

De heer [REDACTED]

verzonden : **23 DEC. 2025** uw brief van :
bijlage : uw kenmerk :
onderwerp : Besluit



zaaknummer : Z25.042039
documentnummer : D25.360814
behandelaar : [REDACTED]

Geachte heer [REDACTED]

Op 24 november 2025 ontvingen wij uw verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo), waarbij openbaarmaking wordt gevraagd over documenten aangaande Woo-verzoeken in de periodes 2022, 2023 en 2024. Meer specifiek vraagt u in uw verzoek om:

“(…) openbaarmaking van de documenten waarin voor de jaren 2022, 2023 en 2024 is opgenomen: het aantal ontvangen Woo-verzoeken, de data van ontvangst en besluit, of tijdig of te laat is beslist, het aantal ingebrekestellingen, verbeurde dwangsommen, zaken beroep niet tijdig en proceskostenveroordelingen. Daarnaast verzoek ik om de documenten waarin staat vermeld welke bedragen per jaar zijn uitgekeerd aan dwangsommen, proceskostenvergoedingen, vergoede griffierechten en overige Woo-gerelateerde juridische kosten. Tot slot verzoek ik om de documenten waarin is opgenomen hoeveel uren of FTE per jaar zijn ingezet voor de behandeling van Woo-verzoeken en eventuele interne kostenregistratie hiervan.”

Besluit

Op grond van artikel 4.1 Woo kan eenieder een verzoek om publieke informatie neergelegd in documenten richten tot een bestuursorgaan. Artikel 4.1 lid 7 Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde van hoofdstuk 5 Woo. Het bestuursorgaan zal het verstrekken van informatie achterwege kunnen dan wel moeten laten wanneer zich één (of meer) van de in de artikelen van hoofdstuk 5 van de Woo genoemde uitzonderingssituaties en beperkingen zich voor doen. Wij hebben geïnterviewd of en zo ja, welke documenten wij onder ons hebben die zien op de informatie zoals aangegeven in uw verzoek.

Voor het zoeken naar de documenten is er gezocht in de digitale archieven. Tevens is er navraag gedaan bij de afdeling Juridische Zaken en Financiën. Wij hebben 5 documenten gevonden welke zien op het aantal ontvangen Woo-verzoeken. Van deze documenten hebben wij een documentenoverzicht gemaakt waarbij u per document het genoemde besluit ziet.

Tevens zijn er nog 4 reeds geopenbaarde documenten gevonden die zien op het aantal ontvangen Woo-verzoeken. Deze documenten vindt u als volgt. Voor de eerste drie documenten gaat u naar onze gemeentelijke website. Vervolgens gaat u naar 'Bestuur en

organisatie', 'Organisatie en beleid', 'Financiën', 'Financieel jaarverslag'. Hier vindt u de documenten 'Jaarstukken 2022', 'Jaarstukken 2023' en 'Jaarstukken 2024'. Het andere document vindt u op onze gemeentelijke website onder 'Bestuur en organisatie', 'Organisatie en beleid', 'Financiën', 'Begroting', 'Programmabegroting 2024'. Daar deze documenten al in een reeds gemakkelijke toegankelijke vorm beschikbaar zijn, worden conform artikel 4.4 lid 2 Woo de documenten niet nogmaals geopenbaard. U wordt slechts gewezen op de vindplaats van deze documenten.

Ten aanzien van de andere documenten die u in uw verzoek opvraagt geldt dat geen documenten zijn waarin deze informatie vervat is. De Woo ziet slechts op de openbaarmaking van documenten. Het vervaardigen van een dergelijke documenten kan niet zonder onevenredige inspanning. De gemeente Noord-Beveland is niet verplicht documenten die feitelijk niet bestaan te vervaardigen en te verstrekken.

Feitelijke verstrekking documenten en documentenoverzicht

De (gedeeltelijk) openbaar te maken documenten worden direct met dit besluit verstrekt.

Publiceren Woo-besluit en documenten

Het Woo-verzoek alsmede deze beslissing en de (gedeeltelijk) openbaar te maken documenten worden na dagtekening van deze brief geanonimiseerd op onze gemeentelijke website geplaatst.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na verzending van deze brief een gemotiveerd bezwaar indienen bij ons college. Het bezwaarschrift dient ondertekend te worden en dient tenminste naam en adres van de indiener, dagtekening, omschrijving van het besluit en de gronden te vermelden.

