontvanger worden gewijzigd en kan de subsidie ambtshalve worden vastgesteld.
3. Indien een verzoek om een subsidievaststelling onjuist of onvolledig wordt ingediend, kan de subsidie lager worden vastgesteld conform artikel 1, lid 9.

Artikel 6 Terugvordering van de subsidie

Reeds aan de subsidieontvanger betaalde bedragen, hetzij als termijnbetaling hetzij bij de eindafrekening, zijn terstond en zonder ingebrekestelling opeisbaar:

- a. zodra de eindbegunstigde/subsidieontvanger is medegedeeld dat afwijzend is beslist op zijn verzoek tot vaststelling van de subsidie;
- b. voor zover de vastgestelde subsidie lager is dan de reeds uitgekeerde voorschotten;



- c. indien de eindbegunstigde/subsidieontvanger zodanig onjuiste of onvolledige informatie heeft verschaft dat bij de beslissing op de subsidieaanvraag een ander besluit zou zijn genomen, indien de juiste gegevens bekend waren geweest;
- d. met inbegrip van de wettelijke rente over de periode die aanvangt op het tijdstip van uitbetaling van het subsidiebedrag en die eindigt op het tijdstip van volledige terugbetaling.

Artikel 7 Overige kortingen

1. Indien 1 of meer outputindicatoren niet of onvoldoende zijn gehaald wordt het subsidievaststellingsbedrag verlaagd dan wel ingetrokken.
2. Indien het projectresultaat na afloop van het project weer te niet wordt gedaan, wordt de vastgestelde subsidie overeenkomstig gewijzigd.
3. Indien aan de in art. 1 lid 4 gestelde voorwaarde inzake de cross compliance niet wordt voldaan, wordt het subsidievaststellingsbedrag verlaagd.
4. Indien de subsidieontvanger verplicht is werkzaamheden op een bepaald tijdstip te doen aanvangen, leidt het na dit tijdstip aanvangen van de werkzaamheden tot een verlaging van de subsidie dan wel intrekking van de subsidieverlening.
5. Indien aan de informatieplicht (incl. het tijdig insturen van voortgangsrapportages), projectadministratie en de communicatievoorschriften - zoals bedoeld in de artikelen 1, 3 resp. 9 van deze algemene subsidievoorwaarden - niet is voldaan, wordt het subsidievaststellingsbedrag verlaagd.
6. Indien de eindbegunstigde/subsidieontvanger of de betrokken uitvoerders zich zonder redelijke grond verzetten tegen administratieve en fysieke controles, inspecties en monsternemingen, wordt de subsidie volledig ingetrokken.

Artikel 8 Grove nalatigheid of opzet

De eindbegunstigde/subsidieontvanger kan worden uitgesloten van het recht van gebruikmaking van een subsidieregeling gebaseerd op Verordening (EG) Nr. 1975/2006 van de Europese Commissie. Daarbij geldt het volgende:



1. Indien blijkt dat de eindbegunstigde opzettelijk een valse verklaring heeft afgelegd, wordt de betrokken concrete actie uitgesloten van steun uit het ELFPO en worden alle eventueel reeds voor die concrete actie betaalde bedragen teruggevorderd.
2. Voorts wordt de eindbegunstigde voor het betrokken ELFPO-jaar en het daaropvolgende ELFPO-jaar uitgesloten van het ontvangen van steun in het kader van dezelfde maatregel.

Artikel 9 Verplichtingen ter zake van publiciteits- en voorlichtingsacties

1. Voorlichtings- en communicatiemateriaal

Op de titelpagina van publicaties (zoals brochures, folders en nieuwsbrieven) en op aanplakbiljetten over maatregelen en acties die worden medegefinancierd door het ELFPO moet de tekst: "Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling: Europa investeert in zijn platteland" worden opgenomen. Als het nationale of regionale embleem is gebruikt moet ook de Europese vlag zijn aangebracht. Publicaties moeten verwijzingen bevatten naar de instantie die verantwoordelijk is voor de informatie inhoud en naar de provincie Zeeland.

Voor informatie die beschikbaar wordt gesteld via elektronische middelen (websites) of in de vorm van audiovisueel materiaal gelden dezelfde verplichtingen.

2. Informatieborden en informatieplaquettes

Wanneer een concrete actie leidt tot een investering waarvan de totale kosten meer dan 50.000 euro bedragen moet eindbegunstigde/subsidieontvanger een informatieplaquette aanbrengen.

Bij infrastructuurvoorzieningen waarvan de totale kosten meer dan 500.000 euro bedragen moet eindbegunstigde/subsidieontvanger een informatiebord oprichten. Wanneer de totale kosten 500.000 euro of minder bedragen moet eindbegunstigde/subsidieontvanger een informatieplaquette aanbrengen.

Op het informatiebord en de informatieplaquette moeten worden opgenomen:

- een beschrijving van het project/de concrete actie;
- de Europese vlag;
- de tekst: "Europees Landbouwfonds voor Plattelandontwikkeling: Europa investeert in zijn platteland";
- voor in het kader van as 4 Leader gefinancierde acties en maatregelen, tevens het Leader-logo.



Ook bij de lokalen (gebouwen) van een in het kader van as 4 Leader gefinancierde plaatselijke groep wordt een informatieplaquette aangebracht.

Ten minste 25% van de oppervlakte van het informatiebord en de informatieplaquette moet worden gebruikt voor de Europese vlag en de bovengenoemde tekst. De vlag dient te worden uitgevoerd in de Europese kleur blauw (pantone reflex blue) en geel (pantone reflex yellow). Zie de EU website

http://europa.eu/abc/symbols/emblem/graphics1_nl.htm.

3. *Publicatie projectgegevens op website Provincie*

De projectgegevens worden gepubliceerd op de website van de provincie. De begunstigde levert voor deze website een digitale foto van het project aan.



facturenoverzicht

termijn nr.	ontv. aanvraag	projectnummer:	
		projectnaam:	
termijn nr.	factuur nr.	naam bedrijf	factuur datum
			Kostenpost uit beschikking
			FACTUUR exclusief BTW
			FACTUUR BTW bedrag
			FACTUUR inclusief btw
			betaal datum
			AANVRAAG exclusief BTW
			AANVRAAG BTW bedrag
			Opmerking

facturen	
-	-
totalen >>	
0,00	-
<<subtotaal>>	
aanvraag termijnbetaling	
deel van factuur voor dit project	
0,00	-

Besluit van de Minister van Landbouw, Natuur
en Voedselkwaliteit van 13 oktober 2010,
nr. 154073 houdende beleidsregels omtrent
het verlagen van subsidie verleend voor
plattelandontwikkeling in het kader
van verordening (EG) nr. 1698/2005
(Beleidsregels verlagen subsidie POP2)

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKWALITEIT

Handelende in overeenstemming met Provinciale Staten van de provincies Zuid-Holland, Gelderland, Noord-
Brabant en Utrecht en Gedeputeerde Staten van de provincies Friesland, Groningen, Drenthe, Overijssel,
Flevoland, Noord-Holland, Zeeland en Limburg;

Gelet op artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUIT:

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. verordening (EG) nr. 1698/2005; verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van de Europese Unie van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandontwikkeling (ELFPO) (PB L 277);
- b. verordening (EG) nr. 1974/2006; verordening (EG) nr. 1974/2006 van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 15 december 2006 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandontwikkeling (ELFPO) (PbEU L 368);
- c. verordening (EG) nr. 1975/2006; verordening (EG) nr. 1975/2006 van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 7 december 2006 houdende uitvoeringsbepalingen van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad met betrekking tot de toepassing van controleprocedures en van de randvoorwaarden in het kader van de steunmaatregelen voor plattelandontwikkeling (PbEU L 368);

- d. richtlijn 2004/18/EG: richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten (PbEU L 134);
- e. plattelandsontwikkelingsprogramma 2007-2013: Nederlands plattelandsontwikkelingsprogramma als bedoeld in artikel 15 van verordening (EG) nr. 1698/2005;
- f. randvoorwaarden: voorschriften, bedoeld in de artikelen 3 en 6 en Bijlage I van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006 en, voor zover van toepassing, in Bijlage 2 bij deze beleidsregels, waarvan de naleving voorwaarde is voor de verkrijging van subsidies als bedoeld in artikel 51, eerste lid, van verordening (EG) nr. 1698/2005;
- g. controle: uitoefening door ambtenaren van DR, DLG of AID van de bevoegdheid tot toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de van toepassing zijnde wetgeving;
- h. jaarbetaling: jaarlijkse uitbetaling van een gedeelte van het totale bedrag van een verleende oppervlaktegebonden subsidie;
- i. beheerspakket: in één van de bijlagen van de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer, de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer of de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer van de onderscheiden provincies beschreven samenstel van in een terrein voorkomende flora, fauna, boomsoorten of gebiedskenmerken en de daarbij behorende beheersvoorschriften;
- j. landschapspakket: in één van de bijlagen van de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer, de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer of de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer van de onderscheiden provincies beschreven samenstel van in een terrein voorkomende landschappelijke elementen met de daarbij behorende bepalingen.

