

Integraal veiligheidsbeleid Oosterscheldebekken 2023 – 2026



INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	3
2. DIGITALE CRIMINALITEIT	4
2.1 Gewenst resultaat	4
2.2 Beoogde aanpak	4
3. ONDERMIJNING	5
3.1 Gewenst resultaat	5
3.2 Beoogde aanpak	5
4. ZORG EN VEILIGHEID	6
4.1 Gewenst resultaat	6
4.2 Beoogde aanpak	6
5. JEUGD EN VEILIGHEID	7
5.1 Gewenst resultaat	7
5.2 Beoogde aanpak	8
6. VEILIGE EN DUURZAME LEEFOMGEVING	9
6.1 Gewenst resultaat	9
6.2 Beoogde aanpak	9
7. FINANCIËN	10



1. INLEIDING

Het integraal veiligheidsbeleid wordt eens per vier jaar vastgesteld

door de gemeenteraad. De looptijd van dit beleid loopt parallel aan de gemeenteraadsperiode. Het veiligheidsbeleid is de 'wat' vraag. De 'hoe' vraag wordt beantwoord in dit uitvoeringsprogramma. Hiervoor zijn de colleges van de gemeenten in de Oosterscheldebekken verantwoordelijk.

In dit uitvoeringsprogramma wordt in beeld gebracht welke acties door de gemeenten worden uitgevoerd op de bepaalde prioriteiten vanuit het vakgebied veiligheid. Buitenom deze prioriteiten worden nog meer werkzaamheden (going concern) verricht, maar deze zijn niet beschreven. De bijdragen die bijvoorbeeld partners zoals de politie, OM, RIEC leveren zijn ook niet beschreven.

In het hoofddocument zijn de acties voor de Oosterscheldebekken beschreven. In de bijlagen wordt per prioriteit dieper ingegaan op de werkzaamheden per gemeente en een verdere concrete invulling van de actie als dit nodig/mogelijk is. Daarnaast wordt een bijlage gewijd aan de werkzaamheden rondom het opstellen van het veiligheidsbeleid en de basisteamdriehoek.

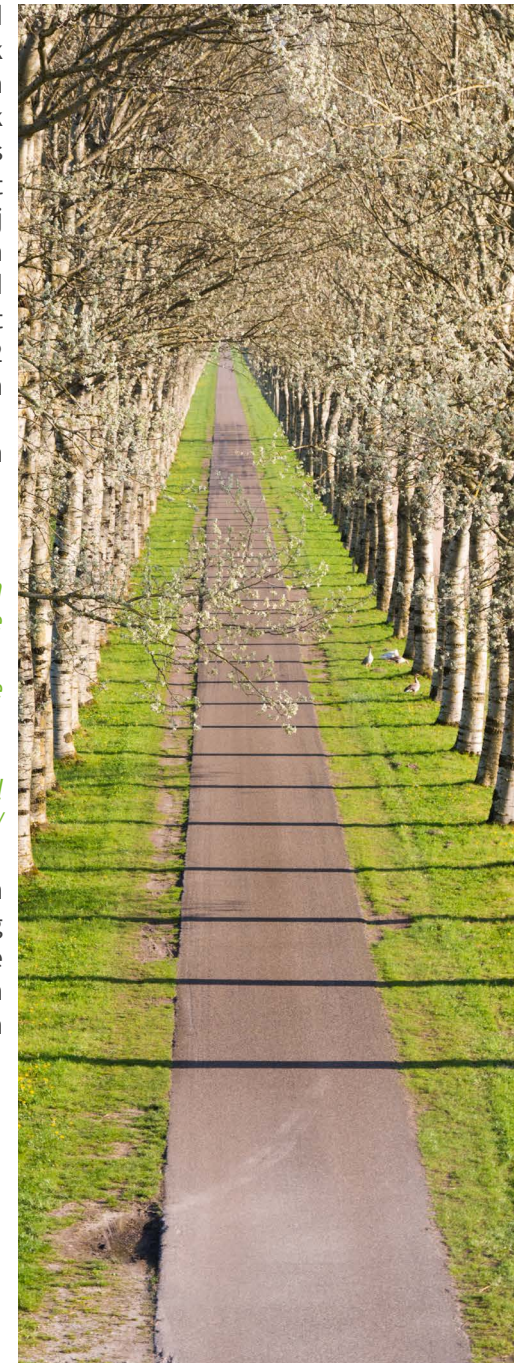
Voor het behalen van de gestelde doelen zijn gemeenten (deels) afhankelijk van de samenwerking met verschillende partners als bijvoorbeeld politie en het OM. De gemeenten hebben dan wel de regie, maar kunnen het niet alleen. Belangrijk is om te beseffen dat naast het leveren van een bijdrage aan de gemeentelijke doelen, een deel van de capaciteit van politie en OM ook gaat naar opsporing en vervolging. Opsporing en vervolging is niet alleen een taak van de districts- en teamrecherche maar van iedere politieagent. Dit betekent dat deze zaken behoren tot het reguliere werk van de politie en daarmee in veel gevallen voorrang krijgen op het andere werk. Als dit nodig is kan in de Basisteamdriehoek een veiligheidsprobleem worden besproken (zowel de aanpak als degene die aan de slag gaat). De politie maakt bestuurlijke rapportages waarmee de gemeente vervolgens haar bestuurlijk instrumentarium kan gebruiken voor een effectieve integrale aanpak.