In geval van spoedeisendheid kunt u, wanneer u bezwaar maakt, bij de voorzieningenrechter van de rechtbank een voorlopige voorziening aanvragen. Voor het instellen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Noord-Beveland,



mr. B.C.C. Melis
secretaris



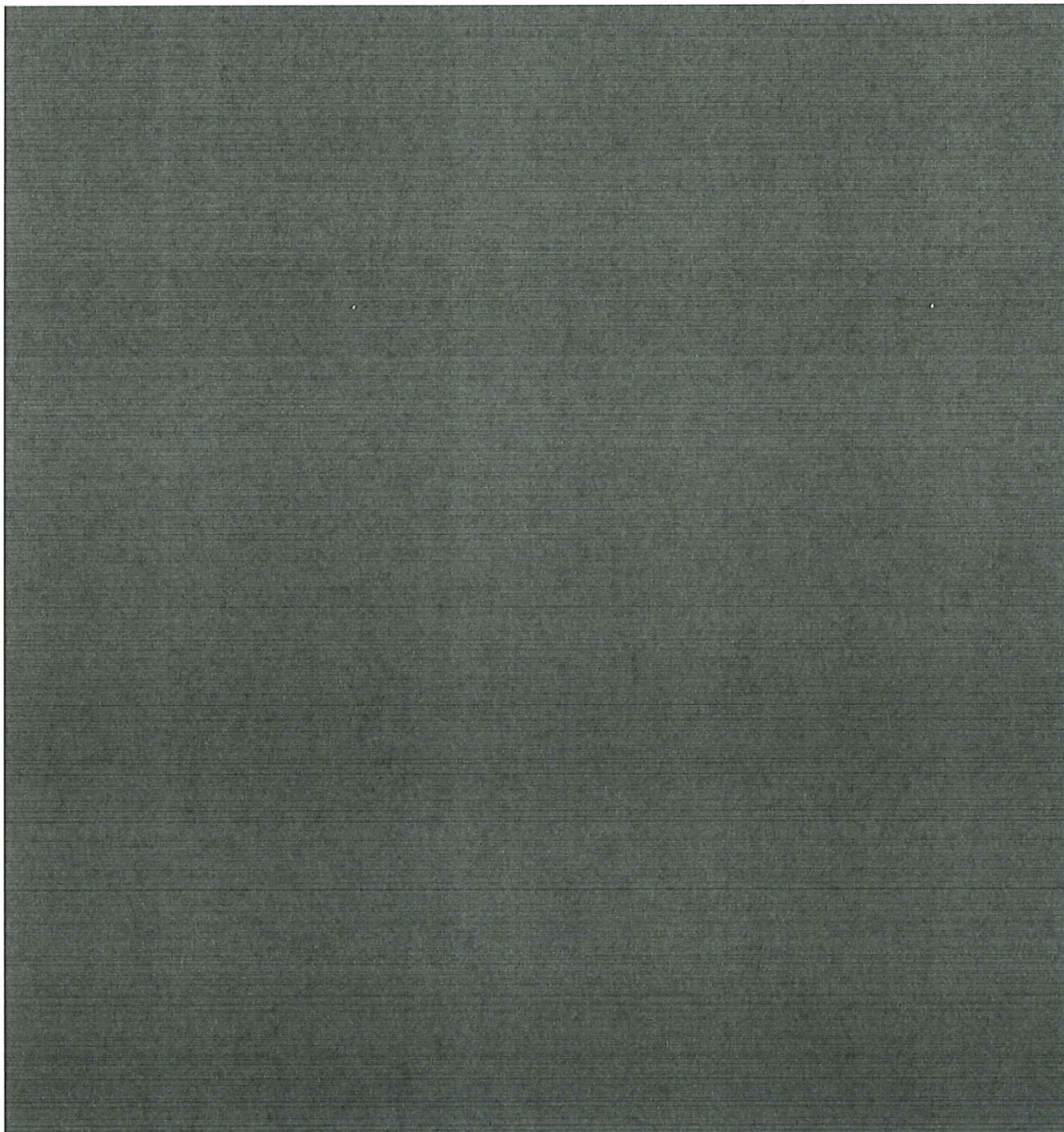
Y.E.M. Maas