Artikel 2

De minister onderscheidenlijk Gedeputeerde Staten van de onderscheiden provincies besluit, onderscheidenlijk besluiten, voor subsidies voor plattelandsontwikkeling in het kader van verordening (EG) nr. 1698/2005 tot het verlagen van subsidie in de in deze beleidsregels genoemde gevallen op basis van de in de afdelingen 4.2.5 en 4.2.6 van de Algemene wet bestuursrecht genoemde bevoegdheden.

Artikel 3

De bepalingen inzake het verlagen van subsidies zoals die zijn opgenomen in verordening (EG) nr. 1975/2006, zijn van overeenkomstige toepassing op subsidies die worden verstrekt ter uitvoering van het plattelandsontwikkelingsprogramma 2007-2013 en die volledig worden bekostigd met nationale middelen.

Hoofdstuk 2 Voorschriften inzake oppervlaktegebonden subsidies

Artikel 4

De bepalingen van dit hoofdstuk zijn van toepassing op subsidies die worden verstrekt ter uitvoering van het plattelandsontwikkelingsprogramma 2007-2013 en waarbij de hoogte van de subsidie is gebaseerd op de oppervlakte van landbouwgrond waarvoor subsidie wordt verstrekt.

Artikel 5

1. Indien een subsidieontvanger voorschriften inzake het beheer niet naleeft of de betrokken landbouwgrond niet voldoet aan de terreinkenmerken die voor de subsidie zijn voorgeschreven, wordt de subsidie verlaagd overeenkomstig het kortingspercentage in Bijlage 1.
2. Indien een niet-naleving, als bedoeld in het eerste lid, wordt geconstateerd, wordt de aanvrager verzocht de niet-naleving te herstellen binnen een termijn van 4 tot 20 weken verzocht, tenzij:
 - a. sprake is van opzettelijke nalatigheid;
 - b. herstel niet meer mogelijk is.
3. Bij de bepaling van de hersteltermijn, als bedoeld in het tweede lid, wordt rekening gehouden met de fysieke omstandigheden ter plaatse.
4. Indien meerdere niet-nalevingen zijn geconstateerd, wordt per geconstateerde niet-naleving een verlaging vastgesteld en worden de verlagingen gecumuleerd. Het kortingspercentage bedraagt maximaal 100% van de subsidie.
5. De verlaging, zoals bedoeld in het eerste en vierde lid van dit artikel, wordt berekend als een percentage van de jaarbetaling. Indien door de geconstateerde niet-naleving de realisatie van de doelstelling van het beheerspakket of landschapspakket permanent niet meer behaald kan worden, bedraagt het kortingspercentage 100% van het totale bedrag van de subsidie.
6. Indien een ontvanger van een probleemgebiedenvergoeding als bedoeld in hoofdstuk 3 van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer van de onderscheiden provincies of paragraaf 4.2 van Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer van de onderscheiden provincies niet voldoet aan de verplichting om een beheerspakket te ontwikkelen of in stand te houden, wordt in de beschikking tot subsidievaststelling de subsidie op nul vastgesteld.

Artikel 6

- Indien een subsidieontvanger een of meerdere randvoorwaarden niet naleeft, wordt de subsidie overeenkomstig artikel 23 van verordening (EG) nr. 1975/2006 lager vastgesteld. Voor het vaststellen van het percentage van de verlaging zijn de Beleidsregels normenkader randvoorwaarden GLB van overeenkomstige toepassing. Indien de niet-naleving een of meerdere aanvullende randvoorwaarden betreft, genoemd in Bijlage 2 bij deze beleidsregels, geldt het bepaalde in Bijlage 2 bij deze beleidsregels inzake:
- a. het wetgevingskader, de artikelen en het onderwerp van controle;
 - b. het randvoorwaardenterrein;
 - c. de ernst, de omvang en het permanente karakter;
 - d. de initiële korting, en
 - e. de opzet;
- als ware het onderdeel van de Bijlage bij de Beleidsregels normenkader randvoorwaarden GLB.

Artikel 7

1. Indien een subsidieontvanger een aanvraag tot subsidievaststelling 25 werkdagen na het moment waarop hij op grond van de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer, de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer van de onderscheiden provincies of de beschikking tot subsidieverlening een aanvraag tot subsidievaststelling had moeten indienen, de aanvraag tot subsidievaststelling niet heeft ingediend, wordt de subsidie ambtshalve vastgesteld op de wijze zoals beschreven in het derde en vierde lid van dit artikel.
2. Indien de in de aanvraag tot subsidievaststelling verstrekte gegevens onvoldoende zijn voor een volledige beoordeling van de aanvraag heeft de subsidieontvanger gedurende 15 werkdagen vanaf de dag dat hij daartoe in de gelegenheid is gesteld de mogelijkheid om zijn aanvraag aan te vullen. Indien na het verstrijken van deze periode de verstrekte gegevens nog steeds onvoldoende zijn voor een volledige beoordeling van de aanvraag, wordt de subsidie ambtshalve vastgesteld op de wijze zoals beschreven in het derde en vierde lid van dit artikel.
3. Indien bij een aanvraag tot subsidievaststelling geen of onvoldoende gegevens zijn ontvangen over de realisatie van het doel dat als subsidievoorwaarde is opgenomen, wordt de subsidie verlaagd overeenkomstig het subsidiabele bedrag ten aanzien waarvan de aanvraag tot subsidievaststelling onvolledig is.
4. Indien bij een aanvraag tot subsidievaststelling geen of onvoldoende gegevens zijn ontvangen over de naleving van de voorschriften inzake het beheer of de terreinkenmerken, wordt de subsidie verlaagd met het bedrag dat behoort bij het laatste beheerjaar van de zesjarige agromilieuverbintenis.

Artikel 8

Indien de in artikelen 5 en 7 bedoelde niet-nalevingen of tekortkomingen het gevolg zijn van overmacht of uitzonderlijke omstandigheden als bedoeld in artikel 47, eerste lid, de onderdelen a tot en met f, van verordening (EG) nr. 1974/2006, kan de subsidie worden vastgesteld zonder de in artikel 5 of 7 bedoelde verlagingen toe te passen, op voorwaarde dat is voldaan aan de voorwaarden, bedoeld in artikel 47, tweede lid, van verordening (EG) nr. 1974/2006.

Artikel 9

In geval van cumulatie van verlagingen als bedoeld in de artikelen 5 tot en met 7, worden verlagingen toegepast in de volgorde als beschreven in artikel 24 van verordening (EG) nr. 1975/2006. Bij de achtereenvolgende verlagingen wordt steeds rekening gehouden met de reeds toegepaste verlaging. Het kortingspercentage bedraagt maximaal 100% van de subsidie.