Omdat zowel het integrale veiligheidsbeleid als het daarbij

horende jaarlijkse uitvoeringsprogramma is opgesteld voor meerdere gemeenten, heeft de Basisteamdriehoek Oosterscheldebekken een belangrijke rol. De burgemeesters in de basisteamdriehoek zijn de link tussen de basisteamdriehoek en de afzonderlijke colleges. De basisteamdriehoek legt jaarlijks een uitvoeringsprogramma voor aan de colleges, monitort het veiligheidsbeleid en het uitvoeringsprogramma en stuurt bij daar waar nodig. Dit monitoren en bijsturen wordt gedaan aan de hand van de objectieve Zeeuwse monitor integrale veiligheid die jaarlijks wordt opgesteld en die jaarlijks wordt geduid met verschillende professionals in het vakgebied. Daarnaast wordt 2 jaarlijks subjectief de veiligheidsgevoelens van de inwoners van de gemeenten gemeten via de veiligheidsmonitor van het CBS. In het veiligheidsbeleid zijn belangrijke uitgangspunten geformuleerd, die ook hier van toepassing zijn. Dit zijn:

- *De regierol op veiligheid ligt bij de gemeente;*
- *Inwoners zijn (mede)verantwoordelijk.*
- *De integrale aanpak van veiligheidsproblemen is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle veiligheidspartners;*
- *Jaarlijks wordt een uitvoeringsplan met concrete acties geformuleerd op basis van de speerpunten van het veiligheidsplan;*
- *Het veiligheidsbeleid wordt waar mogelijk regionaal uitgevoerd en waar nodig lokaal (couleur locale/maatwerk).*

Mocht de actualiteit vragen om het wijzigen van de prioriteiten gedurende het lopende jaar, dan wordt dit gedaan in afstemming met de basisteamdriehoek. Daarnaast moeten gelet op de capaciteit keuzes worden gemaakt. Dit betekent dat als een wijziging van de prioriteiten noodzakelijk is, een herijking van alle prioriteiten plaatsvindt.



2. DIGITALE CRIMINALITEIT

Digitale criminaliteit is een allesomvattend onderwerp en kan in het kort omschreven worden als cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit samen. De bekende cybercrime uitingen als hacking, DDoS-aanvallen of ransomware en malware tegen overheden of bedrijven vallen hieronder.