loco-burgemeester

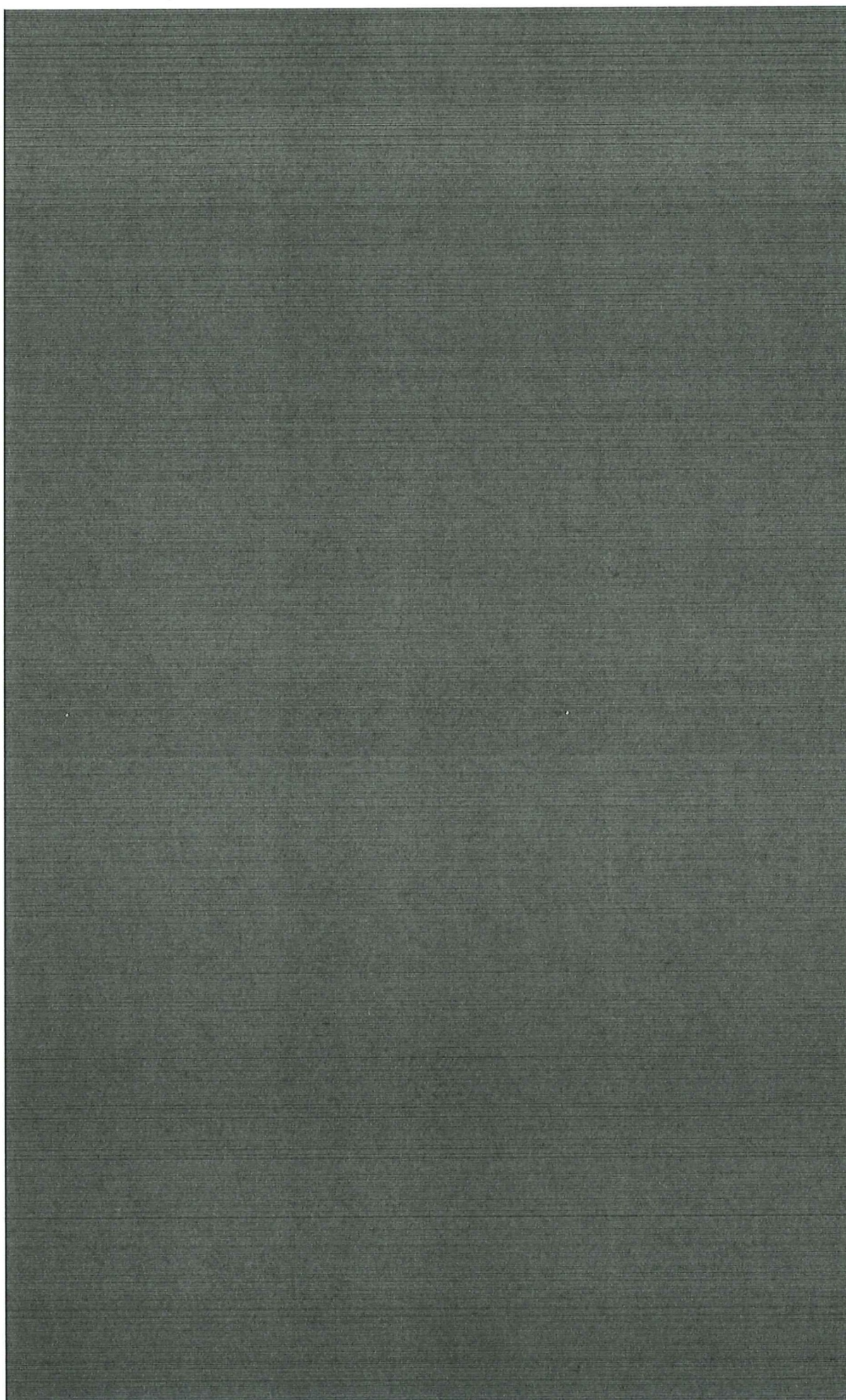
Van: [REDACTED]
Aan: [Loes Meeuwisse](#)
Cc: [Bas Melis](#)
Onderwerp: Aantal Woo-verzoeken, verzoeken hergebruik overheidsinformatie en AVG-verzoeken
Datum: woensdag 13 december 2023 11:30:14
Bijlagen: [image001.png](#)
[image008.png](#)
[image003.png](#)
[image004.jpg](#)