Hoofdstuk 3 Voorschriften inzake niet-oppervlaktegebonden subsidies

Artikel 10

De bepalingen van dit hoofdstuk zijn van toepassing op subsidies die worden verstrekt ter uitvoering van het plattelandsontwikkelingsprogramma 2007-2013 en waarbij de hoogte van de subsidie niet is gebaseerd op de oppervlakte van landbouwgrond.

Artikel 11

Indien een subsidieontvanger, die aangemerkt moet worden als een aanbestedende dienst als bedoeld in artikel 1, negende lid, van Richtlijn 2004/18/EG, zich niet heeft gehouden aan subsidieverplichtingen inzake aanbesteding, wordt de subsidie lager vastgesteld als volgt:

- a. Indien de subsidiabele activiteiten hadden moeten worden aanbesteed overeenkomstig het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten, bedraagt de verlaging 100% van het gedeelte van de subsidie dat is ingezet voor de activiteiten die ten onrechte niet zijn aanbesteed;
- b. Indien de subsidiabele activiteiten niet behoeften te worden aanbesteed op grond van het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten, maar artikel 2 van het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten niet is nageleefd, bedraagt de verlaging het gedeelte van de subsidie dat is ingezet voor de activiteiten die in strijd zijn met artikel 2 Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten.

Artikel 12

1. Indien een subsidieontvanger de te subsidiëren activiteit gedeeltelijk niet realiseert als gevolg waarvan de doelstelling van de subsidie die op grond van de subsidieverleningsbeschikking vereist is gedeeltelijk niet gerealiseerd wordt, wordt de subsidie lager vastgesteld naar rato van het bedrag ten aanzien waarvan de doelstelling van de activiteit niet is gerealiseerd.
2. Indien een subsidieontvanger de gesubsidieerde investering binnen vijf jaar na de subsidievestiging geheel of gedeeltelijk teniet heeft gedaan, wordt de subsidie ambtshalve lager vastgesteld.

Artikel 13

Indien een subsidieontvanger niet voldoet aan de subsidieverplichtingen inzake de plaatsing van informatieplaquettes en informatieborden, wordt de subsidie lager vastgesteld. De verlaging bedraagt 3% van het gehele subsidiebedrag.

Artikel 14

Indien een subsidieontvanger niet voldoet aan de administratieve verplichtingen die zijn opgenomen in de Regeling LNV-subsidies, de betreffende provinciale subsidieverordening van de onderscheiden provincies of de beschikking tot subsidieverlening wordt de subsidie lager vastgesteld naar rato van het bedrag ten aanzien waarvan de rechtmatigheid van de betalingen niet kan worden aangetoond.

Artikel 15

1. Indien een subsidieontvanger een aanvraag tot subsidievaststelling 25 werkdagen na het moment waarop hij op grond van de Regeling LNV-subsidies, de betreffende provinciale subsidieverordening van de onderscheiden provincies of de beschikking tot subsidieverlening een aanvraag tot subsidievaststelling had moeten indienen, de aanvraag tot subsidievaststelling niet heeft ingediend, wordt de subsidie ambtshalve vastgesteld op de wijze zoals beschreven in het derde en vierde lid van dit artikel.
2. Indien de in de aanvraag tot subsidievaststelling verstrekte gegevens onvoldoende zijn voor een volledige beoordeling van de aanvraag heeft de subsidieontvanger gedurende 15 werkdagen vanaf de dag dat hij daartoe in de gelegenheid is gesteld de mogelijkheid om zijn aanvraag aan te vullen. Indien na het verstrijken van deze periode de verstrekte gegevens nog steeds onvoldoende zijn voor een volledige beoordeling van de aanvraag, wordt de subsidie ambtshalve vastgesteld op de wijze zoals beschreven in het derde van dit artikel.
3. Indien bij een aanvraag tot subsidievaststelling geen of onvoldoende gegevens zijn ontvangen over de realisatie van het doel dat als subsidievoorwaarde is opgenomen, wordt de subsidie verlaagd overeenkomstig het subsidiabele bedrag ten aanzien waarvan de aanvraag tot subsidievaststelling onvolledig is.

Artikel 16

Indien een subsidieontvanger een op grond van de Regeling LNV-subsidies, de betreffende provinciale subsidieverordening van de onderscheiden provincies of de beschikking tot subsidieverlening voorgeschreven voortgangsrapportage niet of niet tijdig aanlevert of de voortgangsrapportage niet voldoet aan de eisen die daaraan worden gesteld, worden, voor het tijdvak waarop de voortgangsrapportage ziet, geen tussentijdse betalingen verricht aan de subsidieontvanger.

Artikel 17

Indien de in de artikelen 12 tot en met 16 bedoelde niet-nalevingen het gevolg zijn van overmacht of uitzonderlijke gevallen als bedoeld in artikel 47, eerste lid, de onderdelen a tot en met f, van verordening (EG) nr. 1974/2006 kan de subsidie worden vastgesteld zonder de in de artikelen 12 tot en met 16 bedoelde verlagingen toe te passen, op voorwaarde dat is voldaan aan de in artikel 47, tweede lid, van verordening (EG) nr. 1974/2006 opgenomen voorwaarden.

Artikel 18

1. Indien een niet-naleving als bedoeld in de artikelen 12 tot en met 16 wordt geconstateerd, kan de subsidieontvanger eenmalig een termijn van maximaal 10 werkdagen worden geboden om de niet-naleving als bedoeld in de genoemde artikelen te herstellen of om alsnog te voldoen aan de daar bedoelde verplichtingen. Voor een tekortkoming als bedoeld in artikel 12 kan eenmalig ambtshalve een langere hersteltermijn worden geboden.

2. Indien overeenkomstig het eerste lid een hersteltermijn wordt geboden, wordt de subsidie in afwijking van de artikelen 12 tot en met 16 pas verlaagd nadat de hersteltermijn is verlopen en het herstel niet heeft plaatsgevonden.

3. Indien de in het eerste lid bedoelde niet-nalevingen een permanent karakter hebben en niet kunnen worden hersteld of indien niet alsnog aan de in de artikelen 12 tot en met 16 bedoelde verplichtingen kan worden voldaan, wordt de subsidieontvanger de in het eerste lid bedoelde hersteltermijn niet geboden.

Artikel 19

In geval van cumulatie van verlagingen als bedoeld in de artikelen 12 tot en met 16, wordt bij de berekening of vaststelling van de verlagingen de volgorde van de artikelen aangehouden waarbij steeds rekening wordt gehouden met de reeds toegepaste verlaging.

Hoofdstuk 4 Slotbepalingen

Artikel 20

Dit besluit wordt aangehaald als: Beleidsregels verlagen subsidie POP2.

Artikel 21

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR
EN VOEDSELKWALITEIT,

G. Verburg

Bijlage 1:**Verlaging subsidie (artikel 5)**

De hoogte van de subsidieverlaging wordt vastgesteld overeenkomstig de onderstaande tabel.