2.1 Gewenst resultaat

In het Integraal Veiligheidsbeleid Oosterscheldebekken 2023 – 2026 zijn de volgende resultaten geformuleerd:

- Digitale criminaliteit onder high impact crimes laten vallen en dit als zodanig te laten behandelen bij de politie en het Openbaar Ministerie;
- Een dalende trend bewerkstelligen in het aantal digitale criminaliteit door het 'eigen huis' op orde stellen (de eigen gemeentelijke organisatie) en gerichte preventieve acties voor de gehele doelgroepen te houden met het doel te informeren en weerbaar maken van bewoners en ondernemers.
- Op ieder taakveld inzetten op het tegen gaan van digitale criminaliteit. Ook hier op ieder thema de focus op het 'eigen huis'¹ en preventieve acties om bewoners en ondernemers weerbaar te maken.



2.2 Beoogde aanpak

Digitale criminaliteit

Acties

We sluiten aan in de Zeeuwse werkgroep. De gemeente Goes vertegenwoordigt ons hierin (bijlage 2)

Het onderwerp digitale criminaliteit wordt een vast agendapunt op het veiligheidsoverleg Oosterscheldebekken zodat het als high impact crime kan worden behandeld. We richten ons hier op cybercrime.

We sluiten aan en geven uitvoering aan de preventieactiviteiten afkomstig uit de Zeeuwse werkgroep (bijlage 2)

We dragen het belang van uit van een weerbare eigen organisatie in de eigen organisatie. Dit is ook beschreven in de Zeeuwse norm.

We organiseren voorlichtingsbijeenkomsten. Hierbij komen verschillende thema's (bv Phising, sexting, horizontale fraude) passend bij de verschillende doelgroepen (o.a. senioren, jongeren, inwoners algemeen, bedrijven) (bijlage 2)

Indicator

De volgende indicatoren worden gebruikt voor de sturing op het resultaat:

- Slachtofferschap cybercrime

Partners

We werken onder andere samen met: De Zeeuwse werkgroep cybercrime, politie, welzijnswerk, Halt, Centrum voor Jeugd en Gezin

¹ De focus op het eigen huis is een interne aangelegenheid. De regie ligt met name bij informatiebeveiliging. In dit uitvoeringsplan wordt ingegaan op het onderdeel preventie dat we gezamenlijk oppakken onder veiligheid.

3. Ondernijning

In Zeeland komen verschillende vormen van georganiseerde criminaliteit voor. Er worden drugs geproduceerd, er worden drugs verhandeld en er vindt logistiek plaats om drugs van a naar b te vervoeren. Daarnaast hebben we in Zeeland te maken met vormen van mensenhandel, fraude en witwaspraktijken. De Zeeuwse haven, het buitengebied, jachthavens, recreatieparken en de bedrijventerreinen zijn kwetsbare locaties. Ook de criminele uitbuiting onder jongeren is een aandachtspunt.

3.1 Gewenst resultaat

In het Integraal Veiligheidsbeleid Oosterscheldebekken 2023 – 2026 zijn de volgende resultaten geformuleerd:

- Een Zeeuwse samenwerking op het gebied van ondernijning.
- Een planmatige aanpak met lange termijn doelen, een sturingscyclus en zicht op resultaten.
- Continuïteit in de aanpak. Menskracht en middelen zijn beschikbaar om uitvoering te geven aan het plan.
- De Zeeuwse overheden zijn getoetst als ‘weerbare overheid’.