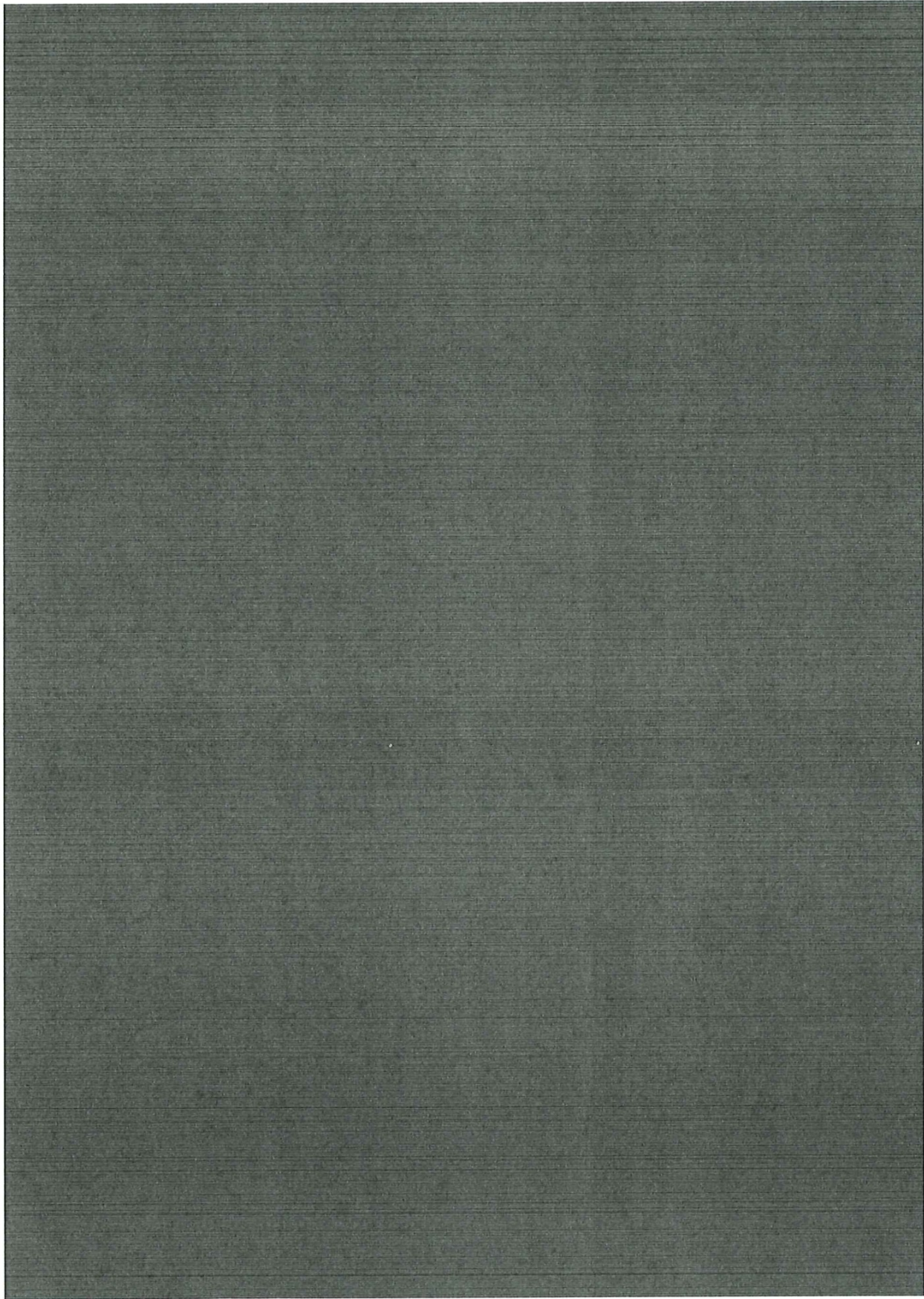
Goedemorgen Loes,

Woo-verzoeken

Sinds de inwerkingtreding van de Wet open overheid (1 mei 2022) zijn er **26 Woo-verzoeken** ontvangen, waarvan het college/de heffingsambtenaar er 23 zelf heeft afgehandeld en 3 na beoordeling heeft doorgestuurd aan andere bestuursorganen, omdat daar de informatie wel zou kunnen berusten. Er hebben 3 bezwaarprocedures gelopen over de afgehandelde Woo-verzoeken en 1 bezwaarprocedure loopt nog.







Met vriendelijke groet,

[Redacted signature]

T 14 0113 E [Redacted]@noord-beveland.nl

[Redacted line]

Vind ons via www.noord-beveland.nl en social media



Openbaarheidsparagraaf begroting 2025

De passieve openbaarmakingsverplichting uit de Wet open overheid (hierna: "Woo") is inmiddels meer dan twee jaar geleden in werking getreden. Sinds de inwerkingtreding op 1 mei 2022 is er een toename te zien in het aantal Woo-verzoeken. Zo zijn er in de periode 1 mei 2022 tot en met 31 december 2023 26 Woo-verzoeken ingediend en in de eerste helft van 2024 staat de teller van het aantal Woo-verzoeken al op 6. De verwachting is dat deze trend zich in de tweede helft van 2024 en in 2025 voort zal zetten. De behandeling van Woo-verzoeken vindt plaats door de Afdeling Juridische Zaken in samenwerking met de ambtenaar die deskundig is op het beleidsterrein waarop het Woo-verzoek ziet. In 2023 is in Bevelands verband de applicatie Datamask aangeschaft, waarmee het lakken van delen van documenten die niet openbaar (kunnen) worden gemaakt, wordt vergemakkelijkt. Voor 2025 zijn er voorzover thans bekend geen extra middelen nodig om de Woo-verzoeken naar behoren te kunnen behandelen.