	Omvang	Kolom A	Kolom B	Kolom C
	Ernst en Permanent karakter	Effect op 0 tot en met 25% van het beheerde oppervlak	Effect op 25 tot en met 50% van het beheerde oppervlak	Effect op 50 tot en met 100% van het beheerde oppervlak
	<i>Niet-naleving beheersvoorschriften</i>			
Rij A	De geconstateerde niet-naleving heeft weinig effect op de realisatie van de doelstelling van het beheerspakket/ landschapspakket en is hersteld binnen een termijn van 4 tot 20 weken, afhankelijk van de betreffende fysieke omstandigheden	Geen verlaging	Geen verlaging	Geen verlaging
Rij B	De geconstateerde niet-naleving heeft weinig effect op de realisatie van de doelstelling van het beheerspakket/ landschapspakket	Verlaging bedraagt 10% van het bedrag dat – rekening houdend met artikel 24 van verordening (EG) nr. 1975/2006 – in het jaar waarin de niet-naleving heeft plaatsgevonden aan de subsidieontvanger wordt betaald	Verlaging bedraagt 15% van het bedrag dat – rekening houdend met artikel 24 van verordening (EG) nr. 1975/2006 – in het jaar waarin de niet-naleving heeft plaatsgevonden aan de subsidieontvanger wordt betaald	Verlaging bedraagt 30% van het bedrag dat – rekening houdend met artikel 24 van verordening (EG) nr. 1975/2006 – in het jaar waarin de niet-naleving heeft plaatsgevonden aan de subsidieontvanger wordt betaald
Rij C	De geconstateerde niet-naleving heeft een aanzienlijk effect op de realisatie van de doelstelling van het beheerspakket/ landschapspakket	Verlaging bedraagt 15% van het bedrag dat – rekening houdend met artikel 24 van verordening (EG) nr. 1975/2006 – in het jaar waarin de niet-naleving heeft plaatsgevonden aan de subsidieontvanger wordt betaald	Verlaging bedraagt 30% van het bedrag dat – rekening houdend met artikel 24 van verordening (EG) nr. 1975/2006 – in het jaar waarin de niet-naleving heeft plaatsgevonden aan de subsidieontvanger wordt betaald	Verlaging bedraagt 60% van het bedrag dat – rekening houdend met artikel 24 van verordening (EG) nr. 1975/2006 – in het jaar waarin de niet-naleving heeft plaatsgevonden aan de subsidieontvanger wordt betaald
Rij D	Door de geconstateerde niet-naleving loopt de realisatie van de doelstelling van het beheerspakket/ landschapspakket gevaar	Verlaging bedraagt 30% van het bedrag dat – rekening houdend met artikel 24 van verordening (EG) nr. 1975/2006 – in het jaar waarin de niet-naleving heeft plaatsgevonden aan de subsidieontvanger wordt betaald	Verlaging bedraagt 60% van het bedrag dat – rekening houdend met artikel 24 van verordening (EG) nr. 1975/2006 – in het jaar waarin de niet-naleving heeft plaatsgevonden aan de subsidieontvanger wordt betaald	Verlaging bedraagt 100% van het bedrag dat – rekening houdend met artikel 24 van verordening (EG) nr. 1975/2006 – in het jaar waarin de niet-naleving heeft plaatsgevonden aan de subsidieontvanger wordt betaald
Rij E	Door de geconstateerde niet-naleving kan de realisatie van de doelstelling van het beheerspakket/ landschapspakket permanent of gedurende de verdere looptijd van de agromilieuverbintenis niet meer	Verlaging bedraagt 100% van de totale subsidie. De subsidieverlening wordt overeenkomstig artikel 4:48 Awb ingetrokken.		

	behaald worden			
	<i>Niet-naleving terreinkenmerken</i>			
Rij F	Terreinkenmerken komen niet overeen met de op grond van het beheerspakket vereiste terreinkenmerken	<p>Verlaging bedraagt 100% van het bedrag dat – rekening houdend met artikel 24 van verordening (EG) nr. 1975/2006 – in het jaar waarin de niet-naleving heeft plaatsgevonden aan de subsidieontvanger wordt betaald, als de niet-naleving een afwijking betreft van het op grond van het beheerspakket vereiste percentage aan terreinkenmerken en deze niet-naleving binnen een termijn van 4-20 weken kan worden hersteld, afhankelijk van de betreffende fysieke omstandigheden.</p> <p>In overige gevallen: Verlaging bedraagt 100% van de totale subsidie. De subsidieverlening wordt overeenkomstig artikel 4:48 Awb ingetrokken.</p>		
Rij G	Terreinkenmerken komen niet overeen met het op grond van het landschapspakket vereiste terreinkenmerken	<p>Verlaging bedraagt 100% van het bedrag dat – rekening houdend met artikel 24 van verordening (EG) nr. 1975/2006 – in het jaar waarin de niet-naleving heeft plaatsgevonden aan de subsidieontvanger wordt betaald, als de niet-naleving een afwijking betreft van het op grond van het landschapspakket vereiste percentage aan terreinkenmerken en deze niet-naleving binnen een termijn van 4-20 weken kan worden hersteld, afhankelijk van de betreffende fysieke omstandigheden.</p> <p>In overige gevallen: Verlaging bedraagt 100% van de totale subsidie. De subsidieverlening wordt overeenkomstig artikel 4:48 Awb ingetrokken.</p>		

Bijlage 2:

Aanvullende randvoorwaarden GLB (artikel 6)

	Nederlands Wetgevingskader	Artikel(en)	Onderwerp van controle	Randvoorwaarden-terreinen	Ernst	Omvang	Permanente karakter	Initiële korting	Opzet op basis van artikel 8, tweede lid van de Beleidsregels normenkader randvoorwaarden GLB
1	Meststoffenwet	Art. 7 in samenhang met art. 8 onder c, 11 en 12, lid 4 en 5 en in samenhang met art. 30 t/m 35 van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet	Het verbod om in enig kalenderjaar op een bedrijf (fosfaathoudende) meststoffen op of in de bodem te brengen.	Milieu	3	1	1	5%	Nee
2	Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden	Art.76 lid 1	Het verbod op het ontvangen, voorhanden hebben of gebruiken van gewasbeschermingsmiddelen of biociden zonder een geldig bewijs van vakbekwaamheid	Gezondheid	2	1	0	3%	Nee
3	Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden	Art. 18	De verplichting om voldoende zorg in acht te nemen voor een juiste en veilige opslag van bestrijdingsmiddelen en biociden	Gezondheid	3	1	0	3%	Nee
4	Lozingenbesluit open teelt en veehouderij	Art. 13	De verplichting bij het gebruik van bestrijdingsmiddelen een teeltvrije zone aan te houden	Gezondheid	3	1	1	5%	Nee
5	Lozingenbesluit open teelt en veehouderij	Art. 15	De verplichting, bij het gebruiken van gewasbeschermingsmiddelen binnen een afstand van 14 m vanaf de insteek van het oppervlaktewater, de daarbij horende voorschriften na te leven	Gezondheid	3	1	1	5%	Nee

Toelichting voor de Staatscourant

1. Inleiding

Het Plattelandsontwikkelingsprogramma 2007-2013 (POP) bestaat uit verschillende onderdelen die deels worden uitgevoerd door het Rijk en deels door de provincies. In deze beleidsregels is neergelegd tot welke subsidieverlagingen de Minister van LNV, de beheersautoriteit van het POP, en de Gedeputeerde Staten van de onderscheiden provincies zullen besluiten wanneer wordt geconstateerd dat ontvangers van subsidies verstrekt in het kader van de uitvoering van het POP de subsidieverplichtingen niet naleven. De 12 provincies hebben deze beleidsregels verlagen subsidie POP2 eveneens vastgesteld en gepubliceerd. Deze versie, die door de Minister van LNV is gepubliceerd, zal gelden als een geconsolideerde versie van de 13 afzonderlijke versies. Zowel de voorschriften inzake oppervlaktegebonden subsidies als de voorschriften inzake niet-oppervlakte gebonden subsidies zijn hierin geheel opgenomen.

De bevoegdheid tot het stellen van beleidsregels is binnen het Nederlandse wettelijk kader neergelegd in artikel 4:81 van de Awb. Het wijzigen of lager vaststellen van subsidies bij niet-naleving van subsidievoorschriften is toegestaan op grond van de afdelingen 4.2.5 en 4.2.6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Daar waar de Awb de mogelijkheid biedt subsidies lager vast te stellen wordt met de onderhavige beleidsregels vastgelegd dát en met welk percentage de subsidies worden verlaagd ingeval niet aan subsidievoorwaarden wordt voldaan.

2. Uniform kader voor Plattelandsontwikkelingsprogramma 2007-2013

Het POP geeft uitvoering aan verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van de Europese Unie van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) (PbEU L 277). Binnen het POP bestaan twee financieringsstromen. POP-subsidies kunnen worden gefinancierd, wat betekent dat een subsidie gedeeltelijk met Europese en gedeeltelijk met nationale middelen wordt bekostigd. POP-subsidies kunnen ook met enkel nationale middelen worden bekostigd. De onderhavige beleidsregels gelden voor alle POP-subsidies.