3.2 Beoogde aanpak

Ondernijning
Acties
We nemen deel aan de Zeeuwse Strategische werkgroep Ondernijning. De gemeente Borsele vertegenwoordigt ons hierin (bijlage 3)
We voldoen allen aan de Zeeuwse norm weerbare overheid (bijlage 3)
We organiseren specifieke inhoudelijke trainingen op regionaal niveau en zorgen voor een afvaardiging van onze regio bij trainingen en bijeenkomsten (bijlage 3)
We pakken het onderwerp mensenhandel op als onderdeel van ondernijning in afstemming met het Zeeuwse netwerk mensenhandel. En komt zo ook aan bod tijdens awareness bijeenkomsten en trainingen op het gebied van ondernijning. Elke gemeente beschikt over een aandachtsfunctionaris mensenhandel. Deze aandachtsfunctionaris stimuleert awareness binnen eigen organisatie, zet signalen door naar ketenpartners en neemt actief deel aan het afstemmingsoverleg van de aandachtsfunctionarissen (bijlage 3)
We gaan (meer) informatie gestuurd te werk en overleggen met de Taskforce-RIEC over het opstellen/ontvangen van ondernijningsbeelden
We gaan verder met de volgende onderwerpen: Zeehavens, Buitengebied, Bedrijventerreinen, Jachthavens (bijlage 3)
We pakken nieuwe onderwerpen op als het ondernijningsbeeld hier aanleiding toe geeft of er sprake is van specifieke casuïstiek
We besteden maandelijks in het veiligheidsoverleg aandacht aan het delen van best practices
We voeren het nieuwe Bibob-beleid in en voeren het ook uit. Daarnaast maken we afspraken over de concrete invulling van de beleidsregels en evalueren we de uitvoering van het beleid (bijlage 3)
Indicator
De volgende indicatoren worden gebruikt voor de sturing op het resultaat:
- Awarenessbijeenkomsten ondernijning
- Trend in aantal misdrijven georganiseerde criminaliteit
- Bibob toetsingen
- Damocles sluitingen en waarschuwingen
- Instroom zaken mensenhandel
- Misdrijven vervaardigen, handel en bezit hard- en softdrugs
Partners
We werken o.a. samen met: De Zeeuwse werkgroep ondernijning, politie, Taskforce-RIEC, OM, RUD

4. Zorg en Veiligheid

Ook binnen de Zeeuwse gemeenten signaleren we dat we te maken krijgen met een steeds grotere groep inwoners met een opeenstapeling van problemen op het vlak van zorg en veiligheid. Oorzaken en gevolgen lopen vaak door elkaar heen en zijn vaak complex en structureel. We zien steeds vaker een combinatie van psychische klachten, dementie, verstandelijke beperking, verslavingen en het ontbreken van een goed netwerk waardoor mensen onvoldoende in staat zijn om hun situatie zelf te veranderen. De problematiek is vaak omvangrijk, waardoor er veel partijen bij betrokken zijn, zowel vanuit het zorg- als het veiligheidsdomein.

4.1 Gewenst resultaat

In het Integraal Veiligheidsbeleid Oosterscheldebekken 2023 – 2026 zijn de volgende resultaten geformuleerd:

- Heldere rolverdeling. Daarbij is het Sociaal Domein uitvoerend en vanuit het veiligheidsbeleid ligt een regisserende rol bij het veiligheidsdomein.
- Structurele regionale ambtelijke en bestuurlijke overlegstructuur Zorg & Veiligheid met gezamenlijke doelstellingen.
- Alle Zeeuwse gemeenten hebben het taakveld Zorg & Veiligheid organisatorisch ingebed in de gemeentelijke organisatie.
- Inzicht in de aard en omvang van de overlastmeldingen van personen met zorgwekkend gedrag als input voor de randvoorwaarden.
- Zeeuws gedragen plan gericht op preventie en vroegsignalering.
- Er ligt een Zeeuws projectplan voor de aanpak en realisatie van de randvoorwaarden met een concreet tijdspad. Begeleiding, huisvesting en inkomen met reeds concrete realisatie van regionale huisvestingsvormen in 2023/2024.
- In de komende beleidsperiode een zichtbare ingezette daling van de overlastcijfers.



4.2 Beoogde aanpak

Zorg en Veiligheid

Acties

We sluiten aan in de Zeeuwse werkgroep. De gemeenten Borsele en Noord-Beveland vertegenwoordigen ons hierin (bijlage 4)

Iedere gemeente neemt regionaal bestuurlijk deel aan overleg Zorg en Veiligheid en ambtelijk adviseren wij hier de bestuurders over. We geven opvolging en prioriteit aan de in het bestuurlijk combi-overleg benoemde acties (bijlage 4)

Iedere gemeente zorgt intern voor aansluiting tussen Zorg en Veiligheid zowel op casus – als beleidsniveau. Dit door middel van versterken van de lokale integrale casus aanpak. Zwaardere casuïstiek wordt opgeschaald naar het Zorg & Veiligheidshuis. Beleidsadvisering over zorg en veiligheid wordt integraal voorbereid.