De Woo voorziet naast passieve openbaarmaking in de vorm van Woo-verzoeken ook in actieve openbaarmaking. De actieve openbaarmaking is nieuw ten opzichte van de Wet openbaarheid van bestuur en is niet tegelijkertijd met de passieve openbaarmaking in werking getreden. De afgelopen jaren is het afwachten geweest wanneer de actieve openbaarmakingsverplichting in werking zou treden, nadat de ontwikkeling van PLOOI (het platform waarop de documenten centraal openbaar zouden moeten worden gemaakt) tot een einde is gekomen. Op 6 juni 2024 heeft de staatssecretaris Koninkrijksrelaties en Digitalisering in een Kamerbrief aan de Tweede Kamer bekendgemaakt dat per 1 november 2024 de eerste vijf informatiecategorieën verplicht openbaar moeten worden gemaakt. In overleg met medeoverheden is besloten per Koninklijk Besluit de volgende informatiecategorieën per 1 november 2024 verplicht openbaar te laten maken:

- wetten en algemeen verbindende voorschriften;
- overige besluiten van algemene strekking;
- organisatie en werkwijze;
- bereikbaarheidsgegevens; en
- vergaderstukken Staten-Generaal.

Drie van deze vijf categorieën zijn op dit moment al openbaar, de categorieën 'Organisatie en werkwijze' en 'Bereikbaarheidsgegevens' nog niet.

Wanneer de overige categorieën verplicht openbaar moeten worden gemaakt, wordt in overleg met bestuursorganen op een later moment bepaald.

Aangezien de start van de actieve openbaarmaking snel dichterbij komt, is het noodzakelijk dat er concrete stappen worden genomen, zodat de gemeente Noord-Beveland aan haar wettelijke verplichting kan voldoen. In de afgelopen jaren is meermaals getracht de samenwerking op dit vlak te vinden binnen de Bevelanden. De Woo is namelijk niet louter juridisch, maar vergt inzet vanuit verschillende disciplines: informatiebeheer, ict, communicatie en juridische zaken. Daarbij is het noodzakelijk dat er een centrale projectleider wordt aangewezen, het liefst binnen de Bevelanden die de implementatie van de Woo vanuit verschillende disciplines kan aanvliegen. Dit geldt temeer nu het projectleiderschap in geen enkele gemeente een fulltime-functie zal zijn, maar net zoals bij de implementatie van de Omgevingswet middels een gezamenlijke projectleider de handen ineen kunnen worden geslagen om van elkaar te leren en zodoende toch een functie van voldoende uren kan worden gecreëerd. Indien na de zomer blijkt dat een

gezamenlijke projectleider binnen de Bevelanden niet kan worden gerealiseerd zal apart moeten worden gezocht intern of extern naar een projectleider die de gemeente kan begeleiden in het implementeren van haar openbaarmakingsverplichting en daarnaast zal er moeten worden geïnvesteerd in (een) applicatie(s) waarmee de documenten uiteindelijk op het landelijke platform kunnen worden ontsloten. Welk traject ook wordt bewandeld, de implementatie zal kosten met zich brengen, namelijk investering in personele capaciteit en investeren in (een) applicatie(s) waarmee de documenten kunnen worden ontsloten. Daarnaast is personele capaciteit intern of extern ook op lange termijn nodig, omdat de verplichting tot actieve openbaarmaking vanaf de inwerkingtreding van de betreffende informatiecategorie blijft gelden. De documenten zullen steeds weer opnieuw moeten worden verzameld, geanonimiseerd, er zal om zienswijzen van betrokkene(n) moeten worden gevraagd en uitsluitend zullen de documenten moeten worden geplaatst. De verwachting is dat dit op de langere termijn geen fulltime functie zal zijn, vandaar dat het ook hier wenselijk is om te proberen een dergelijke functie in gezamenlijkheid met de Bevelanden te creëren. Het is de vraag of het lukt om gezamenlijk iemand aan te stellen. Kortom de actieve openbaarmaking zal in de komende jaren inzet van financiële middelen vragen. Hoe groot deze inzet zal zijn is op dit moment, vanwege het ontbreken van concrete offertes voor applicaties en het creëren van nieuwe functies onbekend. Het Rijk heeft echter in de periode 2022-2026 incidentele middelen beschikbaar gesteld via het Gemeentefonds voor het verbeteren van systemen, het opleiden van medewerkers en het aanpassen van processen en organisatie. Ook zijn vanaf 2022 structurele middelen via het Gemeentefonds beschikbaar gesteld voor de actieve openbaarmaking, het aanwijzen van een contactfunctionaris en het beheer en onderhoud van systemen. De verwachting is dat deze middelen in 2025 aangesproken zullen gaan worden voor de implementatie en het uitvoeren van de actieve openbaarmakingsverplichting. Zoals hiervoor aangehaald is de hoogte van inzet thans nog onbekend.