De onderhavige beleidsregels vullen de controlevereisten de voortvloeien uit verordening (EG) nr. 1975/2006 nader in en zorgen ervoor dat doeltreffend wordt nagegaan of aan de voorwaarden voor de subsidieverlening is voldaan door de subsidieontvanger. Van de kortingen die in deze beleidsregels zijn vastgesteld dient een afschrikkingseffect uit te gaan voor de subsidieontvanger om hem ervan te weerhouden niet volgens de subsidieverplichtingen of de (aanvullende) randvoorwaarden te handelen.

Het Rijk voert alleen de onderdelen van het POP uit die zijn gericht op de verbetering van de concurrentiepositie van de landbouwsector. De provincies voeren in het kader van het gebiedsgerichte beleid de overige onderdelen van het POP en enkele onderdelen van maatregelen ter verbetering van de concurrentiepositie van de landbouwsector uit. De gebiedsgerichte onderdelen van het POP zijn gericht op de verbetering van het milieu, het leefklimaat op het platteland en de bevordering van diversificatie van de plattelandseconomie. Ook subsidiëren provincies projecten die zijn tot stand gekomen via de zogenoemde Leader-aanpak.

Omdat voor Nederland één POP is opgesteld, treden Rijk en de verschillende provincies bij de uitvoering van het POP en het financiële beheer gezamenlijk op. Onderdeel van dit gezamenlijk optreden is dat Rijk en provincies gelijk handelen als ontvangers van POP-subsidies POP-subsidieverplichtingen niet naleven. Het Rijk en de provincies zullen dan ook alle de onderhavige beleidsregels inzake de verlaging van POP-subsidies hanteren.

De bepalingen inzake het verlagen van subsidies, zoals die zijn opgenomen in verordening (EG) nr. 1975/2006, zijn in deze beleidsregels van overeenkomstige toepassing verklaard op POP-subsidies die volledig met nationale middelen worden bekostigd. De reden hiervoor is dat het onwenselijk is als er ongelijkheid bestaat in de afhandeling van subsidieaanvragen bij onderdelen van POP-maatregelen die volledig nationaal gefinancierd worden en onderdelen van POP-maatregelen die gedeeltelijk worden gefinancierd met middelen uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling. Subsidieontvangers zouden rechtsongelijkheid ervaren indien niet alle subsidieontvangers voor dezelfde niet-nalevingen op dezelfde manier gekort zouden worden in het te ontvangen subsidiebedrag. Het is daarom van belang om voor het gehele POP één systematiek van verlaging van subsidies van kracht te laten zijn.

3. Oppervlaktegebonden subsidies en niet-oppervlaktegebonden subsidies

Het POP bevat twee typen subsidies: oppervlaktegebonden subsidies en andersoortige, niet-oppervlaktegebonden subsidies. De eerste categorie betreft subsidies waarvoor het te ontvangen subsidiebedrag afhankelijk is van de oppervlakte landbouwgrond waarop de gesubsidieerde activiteiten plaatsvinden of waarvoor subsidie wordt verstrekt. Dit zijn de subsidies voor het uitvoeren van landbouwactiviteiten in probleemgebieden, subsidies voor het uitvoeren van agromilieuverbintenissen en subsidie voor de eerste bebossing van landbouwgrond. De tweede categorie subsidies – de niet-oppervlaktegebonden subsidies - betreft subsidies voor onder andere investeringen. Oppervlakte is voor deze subsidies niet van invloed op de hoogte van de subsidie.

3a. Specifieke bepalingen inzake oppervlaktegebonden subsidies

De verplichtingen inzake verlaging van oppervlaktegebonden subsidies hebben betrekking op drie onderwerpen: overtreding van de subsidieverplichtingen, overtreding van de randvoorwaarden en overtreding van de voorschriften inzake de indiening van een verzoek tot subsidievaststelling. Alle oppervlaktegebonden subsidies, of het nu meerjarige subsidies zijn of niet, zijn subsidies die al dan niet gedeeltelijk jaarlijks worden uitbetaald via zogenoemde jaarbetalingen.

Subsidieverplichtingen (artikel 5 en Bijlage 1)

In artikel 5 is bepaald op welke wijze moet worden omgegaan met overtreding van de subsidieverplichtingen, niet zijnde de randvoorwaarden. De subsidieverplichtingen betreffen de inhoudelijke subsidievoorschriften waaraan de ontvanger van een POP-subsidie moet voldoen. Het eerste lid tot en met het vijfde lid handelt over de subsidies voor agrarisch natuurbeheer, het zesde over de verplichting voor de ontvanger van een probleemgebiedenvergoeding om tevens een beheerspakket te ontwikkelen of in stand te houden. De subsidieverplichtingen bedoeld in het eerste lid zijn de verplichtingen zoals deze in de verschillende beheerspakketten en landschapspakketten zijn opgenomen, waaronder de terreinkenmerken, de

beheersvoorschriften en de verplichtingen inzake de instandhouding van het reliëf en de waterhuishouding van het beheerde oppervlak.

In artikel 18 van verordening (EG) nr. 1975/2006 is bepaald dat als de subsidieverplichtingen niet worden nageleefd, de subsidie moet worden verlaagd al naar gelang de ernst, de omvang en het al dan niet permanente karakter van de niet-naleving. In Bijlage 1 zijn deze drie indicatoren voor de zwaarte van de overtreding uitgewerkt. Bij de ernst speelt de vraag of de doelstelling van een beheerspakket nog kan worden gerealiseerd. Bij het permanente karakter speelt de vraag of een niet-naleving kan worden hersteld en de vraag of de doelstelling van een beheerspakket nog kan worden gerealiseerd. Omdat de indicatoren ernst en permanent karakter dus gedeeltelijk eenzelfde inhoud hebben zijn beide indicatoren in de tabel tezamen opgenomen. Bij de omvang speelt de vraag wat de grootte is van het oppervlak waarop de niet-naleving heeft plaatsgevonden.

In Bijlage I wordt een onderscheid gemaakt tussen voorschriften inzake het beheer – dit is inclusief de voorschriften inzake de instandhouding van het reliëf en de waterhuishouding van het beheerde oppervlak – en de terreinkenmerken zoals die zijn opgenomen in een beheerspakket of landschapspakket.

In de kolommen A, B en C en de rijen A tot en met D van de tabel is voor de beheersvoorschriften aan de hand van de drie genoemde indicatoren de hoogte van de verlaging vastgelegd. De verlaging is uitgedrukt in een percentage van het subsidiebedrag dat behoort bij het beheerjaar waarin de niet-naleving plaats heeft. Een niet-naleving in beheerjaar 1 heeft dus alleen gevolgen voor de vergoeding die tegenover dat beheerjaar staat. Op deze wijze kan in beginsel ieder beheerjaar aan het eind worden afgesloten.

De verlagingen variëren van 100% van de jaarvergoeding voor overtredingen die de realisatie van de doelstelling van de subsidie in gevaar brengen en die zijn begaan op 50 tot 100 procent van het oppervlak en 100% van de totale subsidie voor overtredingen die de realisatie van de doelstelling van de subsidie permanent of gedurende de verdere looptijd van de verbintenis onmogelijk maken tot geen verlaging voor overtredingen die weinig effect hebben op de realisatie van de doelstelling van de subsidie en die binnen een termijn van 4 tot 20 weken zijn hersteld. Dit laatste zal niet regelmatig aan de orde zijn, omdat veel overtredingen van beheersvoorschriften niet herstelbaar zijn. Zo is in de zogenaamde botanische beheerspakketten opgenomen dat niet mag worden bemest. Wanneer wel is gemest, is dit een overtreding die niet kan worden hersteld. Hetzelfde geldt voor het niet beweiden of niet maaien van terreinen of het verplicht uitvoeren van werkzaamheden in een voorgeschreven periode. De overtreding van dergelijke voorschriften kan niet worden hersteld.