Vanuit veiligheid participeren we in het door het Sociaal Domein op te stellen regionaal plan van aanpak voor passende huisvesting voor de doelgroep. We zoeken daarbij aansluiting bij de actuele ontwikkelingen rondom flexwonen.

We organiseren structureel een afstemmingsoverleg tussen politie, Emergis en gemeenten. (bijlage 4)

We vragen bij de politie aandacht voor het opstellen van een Top X van de meest overlastgevende personen, met als doel om via een integrale aanpak de overlast significant te doen verminderen (bijlage 4).

We brengen het 24/7 meldpunt zorgwekkend gedrag Zeeland, welke is ondergebracht bij het Zorg- en Veiligheidshuis, onder de aandacht binnen het eigen netwerk. Dit door o.a. het organiseren van bijeenkomsten voor gemeentelijke handhavers (bijlage 4).

We hebben allen uniforme en geactualiseerde beleidsregels Wet aanpak woonoverlast. Daarnaast adviseren we vanuit veiligheid actief over de (prestatie) afspraken met de woningcorporatie (bijlage 4).

Indicator

De volgende indicatoren worden gebruikt voor de sturing op het resultaat:

- Incidenten overlast verward/overspannen persoon
- Recidive verward gedrag
- Meldingen bij het Zorg en Veiligheidshuis + opvolging
- Cliënten verslavingszorg

Partners

We werken o.a. samen met: Politie, Zorg- en Veiligheidshuis, Emergis, woningcorporatie

5. Jeugd en veiligheid

Er moet meer aandacht komen voor preventie bij jongeren. We maken ons zorgen over het toenemende middelengebruik en geweldsincidenten onder jongeren. We willen voorkomen dat jongeren overlastgevend gedrag veroorzaken en zij in de criminaliteit belanden. De inzet van preventie, voornamelijk gericht op communicatie, draagt in grote mate bij aan positieve gedragsbeïnvloeding van de jeugd. Een andere belangrijk aandachtspunt is de aanpak van overlastgevende jeugd, al dan niet verenigd in jeugdgroepen. In Zeeland zien alle veiligheidspartners, met name de laatste twee jaar, een stijgende trend van het aantal overlastmeldingen waarbij jongeren zijn betrokken.

5.1 Gewenst resultaat

In het Integraal Veiligheidsbeleid Oosterscheldebekken 2023 – 2026 zijn de volgende resultaten geformuleerd:

- Een Zeeuwse preventie-agenda, gericht op het bereiken van de jongeren.
- Een preventie-agenda met daarin de flexibiliteit om bepaalde beleidsvelden integraal in te zetten op dan geldende actuele veiligheidsthema's.
- Een stevige overlegstructuur met de relevante zorg- en veiligheidspartners, deze richt zich op het vroegtijdig signaleren van overlastlocaties en overlastgevende jongeren/groepen en daarnaast op een oplossingsgerichte persoonsgerichte aanpak van overlastgevende jongeren met gezamenlijke doelstellingen, prioriteiten en monitoring van de resultaten.
- In de komende beleidsperiode een zichtbare ingezette daling van de overlastcijfers.



5.2 Beoogde aanpak

Jeugd en Veiligheid

Acties

We bewaken de voortgang van de werkgroep en nemen deel zodra deze start (bijlage 5)

We sluiten het convenant JPO af zodat we onderling informatie kunnen delen (bijlage 5). Speciale aandacht voor integrale afstemming (jeugd)boa's, (jeugd)politie en jongerenwerk met het oog op preventie en vroegsignalering.

We onderzoeken of het toegevoegde waarde heeft als alle OSB gemeenten toetreden tot het mogelijk nieuwe convenant schoolveiligheid (bijlage 5)

We onderzoeken hoe we meldingen omtrent jeugdoverlast kunnen centraliseren en stroomlijnen

We bekijken welke best practices er bestaan o.a. binnen Taskforce-RIEC om te voorkomen dat jongeren afglijden van hinderlijk, naar overlastgevend en uiteindelijk crimineel gedrag. Hierbij betrekken we het 7-stappen model en de aanbevelingen uit reeds opgeleverde onderzoeken m.b.t criminele uitbuiting onder scholieren en studenten in Zeeland.