1.1.1 Openbaarheid

Openbaarheidsparagraaf

Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid (Woo) in werking getreden. Deze wet vervangt de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Het grote verschil tussen de Woo en de Wob betreft de actieve openbaarmaking van overheidsinformatie. Ten aanzien van passieve openbaarmaking (openbaarmaking op verzoek) heeft de Woo vrijwel geheel de Wob gevolgd op enkele wijzigingen in uitzonderingsgronden na. Wel zien we een toename van het aantal verzoeken tot passieve openbaarmaking na inwerkingtreding van de Woo. In 2022 zijn in totaal 11 Woo-verzoeken ingediend en behandeld, welke verzoeken verschillend in omvang zijn. Sommige verzoeken gaan over de openbaarmaking van slechts één document, een ander verzoek over openbaarmaking zag op meer dan 1.000 documenten. In 2023 heeft deze trend zich doorgezet. In 2023 zijn in totaal 18 Woo-verzoeken ingediend. Dit betreffen zowel verzoeken die gericht zijn tot alle gemeenten in Nederland als verzoeken die zich specifiek tot de gemeente Noord-Beveland richten. Deze verzoeken zijn uiteraard ook verschillend in omvang. De Wet open overheid heeft duidelijk geleid tot een toename van werkzaamheden van het ambtelijk apparaat.

De verplichting tot actieve openbaarmaking van overheidsinformatie is niet direct per 1 mei 2022 in werking getreden, maar zal de komende jaren gefaseerd worden ingevoerd hetgeen onder meer afhankelijk is gesteld van de uitrol van een overheidsbreed platform voor het actief openbaar maken van overheidsinformatie. Op 23 december 2022 heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de Tweede Kamer geïnformeerd over een scenario-onderzoek over het gebruik en de ontwikkeling van PLOOI (het Platform Open Overheidsinformatie) en het advies van het Adviescollege ICT-toetsing (AcICT) over het programma om te komen tot een Platform voor Open Overheidsinformatie (PLOOI) met daarbij haar reactie op het AcICT-advies. In deze kamerbrief is een toelichting gegevens over het stopzetten van de toenmalige variant van PLOOI en het advies om te starten met een eenvoudiger platform, welke zou moeten bestaan uit een verwijfsindex en een zoekfunctie. De ontwikkeling van het Platform Open Overheidsinformatie (PLOOI) is in januari 2023 stopgezet. Vervolgens is de ontwikkeling van het nieuwe platform gestart in het tweede kwartaal van 2023. PLOOI is in juni 2023 vervangen door de Woo-index, een centrale verwijfsindex voor alle overheidsinformatie die openbaar is gemaakt in het kader van de Woo. Vanaf 19 juni 2023 kunnen centrale en decentrale overheidsorganisaties aansluiten op de Woo-index. Dit is een centrale plek voor het vinden van verwijfsingen naar alle informatie die openbaar is gemaakt in het kader van de Wet open overheid. Deze verwijfsindex vraagt van overheden dat zij hun openbare informatie ontsluiten via een url naar het Register van Overheidsorganisaties (ROO). In 2023 is getracht gezamenlijk met GR De Bevelanden en alle vijf de aangesloten gemeenten te onderzoeken welke applicatie gelet op bestaande systemen en applicaties kan worden gebruikt voor het ontsluiten van de informatie, ook is gevraagd om te onderzoeken of de informatiecategorieën die actief openbaar moeten worden gemaakt op een centrale plek kunnen worden opgeslagen en zo ja, op welke plek. Dit onderzoek was eind 2023 nog lopende. Er is nog geen gebruikgemaakt van de door de Rijksoverheid beschikbaar gestelde middelen voor dit implementatietraject.