Uitgangspunt bij de hantering van de tabel zal moeten zijn dat ieder voorschrift inzake het beheer in beginsel noodzakelijk is voor de realisatie van de doelen van de subsidie. Dit betekent dat een niet-naleving veelal zal leiden tot de constatering dat de realisatie van de doelstelling gevaar loopt. Een voorbeeld van een niet-naleving waarin wel tot een beperkte verlaging (rij B of C) kan worden overgegaan is het geval waarbij een landbouwer het reliëf of de waterhuishouding heeft aangepast. Een dergelijke wijziging hoeft niet te leiden tot de niet-realisatie van het doel van de subsidie.

In de rijen F en G is opgenomen wat het gevolg is van de niet-naleving van de terreinkenmerken. Bij terreinkenmerken gaat het om de in het beheerspakket of landschapspakket opgenomen kenmerken van een beheereenheid. Zo is voor beheerspakketten bepaald of een beheereenheid moet bestaan uit grasland of

bouwland en is voor landschapspakketten bepaald welke landschapselementen in welke omvang op welke minimale oppervlakte aanwezig moeten zijn.

Omdat de terreinkenmerken feitelijk de voorwaarden zijn voor het kunnen uitvoeren van de beheersvoorschriften die behoren bij de subsidie en omdat de hoogte van de vergoeding is gebaseerd op het aanwezig zijn van deze terreinkenmerken, leidt de constatering dat de basiskenmerken niet aanwezig zijn in beginsel tot het voortijdig ambtshalve intrekken op grond van artikel 4:48 Awb en het ambtshalve vaststellen van de subsidie conform artikel 4:47, onderdeel c, van de Algemene wet bestuursrecht.

Onder voorwaarden kan voor landschapsbeheer van deze lijn worden afgeweken. In verschillende landschapspakketten is opgenomen dat de beheerseenheden voor een bepaald percentage moet zijn bedekt met een landschapselement. Als dit percentage niet wordt bereikt maar deze afwijking wel kan worden hersteld binnen een termijn van 4 tot 20 weken, afhankelijk van de betreffende fysieke omstandigheden, dan bedraagt de verlaging niet de gehele subsidie, maar slechts (een deel van) de jaarvergoeding die bij het jaar behoort waarin de niet-naleving is geconstateerd.

De hersteltermijn kan variëren van 4 tot 20 weken, afhankelijk van de betreffende fysieke omstandigheden, omdat voor fysieke tekortkomingen bij agrarisch natuur- en landschapsbeheer per situatie bekeken moet worden welke hersteltermijn redelijk is. Immers, wanneer het gaat om bijplanten van bomen of struiken kan het nodig zijn om 20 weken te geven voor het uitvoeren van de werkzaamheden, omdat dit een seizoensgebonden actie is.

In de tabel van Bijlage 1 is opgenomen dat steeds rekening moet worden gehouden met artikel 24 van verordening (EG) nr. 1975/2006. Dit houdt verband met de cumulering van verlagingen. In artikel 24 van verordening (EG) nr. 1975/2006 is bepaald welke volgorde verlagingen moeten worden toegepast.

Subsidieverlagingen naar aanleiding van afwijkingen in de oppervlakteomvang worden eerst berekend, daarna niet-naleving van beheersvoorschriften en daarna niet-naleving van de randvoorwaarden. De eerste verlaging wordt berekend over het gehele jaarbedrag, de volgende verlaging over het inmiddels verlaagde jaarbedrag, enzovoort. Als dus ingevolge Bijlage 1 een verlaging moet worden toegepast, maar er is ook een afwijking in de oppervlakte geconstateerd die leidt tot een korting, dan moet bij de vaststelling van de hoogte van de verlaging op grond van Bijlage 1 worden gerekend met het in verband met de oppervlakteafwijking verlaagde jaarbedrag.

In veel provincies is een subsidievoorwaarde voor een probleemgebiedensubsidie dat de subsidieontvanger een beheerspakket in stand houdt volgens de voorwaarden van de (provinciale) subsidieregeling agrarisch natuurbeheer ((P)SAN) of de Provinciale Subsidieverordening

Natuur- en Landschapsbeheer zoals vastgesteld door de desbetreffende provincie. In deze beleidsregels wordt geregeld dat indien de subsidieontvanger niet voldoet aan het vereiste om een beheerspakket in stand te houden, de subsidie vaststelling op nul wordt gezet.

Deze eis houdt verband met het feit dat het doel van de probleemgebiedenvergoeding is dat landbouwers hun landbouwactiviteiten voort zetten ondanks het feit dat ze hun activiteiten uitoefenen in een gebied dat problemen kent als gevolg waarvan ze lagere inkomsten hebben. Indien een landbouwer geen

landbouwactiviteiten verricht op het betreffende terrein, wordt het doel van de subsidie niet bereikt en wordt de subsidie op nul vastgesteld.

Randvoorwaarden (artikel 6)

Landbouwers die oppervlaktegebonden subsidies ontvangen, zijn verplicht op het hele bedrijf te voldoen aan de zogenoemde randvoorwaarden¹. Dit betreft een aantal voorschriften op vier beleidsterreinen: volksgezondheid, diergezondheid en gezondheid van planten, milieu, dierenwelzijn, alsmede de zogenoemde goede landbouw- en milieuconditie. Wanneer een landbouwer een of meer randvoorwaarden overtreedt, moet op grond van artikel 23 van verordening (EG) nr. 1975/2006 een korting worden opgelegd. De korting is een percentage van de jaarbetaling.

Voor het verkrijgen van inkomenssteun binnen de eerste pijler van het Gemeenschappelijk landbouwbeleid zijn de randvoorwaarden ook van toepassing. Ook daar moet in geval van overtreding van een of meerdere randvoorwaarden een korting worden opgelegd. De uitgangspunten voor de wijze waarop de hoogte van het kortingspercentage moet worden vastgesteld zijn neergelegd in de artikelen 66 en 67 van verordening (EG) nr. 1122/2009² inzake betalingen in het kader van de eerste pijler van het Gemeenschappelijk landbouwbeleid. Niet naleving van een of meerdere randvoorwaarden leidt in beginsel een korting van 3% per beleidsterrein. Lidstaten kunnen op basis van de ernst, de omvang, het mogelijke permanente karakter van de overtreding en de vraag of sprake is van herhaalde overtreding besluiten dit percentage te verlagen naar 1% danwel te verhogen naar 5%. De maximale korting voor randvoorwaardenovertredingen is, voor alle vier de beleidsterreinen gezamenlijk, in beginsel 5% van de jaarbetaling. In geval van herhaalde overtreding of opzettelijke overtreding wordt de kortingspercentage verhoogd en kan het oplopen tot 100%.

De artikelen 66 en 67 van verordening EG nr. 796/2004 zijn in artikel 23 van verordening (EG) nr. 1975/2005 van overeenkomstige toepassing verklaard voor het vaststellen van het kortingspercentage in geval van niet-naleving van een of meerdere randvoorwaarden door begunstigen van oppervlaktegebonden POP-subsidies. De Europese voorschriften die gelden voor het vaststellen van de randvoorwaardenkorting zijn dus voor de eerste pijler en de oppervlaktegebonden POP-subsidies identiek.

De uitgangspunten van de artikelen 66 en 67 van verordening (EG) nr. 1122/2009 zijn voor de inkomenssteun uitgewerkt in de Beleidsregels normenkader randvoorwaarden GLB. Deze voorschriften zijn met de onderhavige beleidsregels van overeenkomstige toepassing verklaard voor het bepalen van de hoogte van de korting in geval van randvoorwaardenovertredingen bij POP-subsidies.

Voor alle agromilieuverbintenissen zijn op grond van artikel 51 van verordening (EG) nr. 1698/2005 naast de randvoorwaarden zoals die zijn opgenomen in de Bijlage bij de Beleidsregels normenkader randvoorwaarden GLB nog enkele aanvullende randvoorwaarden van toepassing. Het niet naleven van deze aanvullende

¹ Zie artikel 51 van verordening (EG) nr. 1698/2005.