Indicator

De volgende indicatoren worden gebruikt voor de sturing op het resultaat:

- Voorlichtingen door HALT
- Meldingen overlast jeugd
- Verdachten 12-25 jaar
- HALT verwijzingen 12-17 jarigen

Partners

We werken o.a. samen met: Politie, Zorg- en Veiligheidshuis, HALT, jongerenwerk, Taskforce RIEC



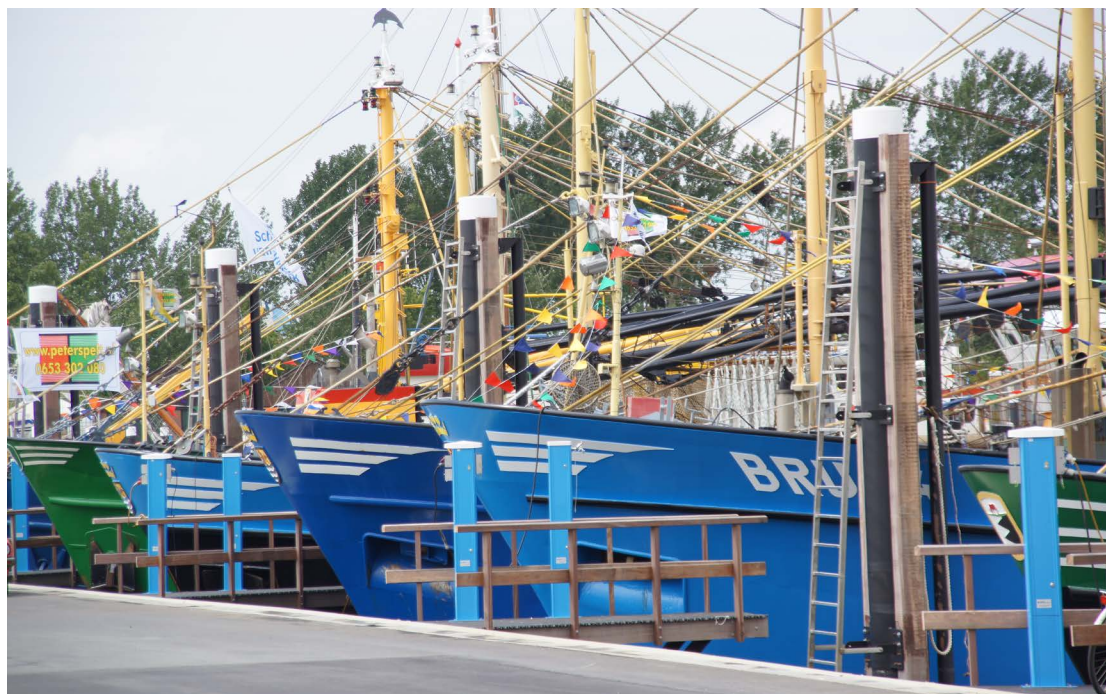
6. Veilige en duurzame leefomgeving

In onze samenleving is er sprake van een spanningsveld tussen de beperkt beschikbare ruimte, de economische activiteiten met bijbehorende risico's en de daaromheen liggende woon- en leefomgeving. Het is aan de overheid om kaders te stellen en maatregelen te treffen tegen de risico's die elke dag voortkomen in de leefomgeving. Zeeland is voor wat betreft externe veiligheid het tweede risicogebied van Nederland door de aanwezigheid van kerncentrale, havens, spoor, wegen en grote bedrijven in combinatie met de bijzondere geografische ligging. Omdat risico's niet uit te sluiten zijn is het van belang dat onze inwoners, ondernemers en de overheid zelf voldoende voorbereid zijn op incidenten. Daarnaast is scherpe vergunningverlening en krachtig toezicht en adequate handhaving onmisbaar in de veiligheidsketen.