1.1.1 Openbaarheid

Openbaarheidsparagraaf

Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid (Woo) in werking getreden. Deze wet vervangt de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Het grote verschil tussen de Woo en de Wob betreft de actieve openbaarmaking van overheidsinformatie. Ten aanzien van passieve openbaarmaking (openbaarmaking op verzoek) heeft de Woo vrijwel geheel de Wob gevolgd op enkele wijzigingen in uitzonderingsgronden na. In 2023 zagen we ten opzichte van 2022 een toename in het aantal Woo-verzoeken. Zo werden er in 2022 in totaal 11 Woo-verzoeken ingediend en behandeld tegenover 18 Woo-verzoeken in 2023. Over 2024 zien we een daling ten opzichte van 2023. In 2024 werden er namelijk 13 Woo-verzoeken ingediend. De verzoeken zijn zeer verschillend in omvang. Sommige verzoeken gaan over de openbaarmaking van slechts één document, anderen verzoeken gaan soms om honderden documenten. De binnengekomen Woo-verzoeken betreffen zowel verzoeken die gericht zijn tot alle gemeenten in Nederland als verzoeken die zich specifiek tot de gemeente Noord-Beveland richten. Ondanks de daling van het aantal Woo-verzoeken in 2024, blijft het behandelen van een Woo-verzoek een tijdrovende klus. De Wet open overheid heeft duidelijk geleid tot een toename van werkzaamheden van het ambtelijk apparaat.

De verplichting tot actieve openbaarmaking van overheidsinformatie is niet direct per 1 mei 2022 in werking getreden, maar zal de komende jaren gefaseerd worden ingevoerd. Sinds 1 november 2024 geldt de verplichtingen tot openbaarmaking van de eerste 5 informatiecategorieën. Het gaat hier om de volgende 5 informatiecategorieën: wetten en algemeen verbindende voorschriften, overige besluiten van algemene strekking, organisatie en werkwijze, bereikbaarheidsgegevens en vergaderstukken Staten-Generaal. Concreet betekent dit voor gemeenten dat zij alleen de eerste vier genoemde categorieën openbaar moeten maken. Het ligt in de lijn der verwachting dat de volgende categorieën snel zullen volgen. Tevens zijn gemeenten verplicht zich aan te sluiten bij de Woo-index, een centrale verwijzingsplek voor alle overheidsinformatie die openbaar is gemaakt in het kader van de Woo. Deze verwijzingsindex vraagt van overheden dat zij hun openbare informatie ontsluiten via een URL. Deze URL wordt vervolgens op de Woo-index geplaatst. In 2023 is getracht gezamenlijk met GR De Bevelanden en alle vijf de aangesloten gemeenten te onderzoeken welke applicatie gelet op bestaande systemen en applicaties kan worden gebruikt voor het ontsluiten van de informatie, ook is gevraagd om te onderzoeken of de informatiecategorieën die actief openbaar moeten worden gemaakt op een centrale plek kunnen worden opgeslagen en zo ja, op welke plek. Dit onderzoek was eind 2023 nog lopende. Ook in 2024 is er nog geen definitieve knoop doorgehakt ten aanzien van een centraal platform voor het uploaden van informatiecategorieën waarvandaan URL's ontsloten kunnen worden. De wens om over te gaan tot gezamenlijke aanschaf van een dergelijk platform bestaat nog steeds.

Openbaarheidsparagraaf begroting 2025

De passieve openbaarmakingsverplichting uit de Wet open overheid (hierna: "Woo") is inmiddels meer dan twee jaar geleden in werking getreden. Sinds de inwerkingtreding op 1 mei 2022 is er een toename te zien in het aantal Woo-verzoeken. Zo zijn er in de periode 1 mei 2022 tot en met 31 december 2023 26 Woo-verzoeken ingediend en in de eerste helft van 2024 staat de teller van het aantal Woo-verzoeken al op 6. De verwachting is dat deze trend zich in de tweede helft van 2024 en in 2025 voort zal zetten. De behandeling van Woo-verzoeken vindt plaats door de Afdeling Juridische Zaken in samenwerking met de ambtenaar die deskundig is op het beleidsterrein waarop het Woo-verzoek ziet. In 2023 is in Bevelands verband de applicatie Datamask aangeschaft, waarmee het lakken van delen van documenten die niet openbaar (kunnen) worden gemaakt, wordt vergemakkelijkt. Voor 2025 zijn er voorzover thans bekend geen extra middelen nodig om de Woo-verzoeken naar behoren te kunnen behandelen.