² Verordening (EG) nr. 1122/2009 van de Commissie van de Europese Gemeenschappen van 30 november 2009 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad wat betreft de randvoorwaarden, de modulatie en het geïntegreerd beheers- en controlesysteem in het kader van de bij die verordening ingestelde regelingen inzake rechtstreekse steunverlening aan landbouwers en ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad wat betreft de randvoorwaarden in het kader van de steunregeling voor de wijnsector (Pb EU L 316).

randvoorwaarden kan voor agromilieuverbintenissen leiden tot een hogere korting. De aanvullende randvoorwaarden zijn opgenomen in Bijlage 2, eerste, tweede en derde kolom. Op grond van de vierde kolom zijn de randvoorwaarden ingepast in een van de vier hierboven genoemde beleidsterreinen. Voorts is voor iedere randvoorwaarde de initiële korting bepaald en is vastgesteld of bij een overtreding al dan niet sprake is van opzet. Op grond van artikel 4 van het onderhavige besluit is bepaald dat het kortingspercentage in geval van niet-naleving van randvoorwaarden voor agromilieuverbintenissen moet worden bepaald op basis van hetgeen is vastgelegd in de Beleidsregels normenkader randvoorwaarden GLB en dat, voor zover er daarbij sprake is van niet-naleving van een van de zogenoemde aanvullende randvoorwaarden, bij de berekening van de totale randvoorwaardenkorting hetgeen in de Bijlage bij deze beleidsregels is bepaald, moet worden beschouwd als onderdeel van de Bijlage bij de Beleidsregels normenkader randvoorwaarden GLB. Op deze wijze tellen de tot de verschillende beleidsterreinen behorende aanvullende randvoorwaarden mee in de berekening om te komen tot een randvoorwaardenkorting.

Tekortkoming aanvraag subsidievaststelling (artikel 7)

Op grond van de Awb dient de subsidieontvanger na afloop van de activiteiten of het tijdvak waarvoor de subsidie is verleend een aanvraag tot subsidievaststelling te doen. In de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer van de onderscheiden provincies en de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer van de onderscheiden provincies is geregeld van welke informatie de aanvraag tot subsidievaststelling vergezeld moet gaan. Het gaat hierbij om een overzicht van de gemaakte subsidiabele kosten en de betalingsbewijzen daarvan, de daadwerkelijk genoten inkomsten en een verslag van de uitgevoerde activiteiten, omdat deze informatie een beeld geeft van de realisatie van het doel van de subsidieverlening en de naleving van de voorschriften inzake het beheer of de terreinkenmerken. Op basis van deze aanvraag met bijgevoegde informatie wordt de subsidievaststellingsbeschikking afgegeven waarin het uiteindelijke bedrag van de subsidie wordt vastgesteld en die aanspraak geeft op het vastgestelde subsidiebedrag. In de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer van de onderscheiden provincies en de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer van de onderscheiden provincies is geregeld dat de subsidieontvanger van een beheerssubsidie binnen 2 maanden na een tijdvak, of indien noodzakelijk eerder, een aanvraag tot subsidievaststelling moet doen bij de directeur van de Dienst Regelingen.

Conform artikel 4:5, eerste lid, onder c, en artikel 4:44, derde lid, van de Awb bieden deze beleidsregels de subsidieontvanger een hersteltermijn voor het geval hij niet binnen de gestelde termijn een aanvraag tot subsidievaststelling heeft gedaan en een termijn om de gedane aanvraag aan te vullen. Indien na verloop van deze hersteltermijn en aanvultermijn nog niet voldoende informatie beschikbaar is, kan de subsidievaststelling niet goed worden gedaan.

In dit geval wordt de subsidie ambtshalve vastgesteld op basis van artikel 4:47 van de Awb. In het geval van onvoldoende gegevens over de realisatie van het doel wordt de subsidie verlaagd met het subsidiabele bedrag ten aanzien waarvan de subsidieaanvraag tot subsidievaststelling onvolledig is. In het geval van onvoldoende gegevens over de naleving van de voorschriften inzake het beheer of de terreinkenmerken wordt de subsidie verlaagd met het bedrag dat behoort bij het laatste beheerjaar.

Overmacht (artikel 8)

Een uitzondering op het toepassen van de in artikel 5 of 7 bedoelde kortingen kan worden toegepast indien de niet-nalevingen of tekortkomingen het gevolg zijn van overmacht of uitzonderlijke omstandigheden als bedoeld in artikel 47, eerste lid, de onderdelen a tot en met f, van verordening (EG) nr. 1974/2006, mits is voldaan aan de voorwaarden, bedoeld in artikel 47, tweede lid, van verordening (EG) nr. 1974/2006. De uitzonderingen die artikel in 47, eerste lid, de onderdelen a tot en met f, worden genoemd zijn: a) het overlijden van de begunstigde; b) langdurige arbeidsongeschiktheid van de begunstigde; c) de onteigening van een groot deel van het bedrijf, indien deze onteigening op de dag waarop de verbintenis is aangegaan niet was te voorzien; d) een ernstige natuurramp die grote schade aanricht aan de grond van het bedrijf; e) het door een ongeluk tenietgaan van veehouderijgebouwen van het bedrijf; f) een epizoötie die de gehele veestapel van de landbouwer of een deel ervan treft. Een uitzondering op het toepassen van de in artikel 6 bedoelde korting is geregeld in artikel 2 van de Beleidsregels normenkader randvoorwaarden GLB. Ook in dit artikel is een uitzondering gemaakt voor het toepassen van kortingen bij overtredingen van de randvoorwaarden voor overmachtsituaties.

Cumulatie (artikel 9)

Indien meerdere niet-nalevingen worden geconstateerd, moeten verschillende verlagingen worden opgelegd en is dus sprake van een stapeling van verlagingen. Uitgangspunt is dat de verlaging nooit meer kan bedragen dan de subsidie zelf en dat de verlagingen in de volgorde van artikel 24 van verordening (EG) nr. 1975/2006 worden toegepast, waarbij steeds rekening wordt gehouden met de reeds toegepaste verlaging.

3b. Specifieke bepalingen inzake niet-oppervlaktegebonden subsidies

Reikwijdte (artikel 10)

De voorschriften inzake de verlaging van niet-oppervlaktegebonden subsidies hebben binnen Nederland betrekking op subsidies die niet zijn gerelateerd aan oppervlakte. Het betreffen onder andere investeringen, bedrijfsverplaatsing, herverkaveling, adviezen en opleiding.

Tekortkoming aanbesteding (artikel 11)

Wanneer een subsidieontvanger in het kader van de realisatie van de te subsidiëren activiteiten gebonden is de Europese eisen inzake aanbesteding te volgen, en hij dit niet doet, zal een verlaging van de subsidie volgen indien naar het oordeel van de minister of de provincie sprake is van een overtreding van de aanbestedingsregelgeving of indien de bevoegde rechtsprekende instantie uitspraak heeft gedaan. Geen subsidie wordt verleend voor activiteiten waarbij de aanbestedende dienst ondernemers niet op gelijke en niet-discriminerende wijze heeft behandeld en niet transparant gehandeld heeft. Zie artikel 2 van het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten.

Onderscheid wordt gemaakt tussen aanbesteding onder en boven de aanbestedingsdrempel. Als het drempelbedrag van het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten niet wordt bereikt, is sprake van aanbesteding onder de drempel. Het Europees Hof van Justitie heeft geoordeeld dat, zelfs wanneer bepaalde contracten zijn uitgesloten van het bereik van de aanbestedingsrichtlijnen, aanbestedende diensten toch altijd gebonden zijn om te voldoen aan de fundamentele rechten die volgen uit het EG-Verdrag (vrijheid van goederen, diensten, personen en kapitaal).³ De beginselen inzake transparantie, non-discriminatie en gelijke behandeling zijn hier direct van afgeleid. Op deze wijze worden marktpartijen de mogelijkheid gegeven om de opdracht uit te voeren. Daarom leidt handelen op niet-gelijke, niet-transparante en niet-discriminerende wijze tot een verlaging van het subsidiebedrag met het gedeelte dat ten onrechte niet conform artikel 2 van het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten is gegund.