6.1 Gewenst resultaat

In het Integraal Veiligheidsbeleid Oosterscheldebekken 2023 – 2026 zijn de volgende resultaten geformuleerd:

- De nieuwe risico's vanuit de energietransitie zijn geborgd in ruimtelijke plannen Omgevingsvisie en Omgevingsplan, vergunningen, toezicht, handhaving en toekomstig beleid.
- Onze veiligheidspartners de Veiligheidsregio, de provincie en het Rijk werken samen om de nieuwe risico's continu te verwerken in wet- en regelgeving en planvorming.



6.2 Beoogde aanpak

Veilige en duurzame leefomgeving

Acties

We agenderen nieuwe risico's actief bij collega's/afdelingen die betrokken zijn bij het maken van omgevingsplannen en de omgevingsvisie en bij onze partners zoals de Veiligheidsregio Zeeland, Provincie, het Rijk en private partijen (waar het toezicht op bouwen deels heen gaat).

We leveren een bijdrage aan Bevolkingszorg en zorgen dat we goed zijn opgeleid om een rol te vervullen in de crisisorganisatie (bijlage 6)

We zetten ook in op fysieke veiligheid om een veilige leefomgeving te realiseren (bijlage 6)

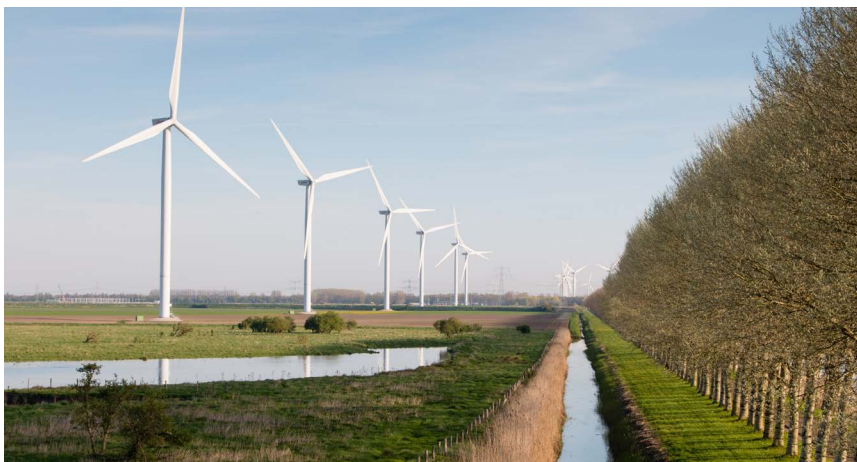
Indicator

De volgende indicatoren worden gebruikt voor de sturing op het resultaat:

- Incidenten brandweer

Partners

We werken o.a. samen met: Veiligheidsregio Zeeland, RUD, Provincie Zeeland



7. Financiën

Via de gemeentelijke begroting zijn per gemeente middelen beschikbaar gesteld voor de uitvoering van dit plan. De voorgestelde inspanningen worden gedekt uit reguliere budgetten. Indien er sprake is van nieuwe maatregelen/nieuw beleid waarvoor nog geen dekking in de begroting bestaat, worden voorstellen uitgewerkt die betrokken worden bij toekomstige begrotingen gedurende de beleidscyclus. De volgende thema's/relaties/verplichtingen kennen een structurele dekking in de gemeentelijke begrotingen van de zes Oosterschelde-gemeenten:

- Gemeentelijke bijdrage aan Taskforce-RIEC
- Monitor integrale veiligheid Zeeland
- CBS veiligheidsmonitor (tweejaarlijks)
- Buurtbemiddeling de Bevelanden
- Bijdrage Veiligheidsregio Zeeland
- Zorgcoördinatie mensenhandel
- Bijdrage Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland
- Bijdrage crisismaatregel/hoorfunctie WvGGZ (Khonraad).

Daarnaast zijn er (via Taskforce RIEC) incidentele en structurele versterkingsgelden beschikbaar voor onder meer de Zeehavens en andere ondermijningsgerelateerde projecten.