De Woo voorziet naast passieve openbaarmaking in de vorm van Woo-verzoeken ook in actieve openbaarmaking. De actieve openbaarmaking is nieuw ten opzichte van de Wet openbaarheid van bestuur en is niet tegelijkertijd met de passieve openbaarmaking in werking getreden. De afgelopen jaren is het afwachten geweest wanneer de actieve openbaarmakingsverplichting in werking zou treden, nadat de ontwikkeling van PLOOI (het platform waarop de documenten centraal openbaar zouden moeten worden gemaakt) tot een einde is gekomen. Op 6 juni 2024 heeft de staatssecretaris Koninkrijksrelaties en Digitalisering in een Kamerbrief aan de Tweede Kamer bekendgemaakt dat per 1 november 2024 de eerste vijf informatiecategorieën verplicht openbaar moeten worden gemaakt. In overleg met medeoverheden is besloten per Koninklijk Besluit de volgende informatiecategorieën per 1 november 2024 verplicht openbaar te laten maken:

- wetten en algemeen verbindende voorschriften;
- overige besluiten van algemene strekking;
- organisatie en werkwijze;
- bereikbaarheidsgegevens; en
- vergaderstukken Staten-Generaal.

Drie van deze vijf categorieën zijn op dit moment al openbaar, de categorieën 'Organisatie en werkwijze' en 'Bereikbaarheidsgegevens' nog niet.

Wanneer de overige categorieën verplicht openbaar moeten worden gemaakt, wordt in overleg met bestuursorganen op een later moment bepaald.

Aangezien de start van de actieve openbaarmaking snel dichterbij komt, is het noodzakelijk dat er concrete stappen worden genomen, zodat de gemeente Noord-Beveland aan haar wettelijke verplichting kan voldoen. In de afgelopen jaren is meermaals getracht de samenwerking op dit vlak te vinden binnen de Bevelanden. De Woo is namelijk niet louter juridisch, maar vergt inzet vanuit verschillende disciplines: informatiebeheer, ict, communicatie en juridische zaken. Daarbij is het noodzakelijk dat er een centrale projectleider wordt aangewezen, het liefst binnen de Bevelanden die de implementatie van de Woo vanuit verschillende disciplines kan aanvliegen. Dit geldt temeer nu het projectleiderschap in geen enkele gemeente een fulltime-functie zal zijn, maar net zoals bij de implementatie van de Omgevingswet middels een gezamenlijke projectleider de handen ineen kunnen worden geslagen om van elkaar te leren en zodoende toch een functie van voldoende uren kan worden gecreëerd. Indien na de zomer blijkt dat een

gezamenlijke projectleider binnen de Bevelanden niet kan worden gerealiseerd zal apart moeten worden gezocht intern of extern naar een projectleider die de gemeente kan begeleiden in het implementeren van haar openbaarmakingsverplichting en daarnaast zal er moeten worden geïnvesteerd in (een) applicatie(s) waarmee de documenten uiteindelijk op het landelijke platform kunnen worden ontsloten. Welk traject ook wordt bewandeld, de implementatie zal kosten met zich brengen, namelijk investering in personele capaciteit en investeren in (een) applicatie(s) waarmee de documenten kunnen worden ontsloten. Daarnaast is personele capaciteit intern of extern ook op lange termijn nodig, omdat de verplichting tot actieve openbaarmaking vanaf de inwerkingtreding van de betreffende informatiecategorie blijft gelden. De documenten zullen steeds weer opnieuw moeten worden verzameld, geanonimiseerd, er zal om zienswijzen van betrokkene(n) moeten worden gevraagd en uitsluitend zullen de documenten moeten worden geplaatst. De verwachting is dat dit op de langere termijn geen fulltime functie zal zijn, vandaar dat het ook hier wenselijk is om te proberen een dergelijke functie in gezamenlijkheid met de Bevelanden te creëren. Het is de vraag of het lukt om gezamenlijk iemand aan te stellen. Kortom de actieve openbaarmaking zal in de komende jaren inzet van financiële middelen vragen. Hoe groot deze inzet zal zijn is op dit moment, vanwege het ontbreken van concrete offertes voor applicaties en het creëren van nieuwe functies onbekend. Het Rijk heeft echter in de periode 2022-2026 incidentele middelen beschikbaar gesteld via het Gemeentefonds voor het verbeteren van systemen, het opleiden van medewerkers en het aanpassen van processen en organisatie. Ook zijn vanaf 2022 structurele middelen via het Gemeentefonds beschikbaar gesteld voor de actieve openbaarmaking, het aanwijzen van een contactfunctionaris en het beheer en onderhoud van systemen. De verwachting is dat deze middelen in 2025 aangesproken zullen gaan worden voor de implementatie en het uitvoeren van de actieve openbaarmakingsverplichting. Zoals hiervoor aangehaald is de hoogte van inzet thans nog onbekend.