Tekortkoming realisatie en Instandhoudingsplicht (artikel 12)

Indien een subsidieontvanger de te subsidiëren activiteit gedeeltelijk niet realiseert als gevolg waarvan de doelstelling van de subsidie die op grond van de subsidieverleningsbeschikking vereist is gedeeltelijk niet gerealiseerd wordt, wordt de subsidievaststelling naar rato gewijzigd. De subsidie wordt vastgesteld aan de hand van de gemaakte subsidiabele kosten. Indien de doelstelling voor 60% zijn behaald, zal de subsidie ook maximaal 60% van de gemaakte kosten bedragen.

Artikel 72 van Verordening 1698/2005 schrijft voor dat een bijdrage uit het Europees landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling voor een concrete actie die een investering betreft slechts gehandhaafd mag worden indien deze investeringsactie in stand wordt gehouden en gedurende vijf jaar na de subsidievaststelling geen belangrijke wijzigingen ondergaat die de aard of uitvoeringsvoorwaarden van de investeringsactie raakt of die de onderneming of overheidsinstantie een onrechtmatig voordeel oplevert. Tevens is het niet toegestaan dat de investeringsactie belangrijke wijzigingen ondergaat die het gevolg zijn van een verandering in de aard van de eigendom van een infrastructuurvoorziening of van de beëindiging of verplaatsing van een productieactiviteit. Wanneer – los van de gemaakte kosten – de doelstellingen van de investeringsactie niet worden behaald, zal derhalve de subsidie worden verlaagd. Van het totale in de subsidievaststelling vermelde bedrag wordt in ieder geval de bijdrage uit het ELFPO ingehouden of teruggevorderd. Vervolgens wordt over het resterende subsidiebedrag een korting berekend die overeenkomt met het gedeelte van de investering dat niet gerealiseerd is. Indien de doelstelling van de investering voor 40% is behaald en de bijdrage uit het ELFPO bedraagt 40% van het totale subsidiebedrag, wordt nog een korting van 20% op het totale subsidiebedrag berekend, zodat de korting in totaal 60% bedraagt en de subsidie 40% van de gemaakte kosten bedraagt. De subsidievaststelling kan ten nadele van de ontvanger gewijzigd worden op grond van artikel 4:49, eerste lid, onder c, van de Awb, omdat de ontvanger verplicht is de investering gedurende vijf jaar na subsidievaststelling in stand te houden.

Tekortkoming publicatie (artikel 13)

Een van de Europese eisen voor investeringen is dat de subsidieontvanger een informatieplaque of informatiebord plaatst waarop is vermeld dat het project mede met Europese middelen is bekostigd. Dit volgt

³ C-59/00, Bent Moustien Vestergaard [2001], ECR I-9505, paragraaf 20 en C-264/03, Commissie v Frankrijk, 20 november 2005, paragraaf 32 en 33.

uit Bijlage VI van Verordening 1974/2006 onder punt 2.2. Wanneer niet wordt voldaan aan de voorgeschreven publicatieverplichtingen, wordt derhalve de subsidie verlaagd. De verlaging bedraagt 3% van het gehele subsidiebedrag, omdat het een overtreding van een Europese subsidie-eis betreft, maar geen sprake is van een risico met betrekking tot de rechtmatigheid van gemaakte kosten.

Administratieve voorschriften (artikel 14)

De voorschriften inzake het bijhouden en bewaren van een administratie hebben tot doel dat kan worden geverifieerd of gesubsidieerde activiteiten hebben plaatsgevonden, welke kosten daarmee zijn gemoeid en of de investeringen duurzaam waren. Indien niet aan de administratieve voorschriften wordt voldaan, wordt de subsidie naar rato lager vastgesteld met het bedrag ten aanzien waarvan de rechtmatigheid van de betalingen niet kan worden aangetoond. Op deze manier bestaat er geen risico van onverschuldigde betalingen met ELFPO cofinanciering.

Tijdens de controles achteraf op instandhouding gedurende vijf jaar na de subsidievaststelling van investeringsacties kan aan het licht komen dat een subsidieontvanger niet heeft voldaan aan de administratieve verplichtingen. In dit geval is bij de subsidievaststelling de rechtmatigheid van de betalingen eerder wel reeds aangetoond, maar is een volledige administratie nodig om de in artikel 30 van verordening (EG) nr. 1975/2006 voorgeschreven controle achteraf uit te kunnen voeren. Het subsidiebedrag wordt in dit geval alsnog verlaagd met het bedrag ten aanzien waarvan de rechtmatigheid van de betalingen niet kan worden aangetoond. Het subsidiebedrag in de subsidievaststelling wordt dan in overeenstemming met artikel 4:49, eerste lid, onderdeel c, van de Awb verlaagd. Indien vijf jaar is verstreken sinds de subsidievaststelling aan de subsidieontvanger bekend is gemaakt, kan op grond van artikel 4:49, derde lid, van de Awb de subsidievaststelling niet meer ten nadele van de subsidieontvanger gewijzigd.

Tekortkoming aanvraag subsidievaststelling (artikel 15)

De subsidieontvanger dient na afloop van de activiteiten of het tijdvak waarvoor de subsidie is verleend een aanvraag tot subsidievaststelling te doen waarin hij informatie geeft over de realisatie van het doel van de subsidieverlening en de naleving van de voorschriften inzake het beheer of de terreinkenmerken. Op basis van deze aanvraag met bijgevoegde informatie wordt de subsidievaststellingsbeschikking afgegeven waarin het uiteindelijke bedrag van de subsidie wordt vastgesteld en die aanspraak geeft op het vastgestelde subsidiebedrag. Conform artikel 4:5, eerste lid, onder c, en artikel 4:44, derde lid, van de Awb bieden deze beleidsregels de subsidieontvanger een hersteltermijn voor het geval hij niet binnen de gestelde termijn een aanvraag tot subsidievaststelling heeft gedaan en een termijn om de gedane aanvraag aan te vullen. Indien na verloop van deze hersteltermijn en aanvultermijn nog niet voldoende informatie beschikbaar is, kan de subsidievaststelling niet goed worden gedaan. In dit geval kan de subsidie op basis van artikel 4:47 van de Awb ambthelpe en eventueel lager worden vastgesteld, waarbij de verlaging afhankelijk is van de vraag of op basis van reeds ingediende voortgangsrapportages de rechtmatigheid van de subsidie gedeeltelijk kan worden vastgesteld.

Voortgangsrapportage (artikel 16)

De voorwaarde voor tussentijdse betalingen in het kader van het verlenen van voorschotten, als bedoeld in artikel 4:95 van de Awb, is dat een voortgangsrapportage wordt ingediend die voldoet aan eisen die worden

gesteld in de Regeling LNV-subsidies, de betreffende provinciale subsidieverordening van de onderscheiden provincies of de beschikking tot subsidieverlening, zodat LNV of de provincie op de hoogte wordt gehouden van de stand van zaken van de voortgang en realisatie van gesubsidieerde activiteiten.

Hersteltermijn (artikel 18)

Uit coulance kan een hersteltermijn van maximaal 10 werkdagen worden geboden om een niet-naleving bij niet-oppervlaktegebonden subsidies te herstellen of om alsnog te voldoen aan de daar bedoelde verplichtingen. Er wordt geen hersteltermijn geboden indien de niet-naleving een permanent karakter heeft en niet kan worden hersteld of indien niet alsnog aan de in de artikelen 12 tot en met 15 bedoelde verplichtingen kan worden voldaan.

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN
VOEDSELKwaliteit,

G. Verburg